



新华通讯社重点报刊

第4274期
总第5240期统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67主办
新华通讯社
出版
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台
都市圈圈网 www.dsqq.com
我能网 www.wonengw.com
快报微博 t.dsqq.cn
掌上快报 m.dsqq.cn
地址
南京市洪武北路55号置地广场
邮编
210005
传真
025-84783504
24小时新闻热线
025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501

96060短信互动平台
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060
2.电信用户:发送短信到10659396060
3.联通用户:发送短信到1065596060

封面主编 杜迅贵
视觉总监 皮伦
头版责任编辑 吴明明
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

一些土地使用也被曝光的地区,这次虽然没有进入问责的黑榜,并不是说没有问题,而是需要引以为戒,举一反三地自我整改,否则,下一次更严厉的制裁就会到你的头上。

要打雷也要下雨 让问责风暴来得更猛烈些吧

“社评”

□快报首席评论员 西风

昨日,在行政领域,有两个问责数字出台。

一个是长达11年的经济责任审计问责。自1999年实施经济责任审计以来,审计机关共对43万多名领导干部进行了经济责任审计,其中1.6万人受处分(免职、降职和撤职);

一个是首次土地问责结果出炉,近百名市县人民政府负责人被追责。其中,44名地方政府负责人、29名国土资源管理等部门负责人被给予纪律处分,24个市县人民政府负责人被给予组织处理。

如果说前者属于制度性问责,那么,作为一个专项执法检查,后者的问责显然更具有行政问责的特点。按照国土部门的解释,首次大范围土地问责,是为严格土地管理,保证规范和节约用地各项政策措施的贯彻落实,切实维护国家法律法规的权威

性、严肃性,保证政令畅通,监察部、国土资源部结合2009年度土地卫片执法检查,依据《违反土地管理规定行为处分办法》有关规定,按照依法依规、实事求是的原则,追究了有关地方政府及其国土资源管理部门负责人的责任。

过去传统习惯,违反了财经法纪、涉嫌以权谋私,受到监督、问责,是咎由自取,没什么可抱怨的。但是仅仅因为没有遵守规范和节约用地的政策,没有保证国土资源的政令畅通,就被上级干部管理监督部门给予纪律处分,许多被处分的地方政府官员可能心里不服气,特别是那些自认为违反土地政策,是为了促进地方经济发展、扩大地方财政收入的干部。

这种糊涂的认识不澄清不行。据介绍,这次土地问责追究地方政府责任的有两类情形,一类是有关地方一般性项目违法占用耕地宗数多、面积大,违法占用耕地比例达到15%以上,土地管理秩序比较混乱。另一类是存在违反土地利用总体规划,违法违规改变土地性质和用途搞房地产开发,违反国家产业政策,乱上两高一重项目等严重违反土地管理法律法规等情况。

可见,被追究的是土地违法比较严重,土地管理秩序比较混乱的地区和政府负责人。近些年。由于一些地方受GDP政绩的驱动和土地财政的诱惑,国土违法事件不断,土地红线频频触发警示。虽然国土资源领域违法违规比例下降,但涉及土地面积反而上升。其中,地方政府主导的违法违规用地现象严峻。更令人担忧的是,随着市场经济的快速发展,土地的价值在节节攀升,通过建设重大项目和商业开发土地来推动地方经济的发展,积攒业绩,是成本最低、见效最快的方式,在这样的发展思维引导下,一些地方土地征收、房屋拆迁的矛盾激化,民怨四起。形成高压问责态势遏制土地违法行为,切实保障群众权益,维护社会稳定,刻不容缓。

对这次土地问责,国土资源部部长徐绍史强调一定要强力推进;监察部负责人也表示:一定要加大查办违法违规案件的力度,对违法行为绝不姑息迁就。因此,73名政府官员被处分,用老百姓的话说,是“生地爷”发怒了。问责问得好,问得正当时。

但我们也注意到,徐绍史强调,首次问责要真正达到“震慑”、“教育”的作用——第一,让问题浮出水面;第二,需

要我们改进的就改进;第三,该问责的还是要问责,但是要问得合情合理。

这是这次土地问责的深度所在。

问责不是最终目的,警示教育才是潜台词。如果不挖掉卖地财政的思想根子,责任干部还会“前仆后继”。这也就是我们看到问责的范围虽然较广,但问责的程度还比较温和的原因。一些土地使用也被曝光的地区,这次虽然没有进入问责的黑榜,并不是说没有问题,而是需要引以为戒,举一反三地自我整改,否则,下一次更严厉的制裁就会到你的头上。29个国土资源管理部门负责人受处分的例子也告诫人们,守土有责,监管部门不作为、少作为、乱作为,“生地爷”也要怪罪下来的!

土地监管问题喊了不少年。去年末,国土部约谈多地市长,警告可能被追责被问责。许多人以为干打雷不下雨。时隔半年,问责的大雨浇了下来,真有一种痛快淋漓的感觉。

2011年是“十二五”规划开局之年,做好违法用地执法检查问责,对转变经济发展方式,意义重大。

行政问责,既要闻雷声,更要见暴雨。只有这样,土地问责风暴才会有效果。

»南京三大类173家企业将停产整改连续报道4

关停的化工企业土壤黑糊糊、油腻腻,副省长徐鸣——

污染企业搬迁后土壤也要修复

近日,快报对南京市率先向重化工企业“宣战”作了连续报道。昨天,江苏省副省长徐鸣带领省环保、安监等部门负责人,来到六合区就突出环境问题集中整治工作开展专题调研。徐鸣在调研时也很关心化工企业搬迁后土壤处理问题。他说,一定要对土地进行监测,污染严重的话,要对土壤进行修复。

□快报记者 安莹

调研

被整治企业关的关、搬的搬

徐鸣一行先后实地察看了六合区的南京鑫沛化工厂、六合磷肥厂、常丰农化等企业的关停及拆除情况。南京鑫沛化工有限公司成立于2003年,包含硝基苯胺和CBS橡胶促进剂两条生产线。据介绍,该公司从年初就开始限购原料,压缩生产规模,逐步终止销售合同。到6月底,80%职工已解除劳动合同,预计12月底机械设备等可以拆除完毕。除此之外,记者了解到常丰农化有限公司也打算在下半年搬迁到盐城滨海化工园区。

搬迁后被污染的土壤要修复

污染企业搬走后,留下的一系列“后遗症”怎么办?昨天在六合磷肥厂,还未走进厂区,记者就闻到一股刺鼻的味道。据悉,该厂创建于1982年,曾是县属国有企业。随行人员告诉记者,之所以停产之后还闻得到刺鼻气味,可能是由于设备、罐体里依旧还有残留的化学物质。

徐鸣在调研时注意到,厂区脚底下的土壤和城市里的土壤颜色不一样,黑糊糊、油腻腻的。徐鸣说,以前在徐州和山东交界

处,也发生类似的污染事件,结果花了几千万去修复土地。“一定要对土地进行监测,污染严重的话,要对土壤进行修复。”南京市环保局相关人士介绍,污染企业关停后,有许多工作还要继续进行,比如企业土壤的污染治理、环境的生态恢复。目前,南京所有的污染企业只要搬迁,其遗留的厂房、污染地都会由环保部门进行检测并认定污染情况,根据情况进行修复达到安全标准后方可投入使用。

进展

江苏正制定化工园区管理办法

徐鸣指出,南京市率先向重化工企业“宣战”,这为江苏省新一轮突出环境问题集中整治工作开了好头。他透露,最近在全省化工园区进行明察暗访,江苏省政府正在制定化工园区管理办法,园区外的化工企业在若干年之后要全部搬到化工园区,否则一家都不批。对屡查不改、肆意偷排的化工园区进行区域限批。据悉,江苏省政府年底将组织对重点地区和园区的集中整治情况进行考核,其他地区突出环境问题的整改情况由环保厅进行考核,对环境违法行为严重、未通过考核的地区将进行省级挂牌督办并实施区域限批。

各区县已关停治理企业75家

昨天,南京市副市长陆冰也在调研会上表示,在市政府此次列出的173家污染企业中,污染治理企业82家,化工整治企业85家,淘汰落后产能企业6家;173家企业中,关停110家,责令停产22家,限期整改25家,搬迁13家,转产3家,预计整治完成后,可以为南京减排化学需氧量3000吨,二氧化硫7500吨。截止到目前,南化公司2号硫酸制酸系统已经停止生产,帝斯曼东方2台锅炉也已经停止使用,南钢钢材库和锦湖轮胎公司也已制订了搬迁计划。据不完全统计,各区县已关闭和停产治理企业75家。

陆冰介绍,很多区县的化工企业在审批的过程中根本没有环评这一环节。下一步,将对南京所有企业开展拉网过筛式的全面排查,对存在环评不完备,污染治理设施运行不正常等违法行为的企业进行全面梳理排查,列出详细名单,确定限期治理、停产整治、关停搬迁的目标任务、时间表和责任人。陆冰表示,全市不得再新建化工产业园区,除化学工业园和金陵石化外严控新上任何化工项目。对不符合规划定位,达不到环保标准,达不到总量控制要求,完不成减排任务的园区和企业,一律“禁批”。

»相关新闻

南化公司已排出治理时间表

前不久,快报报道了南化公司用3~5年“清理”环保历史欠账受质疑。昨天南化公司南化副总经理江瑞晶在会上透露了南化公司污染治理的时间表。通过2年治理,到2013年底,南化公司废水排放量由去年的1600万吨减少到1100万吨;化学需氧量排放量减少到1200万吨;二氧化硫排放量由去年3200吨(开两台锅炉)下降到1200吨(开3台锅炉)。

江瑞晶表示,2011年底将完成4个重点项目:在今年8月底3号锅炉烟气脱硫项目建成投产,今年底,1号2号锅炉烟气脱硫项目建成投产;今年底,环己酮废碱液处

理技术升级改造项目建成并运行;今年底,完成氯化苯尾气治理;本月完成硝基氯苯废水强化氧化项目,治理后废水综合利用。

在2012年完成硝酸、磷肥废水治理;2012年6月,完成水煤浆添加剂项目,实现有机废水制水煤浆添加剂;2013年6月,完成综合废水装置扩建改造;2013年底,完成全公司清污分流和废水排口整治工程,项目建成后,废水排口由目前7个归并为3个。针对国家刚刚颁布的新标准,南化也计划总投资2400万元,实行新的工艺,项目完成后,可完全实现硫酸装置的二氧化硫尾气达标排放。快报记者 安莹

栖霞13家重污染企业已关停

快报讯(通讯员 陈宁 记者 鹿伟)在南京公布的173家污染企业整改名单中,栖霞有35家企业榜上有名。记者昨获悉,栖霞将制定严格的整治措施,采取综合手段,坚决关停污染严重或治理不达标企业。目前,该区13家重污染企业已关停,其余22家企业已全部下达限期治理通知书,限期治理不达标的将坚决予以关停。

据悉,此前,栖霞区有关部门已专门下发了通知,还成立了相关领导小组。区政府主要领导亲自带队对重污染企业进行现场督办。位于栖霞街道的南京明磊橡

塑制品厂,注塑过程气味较大,群众长期投诉。通过协调,其负责人提出主动搬迁,并已将厂内生产设备全部拆除。位于靖安街道的永磁化工厂的三氯化铁项目已经停产。

同时,该区严格按照环保标准,治理一批排放不达标,污染环境的企业。其中,对于南京森海生物油脂厂,区环保局已下达限期治理文件,要求对现有污水处理设施实施改造。还将南京銮威科技开发有限公司消泡剂项目和南京扬子水泥有限公司两家企业纳入到整治范围。