

# 禁烟新规满月,南京1张罚单没开

■控烟宣传活动推出“口香糖换香烟”,烟民不太给面子  
■专业禁烟队伍只有15人,但要管上万个公共场所

昨天是第24个“世界无烟日”,也是卫生部新修订的《公共场所卫生管理条例实施细则》正式实施一个月。《细则》规定,从今年5月1日开始在全国室内公共场所全面禁止吸烟。由于细则没有规定任何处罚措施,因此很难产生约束力,例如南京一个月来就是“零罚单”。有关人士认为,有禁无罚、有规难罚,室内公共场所的禁烟在起步阶段就很难,应该有针对个人的罚款措施或者法规出台。

□快报记者 刘峻

## »活动现场

### 有人边看禁烟展板边抽烟

昨天,省疾控中心的专家在南京阅江广场进行控烟宣传活动,一名控烟志愿者告诉记者:“现场用小整包口香糖换一支烟,让公众提高禁烟意识。”但是遗憾的是,记者在现场看到,这个“交换”被一些人婉言谢绝。

在活动现场,有些年轻人一边看展板图片,一边仍然悠然地

吸着香烟,“看得挺怕人的,但不是每个人都会得肺癌吧。”一位二十多岁的小伙子笑着说。另一名手拿香烟的男性市民则用手挡住脸部,不让电视台拍摄,“我抽我的,又是室外,没有关系的。”志愿者对他说:“吸烟对你健康不好啊。”这位市民则回答:“我不戒烟,戒不掉了。”

## »记者探访

### 新规旧规都遇“罚款难”

香烟的危害人人都知道,但是南京禁烟却遇到了不少尴尬,甚至有一些烟民反过来指责前来劝导的志愿者,“餐厅都允许吸烟了,你们凭什么来管我们。”

#### 部分烟民不听劝导

志愿者小丁无奈地告诉记者:“在室外吸烟也许伤害的是自己健康,但是在室内吸烟,通过中央空调系统,就有无数的人在吸二手烟。我们在室内公共场所搞劝导工作,经常遭遇不理解。吸烟者常常用一种莫名其妙的眼神看我们,甚至还有人说我们,说餐馆都允许吸烟,志愿者凭什么来管。”

#### 公共场所已“妥协”

市爱卫办人士表示,餐厅是禁烟的最大难点,目前全市有一万多个大小餐饮企业,记者在近两天的暗访中也发现,不少餐厅已经悄然妥协,有的尽管大堂里挂着“公共场所禁止吸烟”的标识,但同时也设立了吸烟区,甚至

摆着烟灰缸。“我们也没有办法,公共场所禁烟需要整体素质的提高,有的人直接进来就要喝茶吃饭点烟,总不能把客人往外面赶吧。我们只能将禁烟工作普及到位,真正完全禁止不太可能。”

#### 条例遇到罚款难

南京市爱卫办调研员王永义告诉记者,新规实施一个月,他们曾对学校、医院进行多次检查,但没有开出一张罚款通知单,“新规里没有针对个人甚至是公共场所的罚款措施细则。”

1995年,南京曾出台过《南京市公共场所禁止吸烟暂行规定》,如果发现有人在公共场所抽烟,经营者要承担一定的经济处罚。王永义说,他们曾通过现场检查等方式对一些单位进行过处罚,被罚的单位有的不愿掏钱,他们就只好起诉。起诉的程序比较复杂,往往要等一段时间。“即使在现场执法,开罚单的时候,都讲我们领导不在,我们经理都不在,想办法躲避处罚。”



南京某超市内的禁烟标志 快报记者 施向辉 摄

## »南京尴尬

### 15个人要管上万个公共场所

#### 从公共场所“控”起

记者了解到,目前南京的控烟,先从一些大的室内公共场所着手,医院和学校是急需控烟的最大场所。

今年,南京的医疗机构将全面禁烟。除了医院,学校也在行动中,南京已经启动在中小学校控烟行动,预计到明年南京全市1000多所中小学将全面加入无烟学校。专家告诉记者,学校甚至比医院的无烟标准更为严厉,只要是迈入了学校大门,都不允许吸烟,无论是学生还是老师。

#### 企业整改不行就罚款

据统计,南京有大小上万个室内公共场所,王永义告诉记者,香港的人口和南京差不多,但是却有一支100多人的专门禁烟的队伍,而南京全部加起来只有15个人,要想管好这么大的摊子,确实不太容易。“我们现在每个月都在外面检查、督导,5月份是学校 and 医院,到了6月份则是餐馆等大的公共场所,但是人手依旧很短缺。”

据悉,爱卫办改变了执法的方法,采取给相关单位发整改通知书的形式,要求其限期

整改,如果企业还是不整改,那就罚款。据介绍,现在每年市爱卫办发30—40张整改通知书给相关单位,此外,区县的爱卫办、卫生监督所等也会发整改通知书。

#### 罚个人的款很难

王永义表示,至于针对个人的罚款,首先需要人大制定相关法律法规等等,虽然这不是没有可能,但从目前来看,仅靠罚款是不能根本解决问题的。“个人抽烟是个人行为,但是影响到他人健康,就需要在法律上进行一个明确的阐述。就是法律出台了,那么由谁来执行,怎么执行,依旧是个很大的现实问题。对社会而言,控烟绝不是一件轻松的事情。”

此外,个人罚款也面临取证难的问题,一位医院戒烟专家告诉记者:“吸烟也就是短短几分钟的行为,执法人员如何取证执法呢?等到执法人员来到现场,违规人都已经将烟吸完或者将吸烟证据毁灭、逃之大吉。执法人员又如何执法呢?即使抓了现行,这么多的人口,需要一支极其庞大的执法队伍,这从目前来说,很难操作。”

## »他山之石

### 各个国家和地区禁烟措施一览

#### 严厉处罚型:

**西班牙:**当地的禁烟法令算是欧洲各国中最严厉的,西班牙从今年1月2日开始实施禁烟法令,规定不仅所有酒吧和餐馆禁止吸烟,而且儿童游乐场以及学校和医院门前的露天地区也全面禁烟。违反禁烟法令的人,将会被处以最少30欧元最多60万欧元,也就是差不多570万元人民币的罚金。

**中国香港:**2007年开始,香港的禁烟执法主要由卫生署专责成立控烟办公室及警务处全力执行,还授权3个政府部门在其辖区场地发出定额罚款通知书。任何人士在指定禁止吸烟区或公共交通工具内吸烟或携带燃着的香烟、雪茄或烟斗,执法人员有权向他们发出定额罚款通知书,罚款1500港元。如果工作人员在工作场所被动吸二手烟,还可以起诉老板。

#### 以奖代罚型:

**苏格兰邓迪市:**政府为戒烟者每周提供12.5英镑的补贴。输入到戒烟者电子卡上的这笔钱,可用于在超市购买任何食品,当然无法购买香烟。补贴期最长可达12周。同时,参与这一戒烟项目的烟民还必须定期接受医疗测试,以证明其没有“复吸”。

**韩国:**国家机关和私营企业的在岗人员如果决心戒烟,可以申请3至4天的带薪休假。申请戒烟休假者必须在保健福利部设立于各地的“戒烟诊所”安排下度假。因职工休假给企业带来的绝大部分损失,将由政府承担,资金主要来自香烟税收中筹集。

**法国:**烟民每年可以获得最多达50欧元的戒烟补助,这部分钱被归入疾病保险。法国烟瘾防治办公室还与一家保险公司合作推出一项别出心裁的计划,向烟民提供一张光盘,获得光盘的烟民可以通过互联网接受3个月的戒烟训练。



中国移动通信  
CHINA MOBILE  
网络 信息 专家



享受 WLAN 无线上网的乐趣,岂能被找不到热点所束缚?

WLAN 热点查询,发短信“wlan”至 10658015(上行短信0.1元/条,接收下行短信免费),或登录中国移动江苏公司网站 <http://www.10086.cn> 客户服务专区,热点搜索 easy。现在在 WLAN 覆盖区域打开 IE 浏览器,输入任意网址,即可跳转至 WLAN 登录页面购买预付费用卡,享受最低 2.5 元/小时的上网优惠。

中国移动无线宽带网络  
WLAN 热点查询搜 easy 移动改变生活

现在购买 WLAN 预付费电子卡,上网只需 2.5 元/小时

江苏移动 搜索

网上营业厅: [www.10086.cn](http://www.10086.cn)  
客户服务热线: 10086  
短信服务: 10086

中国移动通信集团江苏有限公司

