



贵阳特殊钢公司接受日本援助前后的厂区环境对比

# 这些年，谁援助了中国

日本，作为改革开放以来援华手笔最大的国家，在今年3月高调宣布将削减对中国的ODA资金援助。近年来，曾在国际援华舞台上十分活跃的英德诸国，也曾发出类似声音或实际动作。

奥运会、世博会、亚运会三大盛会在中国的举办，GDP超日本的里程碑事件，如此种种，一次次在很多外国人心里加深这样一个疑问：“中国还需要我们援助吗？”同时也给了许多中国人这样一个底气：“泱泱中华大国，还需要外援吗？”

喧嚣的争议声之外，其实大部分人并不清楚，新中国成立以来，究竟走过了怎样一段接受外援之路。

## 苏联：武器半价优惠

新中国成立之初的苏联援华故事，现在的80后、90后只有在历史书中才会看到点滴，但从那个年代走过来的老一辈人却烂熟于心。大致统一的总结是：苏联支持中国的156项重点工程，派来大批援华专家，后因两国发生矛盾，专家撤回苏联，苏方逼迫中国归还债务，由此加剧三年困难时期的困境。

实际上，苏联对新中国的援助是从武器援助开始的。据国防大学徐焰少将的研究，1950年毛泽东访苏，双方于当年2月签订友好同盟互助条约，苏联宣布对华提供3亿美元贷款用以购买机器等物资，而双方内部议定，这笔钱大部分用于对苏联提供的海空装备付款。

朝鲜战争前夕，苏方支持中国参战，两国签订关于苏联向中国政府提供军事贷款的协定，规定以1950年10月19日中国出兵朝鲜为界，此前订货以全价付款，此后以半价付款。

除半价优惠的武器外，苏方还免费向中国提供了部分武器。据徐焰列出的单子，这批武器很多是比较落后的苏军淘汰货。

整个朝鲜战争期间，苏方对中方的武器援助总体还是可观的。后来毛泽东对金日成说：“我看还是要感谢苏联，它总帮助了我们军火和弹药嘛，算半价，还有汽车队。”

苏联对中国的工业建设援助，在两国后来的研究中，正面负面评价的都有。值得一提的是，虽然苏联专家的工资由中国支付，但技术的提供却基本是免费的，只收取纸张费和复印费。

## 中国曾对外援说“不”

苏联援华以那样的结局收尾，似乎让国人心有余悸，以至于现在要搜罗改革开放前的援华旧事变成一件困难的事情。

1976年唐山大地震，在各种电视和文学作品中可以看到中国人努力自救的情景，其实那时也有一批外国机构想加入救灾队伍。

30年后，新华社记者詹奕嘉在一篇报道中这样写道：“唐山，这座上百万人的重工业城市，瞬间被夷为平地。整个世界都感到了来自中国的冲击波。当国际社会纷纷伸出援手时，中国却说‘不’……”

中国说“不”是通过《人民日报》的一篇社论向国际社会表达的：“自力更生的救灾努力说明用马克思主义、列宁主义、毛泽东思想武装起来的、经过无产阶级文化大革命考验的人民是不可战胜的，

说明我国无产阶级专政的社会主义制度具有极大的优越性。”

## 莫桑比克：让中国网友感动

改革开放至今，中国的各种自然灾害频发。伴随着国门打开，中国也渐渐能以更成熟的心态对国际社会的援助说“欢迎”。

从1980年末到1981年的水灾开始，历次大的自然灾害，中国都接受了国际社会援助。这一次水灾，中国以并不积极的态度接受了20多个国际组织和国家向受灾地区捐赠的价值2000多万美元的救灾物资，其中包括欧洲经济共同体提供的价值620万美元的食品、奶粉和食用油。

1987年5月6日，大兴安岭发生特大森林火灾。同样有20多个国家和国际组织捐赠救灾资金、器材、药品和食品。而这一次是改革开放后中国第一次主动向国际社会提出受援请求。

此后，种种无形壁垒被打破，中国接受国际社会灾害援助时不再犹犹豫豫。

中国人近年最有感触的是汶川大地震期间的国际援助，而这次地震中一些小国穷国对中国的援助，感动了不少中国百姓。

莫桑比克在此次国际援华的表现让中国人感动。这样一个当时国内局势动荡、财政靠国际援助维持的国家，也向中国地震灾区提供了4万元人民币的援助。一名中国网友写道：“据说他们领导人到联合国开会路费都没法解决，4万对他们来说可以做太多的事，可现在却拿来支援我们，太感谢了！”

## 有特殊政治和历史背景的互惠资金合作

相比单纯的赈灾援助，其他形式的援华，似乎有更多“含义”在其中。

日本在1979年开启的援华行动曾引起种种猜测。一个当时流行的坊间认识是，“这是日本对中国放弃战争赔偿的一个补偿”。外交部前发言人章启月曾这样解释：“众所周知，对华日元贷款是一种有特殊政治和历史背景的互惠资金合作。”

对华日元贷款起源于1979年两位中日朋友的“不经意”对话。一位是日本老共产党员、时任日本贸易促进会关西本部会长的木村一三，另一位是时任中国交通部部长的曾生。木村告诉曾生：“日本政府有一种援外贷款，中国不妨去争取。”

曾生立即上报国务院，时任副总理李先念批示：此事可能是真的，请谷牧同志抓一下。

几经磋商，这笔贷款在1979年12月日本首相大平正芳访华期间得以落实，金额为500亿日元（按当时汇率约合人民币3.3亿）。这笔日元贷款的签订在当时引起很多国人的不解，谷牧的儿子刘会远在一次接受采访时说起，奶奶（谷牧的母亲）在电视里看到谷牧与日方代表的签约场面，拿拐棍敲着地板说：“汉奸，汉奸。”

第一笔日元贷款最终用于中国的基础设施建设，包括港口、铁路、电站等。

## 日本：转向“利民工程”

中国经济总量不断提升，日本右翼势力的干扰、日本媒体的鼓噪，这是不少人对日本削减对华援助原因的猜测。与此同时，日本高官不断发出的言论也似乎在印证这些猜测，2004年日本首相小泉纯一郎及外相町村信孝不断表示，中国已经取得令人瞩目的经济发展，日本对华日元贷款可以说已经到“毕业期”。日本外相前原诚司更在今年年初表示，中国GDP超过日本，援华已经难以得到日本国民理解。

伴随着日方不断提出的削减对华援助的声音，日元贷款自2001年开始不断较少，2007年跌入谷底，为463亿日元。

2008年3月，日元官方贷款终结。不管援华是不是日本打出的一张“政治牌”，但客观来看，日本援华的确对中国经济社会产生了很正面效应。

此后的日本援华更多以其他形式存在。利民工程项目就是其中之一，与基础设施建设的ODA项目相比，利民工程规模较小。按照日本官方定义，利民工程是指小规模的无偿资金，但有一定具体目标，以农村贫困地区的初级教育、医疗保健、民生环境等为重点实施对象。

## 在削减对华捐助的声音中

日本无疑是改革开放之后最大的援华国家，其援华金额长期占据所有国家援华总金额过半。此外，其他主要发达国家也有各自的援华政策，大部分是以贷款、技术合作等方式进行。

德国也是近年提出削减对华援助比较活跃的国家。中国曾是德国最大的受援国。自1982年开始，联邦德国政府开始对华提供无偿援助。根据中国商务部国际司公布的数字，截至2006年7月，德国政府共向中国提供无偿援助7.74亿欧元。

元，其中技术合作资金5.56亿欧元，人员培训8500万欧元，紧急救灾4250万欧元，山东沂蒙山区粮援资金9100万欧元。

尽管德国向中国的财政援助已于2008年末停止，但2009年仍面向中国开展了总额达2750万欧元的技术援助；德国表示所有之前已做出的承诺将继续兑现，而尚在执行的援助项目也将有始有终。

英国亦在近年高呼要削减对华援助，2008年北京奥运会后，英国保守党就曾声称，该党上台后将取消对华援助。

今年3月初，英国国际发展事务大臣米切尔对议会发表讲话说，英国将停止对中国、俄罗斯、柬埔寨、越南等16个国家的援助，同时将停止资助4个表现不佳的多国组织。

法国在援华方面一直比较积极，2005年，中国已成为法国开发署提供资金的最大受援国，当年法国资助的项目总贷款达1.52亿欧元。

早在1978年11月，澳大利亚就主动表示愿向中方提供一笔5000万澳元的贷款，此后澳方不断给中方提供优惠贷款，直至1996年终止。近年来，澳方对中方的援助更多的是在环保、卫生、教育等领域。

## 美国援助的恩恩怨怨

在中国三年困难时期，美国总统肯尼迪及其政府认为，中国国内的严峻形势以及中苏交恶的局势变化，给美国带来了调整对华政策的契机，决定尝试通过粮食援助，向中国伸出“橄榄枝”。美方就此制定了援助中国方案。

在中美双方的沟通中，中国特使王炳南表示，“中国人民绝不依靠别人的施舍而生活，更不会拿原则去做交易”。中方坚决拒绝了美国的粮食援助提议。

2009年12月9日，中美两国代表在哥本哈根会议上就温室气体减排问题针锋相对，美国拒绝向中国提供减排资金援助。

据英国《金融时报》报道，美国气候变化谈判代表斯特恩当天还发表措辞尖锐的声明，说中国有足够的资金来应对气候变化，美国要把钱送给最需要的国家。

针对美方表态，中国外交部气候谈判特派代表于庆泰予以坚决回击。于庆泰抨击美国没有履行向发展中国家提供资金援助、减少温室气体排放的承诺。对于发展中国家要求得到的3000亿美元气候援助，于庆泰说这不是“福利工作”，而是发达国家在当前的国际协议下应当遵循的“法律义务”。

夏攀/文 摘自《瞭望东方周刊》

先睹为快



推荐指数  
★★★

## 《欺诈原理》

这是一本书让所有富豪、高官赤裸见人的奇书！是对人类普遍存在的欺诈行为解读！

这本书里有最独特、最有效、最真实的例证，被反复证明了的揽财方法。

可以说，作者对商场和官场的洞察都非常英明，每一页都能发现真理。

读懂它，你至少不会被骗！

杰夫·克莱斯勒，是美国最受读者欢迎的幽默派作家，由他担任执行总编的《我的华尔街日报》也成为幽默派作家的大本营，他本人的幽默专栏是网络上转载量最多的文章。他与多名总统候选人一起参演了《枪杀信使》一剧，为奥巴马当选总统立下汗马功劳。

在这本书中，作者对美国社会的官场和商场财富获得的途径用“欺诈”得来进行理解决释，最直面解剖美国社会的官场、商场富态原因，美国作家不仅在表面上对美国社会繁荣景象进行描绘，更从深层次指出“欺诈”这个令美国官场和商场都讳莫如深的财富创造字眼。抱着这样一个疑问，你也许想知道，在这个经济主宰一切的时期，从CEO到家族产业巨头，到硅谷高手，再到国会议员，以及每一个官员，到底是不是真如作者所说，唯一被证明能有效地挣钱方法就是欺诈？

新阅读推荐



推荐指数  
★★★

## 《吴越风华——中国吴越文化丛书》

吴越文化在中华文明传承史上具有独特的地域文化形态，是我国区域文化的重要组成部分。由江苏省吴越文化研究会、作家出版社出版的大型文化丛书《中国吴越文化丛书》，日前正式出版。

此丛书集中反映了我国改革开放以来国内外研究吴越文化的优秀成果，内容涉及经济、政治、文化、历史、军事、宗教、人口、艺术、考古等领域。丛书包括《中国吴越文化研究选粹》、《中国吴越文化比较研究》、《中国吴越文化人物研究》、《中国吴越春秋风云》和《中国吴越文化特色教程》共有5本，共计200余万字。丛书的出版，不仅全方位地展现了吴越文化的全貌，也为长三角地区经济社会政治文化生态全面发展提供了重要的学术支持。

新阅读推荐