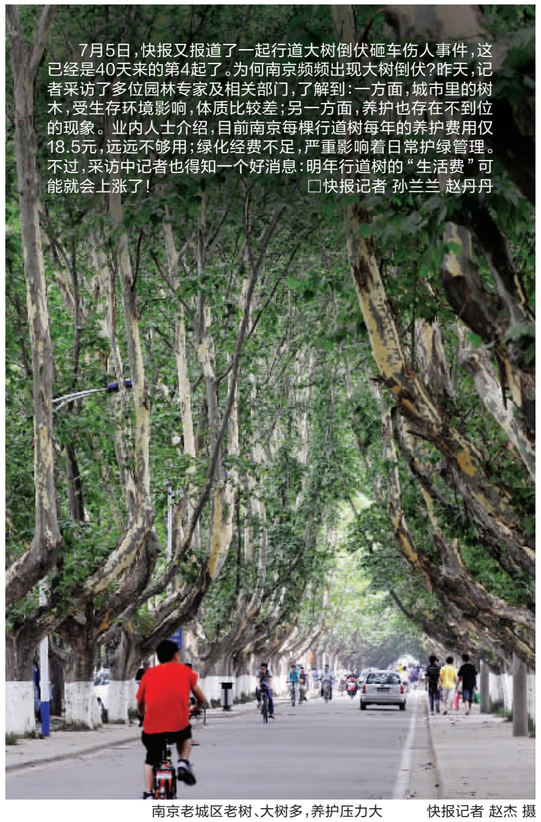
南京一棵行道树一年“生活费”才18.5元

行道树本身就“体质差”，经费不足又影响了日常养护；城管部门：行道树养护费有望明年上调

今年以来，市财政部门已经在与城管部门积极沟通，有计划上调全市绿化养护费用。相关人员称，预计明年绿化养护费用就有望上调。

7月5日，快报又报道了一起行道大树倒伏砸车伤人事件，这已经是40天来的第4起了。为何南京频频出现大树倒伏？昨天，记者采访了多位园林专家及相关部门，了解到：一方面，城市里的树木，受生存环境影响，体质比较差；另一方面，养护也存在不到位的现象。业内人士介绍，目前南京每棵行道树每年的养护费用仅18.5元，远远不够用；绿化经费不足，严重影响着日常护绿管理。不过，采访中记者也得知一个好消息：明年行道树的“生活费”可能就会上涨了！ □快报记者 孙兰兰 赵丹丹



南京老城区老树、大树多，养护压力大 快报记者 赵杰 摄

行道树现状 令人堪忧

空间小 十几种管线与树根抢地盘

“现在对南京行道树影响最大的，就是地下管线。”中山植物园的科普专家田松沪介绍。现在城市道路下面埋着路灯线、煤气管道、污水管、自来水管、各种通信光缆……行道树旁边至少有六七种管道、管线，多的甚至十多种。

按规定，所有管线都应该离树干有1米以上的距离，但事实上，很少能做得到。粗粗细细的管线有的甚至就紧贴着大树，与树根缠绕在一起，限制了树根的生长。一旦管道线路出现问题，需要挖开抢修时，更是经常出现野蛮施工挖断树根的现象。

地下自来水管、污水管网漏水漫溢，也是园林专家担心的事。

在北京东路上，曾因管网堵塞，混合着大量油污、洗衣粉的污水漫溢出来，将绿岛里的灌木丛“烧”死，一株银杏树也差点送了命。

地下天然气管道泄漏，同样是“元凶”之一。鼓楼附近曾有不少雪松“暴亡”，专家将根部的土挖开后，发现有天然气管道泄漏的现象。莫愁路的大树死亡后，挖出来的土很臭，有明显的刺激性气味。

环境差 水泥包围，呼吸不畅喝水难

行道树体质差，还与城市地面的硬质化有很大关系。

紫金山上的树木，根系非常发达，可以从泥土中吸取雨水、山泉补充水分，腐烂的落叶则为这些树提供充足的养分。然而行道树，却十分“可怜”，它们被栽种在一个个小小的坑里，周围地面都是水泥、柏油、花岗岩，坚硬的地面，水很难渗透下去；喝水就靠树池那么一小块地方。即便这样，为了“好看”，往往连小小的树池里面也会被水泥覆盖。大树被禁锢在里面，根系呼吸困难、喝不到水、又缺乏养分，体质自然很虚弱。

“它们就是在城市的夹缝中求生存。”田松沪建议，应该从规划之初就给大树留下足够的空间，不单是地上，还有地下。

经费少 1棵行道树养护费18.5元/年

行道树生存状态令人堪忧，而且养护费用也少得可怜，每棵每年的养护费用仅18.5元。一位业内人士表示，行道树养护涉及防止病虫害的刷白、拔芽、修剪、割枯枝等，每道工序又都涉及工具、材料、车辆以及人工。而目前各项费用都在不断上涨。前几年，工人月工资只要1000元左右，现在2000元还未必有人愿意做。他说，此外还有农药，三四年前，最基本的敌敌畏一瓶只要8元，现在涨到了16元，电费、水费也都在上调，水价从原来的1元多涨到现在3元多一吨。

专家无奈地说，行道树的生活费跟不上物价形势。

养护部门称 压力不小

算笔账 1棵树1年起码三四十元

行道树生存环境差，多年没变的养护费用给养护部门也带来了不少压力。昨天记者联系到玄武区园林绿化工程有限责任公司，该公司是玄武区综合养护管理所下属单位，负责玄武区3万多棵行道树，40—50万平方米的广场、游园的养护。

相关负责人徐经理表示，南京按照一棵行道树每年18.5元，以及绿岛、游园每平方米6.93元/年等标准，每年财政拨给他们的养护费用大概是800—900万。但这对养护而言远远不够，老城区大树、老树多，养护压力很大。

他举例说，比如一棵法桐，一年要刷白一次，冬季修剪一次，涂防腐剂一次，就以这几个最简单的项目来算，一年他们用在买石灰上的费用是2万。3万棵行道树里差不多有1万棵要刷白，平均每棵树刷的量一样，一棵法桐一年在此上要花费2元；再以冬季修剪来说，需要动用汽车，油费一年需要30万元左右，算到3万棵树上，一棵树花销就是10元；防腐剂一年花费2000元左右，够500棵大树涂，一棵大树就是4元。再算人工，目前15名工人养护行道树，每人每月2000元，全年360000，三万棵树平均一下，一棵树花费人工12元。“以上数字相加，就是28元。”他说，公司还给大树上了保险，划到一棵是0.5元，还有梯子、刷子、锯子等工具的折旧费，所养吊车、高架车、货车的保险费等，七七八八加起来，一棵树的养护成本起码在30—40元。

很无奈 接其他工程来补贴养树

白下区园林绿化管理所的侯所长也有同感，他说白下区有行道树9000多棵，其中法桐占到5000—6000棵，而法桐年代久远，一些由于病虫害、道路施工，被破坏了根系，导致倾倒和枯死，养护压力十分大。

他说，早些年，一个养护工人每月工资700—800元就可以了，现在要1500左右，而且还要有加班费。全靠财政拨的养护费用根本不够，每年的缺口大概在五六百万元。

没办法，他们除了节约经费以外，还接些其他的养护工程，用来补贴此处的空缺。

而玄武区园林绿化工程有限责任公司徐经理也称，他们每年的缺口估计也要达到300万以上，平时也靠接一些政府工程、改造工程，赚来的钱用来补贴树木养护的不足，达到平衡。

»分析

1.经费问题

养护费已有10年没调过了

行道树每棵18.5元的养护费用是如何得出的呢？据悉，这个费用标准是财政局和当时的建委一起核算得出的。

南京市城管局绿化管理处相关人员表示，目前绿地广场的养护标准仍按照1995年的标准，一级广场管养费用每平方米平均在18.33元/年，二级广场每平方12.22元/年，三级9.16元/年。而游园和绿岛的管养费用一样，每平方米6.93元/年，行道树的管养费用每棵一年18.5元。如果每年增加树木，就按照标准进行核算，目前南京市全年的树木、绿岛、广场游园的养护费用大概在9000万左右。

此外，每年还有30万元的消险费用，划拨10个区，每区大概也就几万元，安排夏季防汛时期的巡逻检查，以及排险等。尽管小区内的树木消险不属于城管部门来管，但由于南京无物管的老小区多，这笔费用主要用于小区内的树木消险。

据了解，上海一棵行道树养护费用在100元左右，杭州一年的绿化养护费用已达到20个亿。而南京远远达不到这个标准，一位业内人士表示，这个标准已经有十来年没上调过了，前几年他们曾经测算过，以一棵法桐为例，按照修剪、拔芽、防治、处理枯枝等方面来算，通过劳动定额计算，一棵法桐一年的养护成本大概在40—60元。而经费不足，直接导致的结果就是影响南京绿化的日常养护。

2.体制问题

多家单位管树，却没人牵头

经费是一方面，而体制上没人牵头主管，也是问题之一。

大部制改革前，有人戏称“一片落叶，三个部门管”。当初，一片落叶掉下来，属于哪个部门管，要看它落在哪里。掉在绿岛上，归园林部门打扫；如果掉在主干道上，归环卫部门清扫；掉进下水道，那就是市政部门的事了。大部制改革后，所有管理问题划归城管，解决了“一片树叶要三个局长管”的问题。

然而，新的问题出现了——绿化工作分到不同部门，多家单位都“管树”，可是，却没有一个可以牵头统筹管理的绿化主管部门。

“种树归住建委；但如果是每年植树节的义务植树活动，现在归到了农委；古树名木和公园里的树，归旅游园林局；道路旁的行道树管养归城管局。”一位“老园林”对记者说，“你看复杂不复杂？但是，到最后，哪个能牵头来管管绿化呢？没有！”

比如，前几年植树节绿委办都推出了行道树认养活动，筹到的钱专用于行道树的日常养护上。但现在，绿委办和负责行道树的城管局绿化处，已不再是“一家人”。

“太过分散的多头管理，结果就是有些事没人管，或管不到位。”这位“老园林”认为，南京作为一座以绿著称的园林城市，还是应该有个机构能够牵头，将绿化工作统筹协调起来。

»计划 行道树“生活费”有望明年上调

不过采访中，记者也得到了一个好消息。南京市城管局相关人员透露，今年以来，市财政部门已经在与城管部门积极沟通，有计划上调全市绿化养护费用。他称，目前，此工作正在进行中，各区绿化养护部门已经在计算成本和开支，根据各区上报的情况，他们会在8月底前，测算出目前比较适合的养护成本数据，上报市财政部门，进行协商。相关人员称，预计明年绿化养护费用就有望上调。