

权力没有“免责特区”

超声波

Ultrasonic Wave

□时事评论员 刘洪波

北京制定党政领导干部问责办法,党委领导首度被列入问责范围。《北京日报》称之为“具有里程碑意义的一大步”,并解读有八大亮点。

将党委领导纳入问责范围,使问责从“行政问责制”到“党政问责制”,一直是社会话题。因为中国特殊的政治国情,执政党的各级党委及其主要领导对各种公共事务的决策所起的作用,不亚于甚至超过行政领导,问责时只问行政领导,未问党委领导,不仅责任担当失衡,而且难孚民望。

2009年1月,中纪委十七届三次全会决定积极推行党政领导干部问责制。2009年6月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》,对党政领导干部问责的适用范围、原则、适用情形、方式、程序等作出了规定。

北京市印发“实施《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》办法”,其率先性在于是中办、国办2009年6月问责规定在地方上首次进入了操作层次。

数年前,陕西“周老虎”事件中,陕西省林业厅孙承寿与朱巨龙被免去副厅长职务,后来人们发

现,两人仍在厅领导行列,舆论殊为惊讶。有关方面解释,两人被免除行政职务,但仍属厅党组成员。党内职务未受问责影响,这是问责不彻底的表现。

在很多重大安全责任事故中,地方行政领导因问责而辞职的情况已经不可谓少见,而党委领导未受公开问责,成为民间议论纷纷的问题。

“问责轰轰烈烈,复职静悄悄”,也成为人们对问责制效果的一个疑问。

问责本与纪律处分和法律追究各属不同层次的责任追究,而实际上问责有可能成为免除其它责任追究的形式,出现问题“问责而止”可能使问责反而成为严重责任的免除途径。

上述现象,已经在削弱问责制的公信力。

北京印发问责办法,值得注意的不只是党委领导纳入问责范围,还包括规定了问责处理的有效时限,停职检查为3个月至半年,引咎辞职、责令辞职、免职一年内不得担任原职相当的领导职务,两年内不得提拔;社会热点问题可作问责线索,使公众议论可以成为启动问责程序的依据;设置问责调查时限为30个工作日,避免久问无果,拖延

民事;问责材料归入个人档案;重申问责与纪律处分、司法处理不能相互替代。

客观地说,社会上相当部分的人对问责制存在一定程度的误解,认为问责是官员所有“问题”的追究程序,在问责中受到处理,也意味着官员将永不叙用。但实际上,问责制度的设计,是与纪律处分和司法追究各司其职的官员追究程序。问责制度主要体现官员所负的领导责任、决策责任,或说政治和道义责任,包括作为失当和不作为;纪律处分则用于处理官员的违反纪律和一般违法行为;司法追究用于处理官员的严重违法行为。因而,问责处理的结果,包括责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、免职;纪律处分的结果是警告、记过、记大过、降级、撤职、开除;司法处理的结果是剥夺人身自由直至剥夺生命。

强调问责与纪律处分、司法追究的区别,既是要避免对三者的无意混同,从而使问责制被不当夸大,寄予过重的期望;也是要避免对三者的有意混同,产生以问责代纪律处分、以问责调查处理而代替违纪违法调查处理。

党务官员的纪律处分与司法追究,历来就有。但党务官员不受问

责,使其政治与道义责任不受强制约束。长期以来,违法、违纪、违背政治和道义责任,从结果的严重性来说,是递减的,但从行为的普遍度来说,是递增的。违背政治和道义责任的行为比违纪行为多,违纪行为比违法行为多。官员行为不当,未必违法,也未必违纪,但无一不违反政治和道义责任。由此,可以看到问责制度的重要性。将党务官员纳入问责范围,明确党务官员须为政治和道义责任负责,符合权力体系的运行实际。在权力系统自身,这是责任公平;对社会来说,这是消除了一个责任豁免的特区。

党务官员都纳入问责范围,有一个问题需要观察:党委领导干部可能因责任加大而更加倾向于决定各种事务,从而导致党政不分、大权独揽,使“一把手”更习惯于“出了问题我负责”,从而影响到权责划分。

另外,谁来对党政官员实施问责,仍然有待突破。如何在问责中体现民众的作用,这是需要继续解决的问题。

刘洪波



郑卓

若不控制碳排放,以目前的增温速度发展下去,100年后上升的海平面会将珠三角淹没!

——中山大学地球科学系博导郑卓教授在广东纪念世界气象日座谈会上抛出惊人观点。

日本民众的淡定值得尊重

回应《72小时,直击日本蒙难》(3月20日柒周刊A05版)

9级特大地震袭击日本,上万人的猝逝,无数家庭的生死离别,但通过快报的报道,我们看到多数日本人表现得很淡定,大街上秩序井然;超市最多的时候,能从

早晨排到天黑,但没有一个插队。再看看前几天就发生在我们身边的抢盐现象,看来,国民素质的提高,还需要包括你我在内的普通人多多努力。(南京 郑华佑)

有些“中介”只是捞钱的中介

回应《惊心50天,海门非法劳工受困俄罗斯》(3月20日柒周刊B4版)

一块招牌,一间房子,一枚公章,再加几台电脑,一些地方的劳务输出中介机构就开张了。这些机构在服务过程中所要做的就是一味地夸大其词,胡乱承诺,引诱哄骗。他们所提供的服务只是卖

信息,至于信息是否准确可靠,劳务输出是否合法,似乎那都是劳务供需双方的事了,他们要做的只是牵线收钱。这样的不良机构带来的后果可想而知。(东台 周纯)

期待官员多与市民“舌战”

回应《女官员节目现场发飙舌战律师》(3月20日柒周刊B14版)

官员动辄发飙是种坏脾气,官员要学会“舌战”才行,理越辩越明,前提是要有渊博的学识、超群的见解、雄辩的才能。期待官员

能多与市民“舌战”,只有官员多接受市民的质疑与询问,老大难问题才能得到解决,服务型政府才能早日实现。(南京 杨菁)

多举办听证会,我们不怕麻烦

回应《不是政府定价,至少也要听证》(3月20日柒周刊B24版)

听证会本是个好东西,它能让利益各方坐在一起,充分博弈后形成最接近共同利益的一个结果。可如今有关部门总是“忘记开”;

总是怕“麻烦”老百姓,怕耽搁老百姓时间。其实我们一点都不怕麻烦。为了大家的利益,我们有时间,也有诚意。(南京 从建锋)

直接引语

Voice and Opinion

免费供应热水,造成国有资产流失算谁的?
——昆明多家医院售卖开水,昆明市儿童医院工作人员称免费供水将致国有资产流失。

我们一定会用法律的渠道去捍卫我们的隐私,我们的尊严!
——张朝阳“私拍”大S与汪小菲婚礼照片并通过微博全程转播婚礼细节,汪小菲表示一定会起诉张朝阳。

我不是创造癌症的人。我是在治疗癌症!
——有人批评马云对其企业的监管力度没能赶上业务的发展速度,让犯罪分子恣意妄为,马云非常恼火。

救命比道德重要。
——在网络上一个策划“母亲跪行求助”的网友“金泉少侠”为其行为辩解。

我直接的仇人至少有10万!
——为护滇池告停了160多个污染企业、62个采石场,告倒了100多个各级官员、240多名老板的昆明村民张正祥表示他的“敌人”几乎举目皆是。

也许我符合“富二代”的条件,但我不是,我和所有年轻人一样自食其力。
——股神巴菲特之子彼得·巴菲特所著《生活由你创造》一书中文版在北京首发,书中描述他大学毕业后,第一次张口向父亲借钱便遭拒绝。

奥巴马是领导这场攻击和入侵的众多恶棍的头目——这与保护人权毫不相干。
——玻利维亚总统莫拉莱斯表示,美国总统奥巴马因领导入侵利比亚不配拥有诺贝尔和平奖的光荣。

或许资本主义、帝国主义登陆了那个星球并摧毁了它。
——委内瑞拉总统查韦斯称火星无生命迹象或可归咎于资本主义。

希特勒想首先征服世界,然后开始研制核武器,哈梅内伊的步骤与之相反。
——以色列总理内塔尼亚胡在访问俄罗斯时,把伊朗最高领袖哈梅内伊与希特勒相提并论。



(上星期柒新闻周刊封面)

名嘴同期声

Simultaneous Comments by Celebrities

白岩松 新闻1+1



社会上有一种审丑效应,当美不足以获取利益的时候,丑可以获取利益。

——“母亲跪行求助”被揭穿后,白岩松认为这种网络策划十分可恶,加重了社会信任危机。

孟非 零距离



交通部发言人关于公路收费的发言,一为表功,二为哭穷。

——交通部发言人称中国公路只有4%的里程收费,孟非感叹“数字出政绩”是一门大学问。

东升 东升工作室



如果没有了人,那些个零即使是财富又有什么用呢?

——2010年中国创造了39万亿的GDP,在东升看来GDP再高也是为人服务的,和人的健康直接关联的看病难必须得到解决啊。

吴晓平 听我韶韶



干脆我们南京市把堂子街作为一个非物质文化遗产向联合国申遗算了。

——南京堂子街成为一个非机动车销赃窝点好些年屡禁不绝,老吴为失主找车想出了一个没有的办法。

读者来信

Letters to the Editor

欢迎读者来稿,发表您的看法和对“星期柒新闻周刊”的阅读反馈,200字以内者优先发表,稿酬从优。

E-mail:njmengqiu@163.com