

# 杨卫泽: 宁少上项目, 低保也要提高

■今年低保标准就要向苏锡看齐, 到2015年, 南京社会管理服务形成“八个全覆盖”

■批评一些街道忙于“税收经济”, 社会管理成“短腿”, 强调基层干部要沉到百姓中去

“这次推进社会建设、创新社会管理、加强群众工作会议, 在南京的发展史上尚属首次。”在昨天召开的全市推进社会建设创新社会管理加强群众工作会议上, 省委常委、南京市委书记杨卫泽开门见山点出了会议的重要意义。

记者从会上获悉, 今年南京将陆续推出一系列举措, 让800万市民享受到与省会城市地位相匹配的社会发展成果。如今年南京低保标准要与省内同类城市相当; 财政支出切实向民生和各项社会事业倾斜; 推行社区“扁平化”管理, 推进“网格化”管理等。

□快报记者 鹿伟



省委常委、南京市委书记杨卫泽接受快报记者专访 快报记者 赵杰 摄



»专访

## 杨卫泽: 到任三个多月 对清江村变化印象最深

会后, 杨卫泽接受了快报等媒体的采访, 并就一些热点问题一一回应。

杨卫泽南京上任三个月来, 多次去基层调研, 当记者请他谈一下印象最深的事时, 他说, 上次去鼓楼江东街道清江村, 那是一个“城中村”, 全部都是外来人口。原来那里是污水横流、乱搭乱建, 现在整治得不错, 百姓较为满意。政府、社区做了很多事情。以前那边有黑诊所, 现在取消了, 代之一个社区卫生服务站, 现场还有为流动人口服务的医生。“我在那碰到了一个徐州的老太太, 祖孙三代都住在那。她告诉我, 虽然现在依然拥挤, 但卫生、安全状况好了很多。只要真心地为百姓办事, 让百姓利益得到维护, 得到实惠, 老百姓就会拥护。”

巧解“多大事啊”

上周末, 杨卫泽在全市领导干部学习班上, 曾向与会的干部推荐了南京本土作家叶兆言的《南京人》。“在作家眼中, ‘历史的原因, 造成了南京人听天由命的懒惰性格’。作家说的可能有些偏颇, 但他确实揭示了一种文化现象。”当时杨卫泽表示,

作为南京人, 他从书里读出了怒其不争的良苦用心, 希望干部们能读读, 反思懒惰的习性。而在昨天会议间隙, 杨卫泽还巧解了南京话“多大事啊”。他表示, 在创新方面, 要允许失败, 要有“多大事啊”这样的宽容心态, 但是领导干部们在工作中则不能用“多大事啊”来要求自己。

“潮”书记的微博观

杨卫泽昨天在会上提到, 要通过网站、微博等手段实现党群干部的零距离接触。当快报记者提问他对于微博的看法时, 杨卫泽表示, 现在大部分与群众利益相关的部门也都开了微博, 如市委宣传部、公安局等, 我们也会通过这个渠道了解民意。我有时间会用iPad看上面的微博精选, 但微博上面的东西也不能全部代表民意。我们党委政府是代表大多数民众的利益的, 我们要解决的是百姓最关心、最直接、最现实的问题。我们要求每一名干部要联系一户家庭, 我也有联系对象。联系群众要多样化, 多层次, 不能“一刀切”, 联系群众很重要一点是能增强群众观念, 也能了解群众的呼声。

»对话

关键词: 增强预判

记者: 当前一些社会问题, 如食品安全、征地拆迁等, 往往是媒体或网络先发现, 政府部门才开始介入调查, 今后如何改变这个局势, 增强政府部门的预判性?

杨卫泽: 下一步要建立一个机制, 社会风险稳定评估机制, 就是在做一些重大决策部署之前, 会做一些风险评估和预判。其次, 现代社会管理光靠政府是不行的, 欢迎媒体对这些问题进行监督, 因为政府不可能覆盖到每一个角落。今后的社会管理服务, 要做到“八个全覆盖”, 也是为了减少管理上的一些盲点。这需要一定的过程。

关键词: 老城南改造

记者: 老城南保护整治属于历史遗留问题, 对此接下来会有何做法体现以人为本?

杨卫泽: 我并不认为老城南的改造没有体现以人为本。比如在拆迁中, 南京的拆迁标准是全省最高的。老城南地区是南京群众生活水平最低, 生活条件最差的地方。依法拆迁, 在拆迁中维护百姓的利益, 老百姓可以通过拆迁改善他们的生活。老城南

保护整治要处理好两个问题: 历史文化的保护和人民群众的利益。

关键词: 年年票制

记者: 年年票制一直备受关注, 这个问题你怎么看?

杨卫泽: 目前长江大桥不收费, 其他桥收费, 自然大桥拥堵, 而因为大桥处于城市中心, 因此又带来城市中心的拥堵。年年票制, 政府的出发点是好的, 为了百姓交通更方便, 收费更低廉, 但还需要科学论证、听取民意。没实施以前, 听取民意是应该的, 百姓有反应也是正常的。但是不能把政府好的出发点看成是对立的。

关键词: 道路开挖

记者: 南京的道路开挖有明确的规范吗?

杨卫泽: 有的, 道路开挖在中国城市化和基础设施不完备的条件下不可避免, 关键开挖过程中如何做到有序施工, 文明施工, 减少对百姓的不便。比如我们不能因为涉及道路开挖, 就不开建下水管道了, 让污水横流。政府自身要科学组织, 施工单位要文明施工, 同时要动员群众、引导群众, 希望老百姓能理解。

»社会管理·创新

## 社会服务和管理 四年后要八覆盖

南京作为省会城市、区域中心城市和科教大市, 具有规模大、要素多、流动性强、变化快的特点, 同时又是大军区所在地、省级机关所在地、高校和科研院所密集地、中央派驻机构和企业集中地, 不同主体提出的需求也不尽相同。如何突出社会管理和服务? “到2015年南京要形成八个覆盖。”杨卫泽表示, 针对既有社会管理格局中存在的盲区, 根据形势发展变化新事物不断出现的新情况, 加快建立横向到边、纵向到底的全新管理体系, 形成“八个全覆盖”(见下文), 使社会管理服务覆盖到每一个区域、覆盖到各类人群、覆盖到所有社会组织。

»八个全覆盖

1. 基本公共服务
2. 各类人口服务管理
3. 社会保障人群
4. 网格化服务管理 (据悉, 有望2013年基本形成)
5. 社会组织服务
6. 社区“扁平化”服务管理 (杨卫泽认为是最难的一项)
7. 矛盾纠纷排查网络
8. 社会领域党组织和党的工作

»社会管理·难点

## 八覆盖最难的是 社区的服务管理

杨卫泽说, “这说起来容易, 做起来不容易。如何真正落实好八个覆盖是一个问题。”据悉, 这“八个覆盖”是此次会议最重要的一个内容, 也是为了减少社会管理中存在的一些盲点。快报记者专访杨卫泽时问道: “八个覆盖, 您认为最难的是哪一方面?” 杨卫泽告诉记者, 最难的是社区“扁平化”服务管理, 因为牵涉面广, 涉及体制机制, 需要人财物都到位, 这对我们也是一个挑战。另外, 社区管理还有一个盲点, 即大学。大学其实是一个小社会, 如何加强管理, 为学生们提供服务很重要。因此, 学校和属地本身都应负有社会管理的职责。

[八覆盖·重点]

## 居民收入倍增, 首先要低保倍增

低保标准今年要与省内同类城市相当

优化财政 更多向民生倾斜, 提高保障

“钱袋子”鼓不鼓, 老百姓肯定最关心。为此, 南京今年初出台了城乡居民收入倍增计划。据悉, 南京城乡居民收入比已经比2000年的2.03:1扩大到去年的2.54:1, 低保对象总数约为苏州、无锡之和。

“南京的城乡收入差距全省最大。”杨卫泽表示, 倍增计划的一个重要方面就是调整财政支出结构, 更多地向民生和社会建设领域倾斜。即要健全公共财政体制, 优化财政支出结构, 研究贯彻省里关于省级支出70%用于民生和各项社会事业规定的办法。同时还要进一步完善社会保障体系, 提高保障标准。

资源配置

宁少上项目, 低保也要提高

“财政资源是有限的, 往哪儿倾斜需要好好认识, 是首先解决最困难群众的生活还是要锦上添花, 上项目?” 杨卫泽特别提到了困难群体, 他表示要进一步加大帮扶和救助力度, 让困难群众的生活不断得到改善, “绝不让平均数和大多数掩盖了困难群众这一社会群体与社会保障的‘小比例、大问题’, 让他们在改革发展中得到更多的实惠。”

“宁愿少上一个项目, 也要把城乡低保标准提高到一定的水平。”杨

卫泽在会上特别强调说, 最低生活保障是张“保底网”、“安全网”, 要实现城乡居民收入倍增, 首先要做到城乡“低保”倍增。据悉, 目前南京全市城乡低保户共7.47万户13.33万人, 占户籍人口的2.15%。杨卫泽还报出了一连串的数字, 如杭州这一比例是1.25%; 宁波占比1.2%“看来我们低保户很多, 比例不少。”

增长幅度

低保标准今年向苏锡看齐

杨卫泽说, 南京将逐步提高城乡低保标准, 从今年起, 按照上年城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入20%~25%的比例确定当年标准, 确保城乡低保标准增幅高于居民收入增幅, 农村低保标准增幅高于城市低保标准增幅, 加快缩小城乡之间“低保”标准的差距。“今年, 城市低保标准要与省内同类城市相当。”实际上, 他提到的省内同类城市主要指的是苏南。据悉, 南京的城市财政和苏州、无锡差不多, 但低保标准却相差几十元。目前南京低保标准为400元/月, 苏州低保标准为450元/月, 无锡低保标准为420元/月。从今年7月1日起, 苏州的城乡低保标准将提高到500元/月, 而无锡将提高到460元/月。

记者了解到, 南京的低保标准7月也将上调, 这意味着南京今年下半年要拉平与苏州、无锡等城市“低保”标准的差距。

[八覆盖·难点]

## 街道人员要下沉到百姓中间去

民生软指标不能让位于经济硬指标

近日南京出台了《关于推进“一委一居(村)一站一办”建设和“扁平化”社区管理工作的意见》。“推进社区‘扁平化’管理, 贴近老百姓, 减少中间环节、缩短管理过程, 实现资源共享。”杨卫泽批评说, 不少街道往往是民生的软指标让位于经济的硬指标, 社会管理成了一条短腿, 甚至是因为要硬指标, 直接或间接地支持乱搭乱建, 破墙乱建, 或者是到处拉税。他举了一个某市的例子, 有的街道的人去拉税, 可能拉到100万, 但返还给企业的却是120万。为什么要这么做? 因为这个人完成了指标, 能够拿到奖励, 比如5万。“这样一来, 其实财政是附送了25万。”

杨卫泽强调, 街道办事处要回归到社会管理、公共服务的职责上来。“街道办事处不能成为区政府的‘二政府’, 而是要推进街道重心下移, 实现人财物、责权利联动下移。”他表示, 经常是街道把任务布置下去了, 社区没有人做, 经费也没到位, 责权利不统一。还有一种情况是, 街道办事处的人越来越多, 但社区却没人干活。“办事处应该办事, 办事的重点在社区, 人不能浮在办事处里坐着, 而是要下沉到社区去。”杨卫泽强调, 街道办事处不能有机关作风, 人员要下沉到老百姓中间, 要确保有人干事、有钱办事、有场所议事。