

设计养老保险这一制度初衷是什么?这一问题的答案不言而喻。让每个人生活得踏实,是制定和实施老年社会福利政策的基本要求和根本目的。

不合理的“养老金双轨制”已成社会之痛

“社评”

□快报首席评论员 西凤

“两个高工不如一个机关勤杂工”?是的,退休后,企业高工的养老金可能就拿不过从机关下来的勤杂工。

贫富差距拉大,收入分配不公,是当前社会民怨难消的主要问题。这里面,有非体制因素的现实利弊,也有体制性的历史成因。养老金双轨制就是体制遗留的一个难题。

如何看待养老金双轨制?一直以来都莫衷一是。这是因为,养老金作为现代社会保障的一种基本形式,体现着制度的进步。但是,这个进步性又因为先天的体制双轨带来的福利双轨,越来越凸显出权利的不平等和财富分配的不公平,消弭了进步含量。年初,在人民日报和人民网联合推出的两会热点调查中,“社会保障”高居榜首,有超过九成四的网友认为,企业职工和机关单位职工养老制度实行双轨制非常不合理。网友指出,退休待遇双轨制是最大的分配不公。改变养老“双轨制”,是消除贫富差距的重要措施之一。

昨日,人民日报再次发表长文,呼吁尽快完善养老保险制度。它一针见血地指出,养老金“双轨制”是计划经济向市场经济转型的特殊产物,其不公平至少包括以下两方面:

一是从退休前的个人缴费来看,企业人员要缴纳养老保险,公务员不用缴费。二是从退休金占退休前工资的比例来看,退休后,企业人员退休金普遍只有退休前工资的60%左右,公务员却能达到90%左右。在有的城市,公务员退休金和企业人员退休金甚至相差4倍多。

自己交钱缴养老金,到头来却没有“不交钱”的机关人拿得多,这是很多老百姓直观的不满。他们不理解在制度设计的时候,为什么会有这样大的倾斜。但是,享受双轨制好处的机关人并不希望改变现状。人民日报文章分析说,从全球看,一国之内不同人群、行业间存在不同的养老保障模式是正常的,许多发达国家也有这样的制度设计。关键在于所有模式的执行效果应该是基本公平、公正的,保障全社会每一个公民老年后的基本生活需求,尤其是各类生活困难者的基本生活需求。目前看来,双轨制造成的差别确实过大,有失公平。

企业养老保险制度和机关、事业单位养老保险制度形成双轨,是由于前者的养老金由职工个人和企业承担,属于“缴费型”,后者的养老金由

财政同一支付,属于“福利型”,这就造成前者水平低而且不稳定,后者则早涝保收,基数较高。这种分野,导致不同人群之间因养老金差距而产生人格差异,影响了社会就业平衡和人才合理流动。公务员成为年轻人趋之如鹜的目标,产业工人和个体创业者、农民,则自愧弗如,社会心理脆弱。由于向往稳定的养老保障,仅有1.2%的家长希望孩子成为工人农民。

设计养老保险这一制度初衷是什么?这一问题的答案不言而喻。让每个人生活得踏实,是制定和实施老年社会福利政策的基本要求和根本目的。退休之后,无论是企业职工还是机关单位人员,都已经变成了“社会人”。从社会伦理角度看,养老金是社会对劳动者的“反哺”,是一种统筹性的社会福利,无关这个人工作时的身份、体制、工龄、工资水平和企业状况等差别标签。所以,“养老金双轨制”最终走向“并轨”,应该是大势所趋。

但是,并轨一事并不乐观。“十几年来了,无数人给我写信,但问题始终存在。”全国政协委员、中国经济体制改革研究会会长宋晓梧今年两会期间在接受新华社记者采访时,再次提到了“养老金双轨制”变革问题,言语中流露出焦急。

近十年来,尽管国家在社会保障领域进行了积极的调整 and 改革,连续

6年7次提高企业退休人员基本养老金水平,养老金翻了近一番——但其基数过低,企业职工与公务员退休金的差距仍然较大。加上企业效益和政策执行情况的波动,有不少工人的养老金水平接近贫困底线。因此,继续在维持双轨制的情况下,意图解决养老金问题上的社会不公,面临着扬汤止沸的窘境。

社会已经多次呼吁将养老金并轨问题提上议事日程。年初,新京报社论提出:解决“养老金双轨制”应有时间表;人民日报更是在昨日的文章中指出,改革养老保障制度是一项系统工程,需要跟收入分配改革结合起来。文章认为,完善养老保障制度,是消除贫富差距、保障困难职工正常生活的重要举措。

在设计公民养老保障时,政府在公共福利层面应该承担主要责任,充分考虑低收入者的社会公共政策救济和福利援助。只有消除养老福利制度上存在的种种弊端,不同职业退休老人的养老金水平才不会产生过大差距,社会公平才能得到切实保障。

我国即将进入老年社会,老年人社会保障问题越加突出。让老人在公平公正的制度下实现老有所养有所乐,是我们各级政府义不容辞的责任。如何尽快缩小在养老金问题上的双轨差距,增强弱势人群的养老能力,已成当务之急。

新华通讯社重点报刊
第4218期
总第5184期

统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67

主办
新华通讯社
出版
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台
都市圈圈网 www.dsqq.cn
我能网 www.wonengw.com
快报微博 t.dsqq.cn
掌上快报 m.dsqq.cn

地址
南京市洪武北路55号置地广场
邮编
210005
传真
025-84783504
24小时新闻热线
025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501

96060短信互动平台
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060
2.电信用户:发送短信到10659396060
3.联通用户:发送短信到1065596060

封面叠主编 杜进贵
视觉总监 皮伦
头版责任编辑 王磊
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

夏令商品 领军品牌 汇聚五星

空调

新科正1P空调一款 1890.	名牌正1.5P空调一款 2299.
奥克斯空调 KFR-35GW/SA1-1 2399.	康克斯变频 空调KFR-35 GW/BPR29Q-3 2899.
名牌正1.5P变频空调一款 2899.	科龙正1.5P变频空调KFR-35GW/VNFFDp-3-174 3399.
奥的变频空调KFR-35GW/BPDK1Y-L(3) 3280.	海信正1.5P变频空调KFR-35GW/16ZBP-3 3599.
	海尔正1.5P除甲醛 空调一款 3699.

满1000返100元 全场通用券
满2000返200元 全场通用券
满3000返300元 全场通用券
满4000返400元 全场通用券
...以此类推,最高返2000元
手机/数码相机/液晶电视/空调/洗衣机/电冰箱

冰箱洗衣机

美菱冰箱 BCD-1822M2 1399.	新飞冰箱 BCD-196TKD 1499.
海尔洗衣机 XQB60-Z9288 1498.	西门子滚筒 WD17X060TI 2599.
西门子冰箱 NK21V160W 2790.	小天鹅洗衣机 TG66-1201LP(S) 3598.
西门子冰箱 KK22P6BT1 3690.	美的冰箱 BCD-555MM 3999.

AUX 奥克斯 GREE 格力
志高空调 三菱重工 CHANGHONG 长虹
Hisense 海信 KELON 科龙
Shinco 新科 SANSUNG 三星

Haier 海尔 Midea 美的 LG SANYO SIEMENS
美的 Meiling FRESTECH Galanz 格兰仕

全国统一客服热线: 400-828-6666 | 集团采购服务热线: 025-83758831 | 广告内容须经南京市工商行政管理局审核后,方能刊登,如有不实,概不退还,本广告解释权归现代快报社所有。

5.13
5.16