



# 全国人大代表、中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡昉接受新华社记者采访时表示 收入分配不调整 当心“中等收入陷阱”

今年是“十二五”开局之年,“合理调整收入分配关系”首次作为独立章节写入“十二五”规划纲要草案,意味着新一轮收入分配改革的号角已经吹响。

产生收入差距的原因是什么?未来我国将如何破解这一难题?记者专访了曾参与制定“十二五”规划纲要研究的全国人大代表、中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡昉。

## 合理与不公正因素并存

记者:产生收入差距的原因是什么?

蔡昉:原因比较多。市场经济的含义是,每个人面临着不同的机会,遇到同样的机会时,每个人的人力资本不尽相同,因而把握机会的能力也不相同,所以产生了收入差距。

从行业差距来看,有些行业集中更多的高素质的人才,有些行业从业者受教育程度相对低一些,那这些行业之间的收入必然产生差距。这些都是合理的收入差距。

但是,劳动者就业机会尚未实现均等,因此也产生不合理的收入差距。此外,也存在一些企业依靠特殊的垄断地位获得过高收入的问题。而大量的中小企业,面临激烈的市场竞争,利润和资本回报率不高,在劳动力整体供过于求的背景下,选择尽量压低劳动力成本。这是导致行业收入差距拉大的不公正的因素。至于地区之间的收入差距,在历史上本就长期存在。



蔡昉

在初次分配领域,首先要纠正以往只讲效率、不讲公平的做法。

## 避免落入“中等收入陷阱”

记者:如何看待当前收入分配差距的危害性,以及解决这一

问题的紧迫性?

蔡昉:可以从两个层面来看这个问题。一是从经济角度看,“十二五”规划纲要中提出把加快转变经济发展方式作为主线,把经济增长过度依赖投资和出口拉动转为依靠消费拉动。实现这一目标,就需要提高居民收入水平,同时改善居民的社会保障水平。

从社会角度看,一部分人生活陷入困难,会产生不满情绪,形成不安定因素。中国一定要避免落入“中等收入陷阱”。因为从中等收入国家进入高收入国家不是必然的,这取决于在经济层面,中国能否成功进行收入分配改革,把扩大消费作为经济增长的新引擎;在社会层面,能不能增强社会和谐,保持政治社会稳定。

## 收入分配改革政策方向已定

记者:您认为未来5年,中国进行收入分配改革应在哪些方面着力?

蔡昉:“十二五”规划纲要草案中已经提出,初次分配和再分

配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平。

具体来讲,在初次分配领域,首先要纠正以往只讲效率、不讲公平的做法。例如,针对行业收入差距中的不公正现象,就应该要求打破行业垄断,引入竞争因素。同时,也要对那些具有垄断地位企业的薪酬进行合理规范和调控。

其次,从企业层面来讲,劳动报酬的增长应与劳动生产率的提高保持同步。

另外,要消除阻碍农民工变为市民的户籍、社保等障碍;保持就业的持续扩大,尤其着力解决大学毕业生技能与市场需求不匹配的问题,以及农民工等群体的就业问题。

在再分配领域,要更加注重公平。政府现在已经制定了非常完备的政策措施,但关键要加大执行力度,确保落实。比如,低保是否真正补给了低收入者,比如义务教育阶段每个人是否真正享受到了教育公平,再比如社会保障体系能否进一步完善,重点覆盖农民工、城镇灵活就业和无就业人员等等。 新华社记者 雷敏

## 代表委员议政录

“一是尽快改变政府主导型的经济增长方式;二是确立并实施民富优先的改革导向;三是以公益性为重要目标优化国有资产配置。”

——10日举行的全国政协十一届四次会议第四次全体会议上,迟福林委员在作大会发言时建议

“商业和旅游业的过度开发正在加速我国自然遗产资源的损耗,保护形势日趋紧迫,应加快制定自然遗产保护法的步伐。”以国家立法的方式对自然遗产资源加以保护,是对独一无二的自然资源实施保护的重要保障,也是尊重人类文明的体现和社会进步的要求。”

——全国人大代表、四川省峨眉山管委党委书记马元祝在接受新华社记者采访时说

“一些城市出现的短期‘血荒’现象,给临床患者救治带来极大不便,应该引起重视。应该通过完善献血法、加大财政投入力度、健全采血机构基础设施建设等,加强血液供应和管理,推动我国无偿献血事业健康发展。”

——全国人大代表、中国红十字会曲阜医院院长姜健表示

“应对城市医院配置和设置进行干预,统筹规划特殊医学‘检查中心’,抵制医疗资源过度集中、卫生资源配置不合理。”

——全国人大代表、贵州省遵义医学院附属医院儿科主任束晓梅建议

“在当今快速城市化进程中,与其他历史时段的文化遗产相比,一些20世纪的遗产面临随时可能被拆除的危险,保护紧迫性更为突出。它的保护和研究工作只是刚刚起步,需要采取更积极的保护行动。”

——全国政协委员单霁翔建议,保护建于新中国初期的“国庆十大工程”等20世纪文化遗产

“目前还没有一部专门针对公共场所禁止吸烟的全国性法律法规,有关规定多是出现在相关法律法规的某些条款和细则中。尽快制定全国性的防止接触烟草烟雾的法律,并加大《烟草控制框架公约》宣传力度,推动公约加快履行。”

——全国政协委员金大鹏建议

“近年来,新生代农民工社会融入问题有了明显改观,但新生代农民工面临进入城市、融入城市的问题,应大力促进新生代农民工的社会融入。”

——10日举行的全国政协十一届四次会议第四次全体会议上,王晓委员在代表共青团中央作大会发言时指出

“为了从根本上杜绝人体器官买卖的非法交易,全国人大尽快修订相关法律,在《刑法》中增设‘人体器官买卖罪’,并明确处罚刑期,以加大对此类犯罪的打击力度,维护社会稳定。”

——全国人大代表、浙江新光控股集团董事长周晓光建议

摘编自新华社稿件

# 萝卜招聘+录人唯亲+超速提拔 人才招录三种怪象引网友叩问

代表委员建言:重新构建社会认知体系、加强信息公开、实行“三严”

量身定做的“萝卜招聘”,“老子招儿子”的“录人唯亲”,官员子女“超速提拔”,网络曝光的种种招录不公,频频引发网民的叩问。就此,参加两会的部分代表委员接受了新华社“中国网事”记者采访。

## 一问

### 如何让“萝卜招聘”的“坑”挖不成?

【事件】2010年11月,福建屏南县财政局收费票据管理所公开招聘一名工作人员,其报考条件之严苛,犹如个人简历的翻版。最终只有某副市长的女儿符合报名条件。经网帖曝光后,招聘被取消,两名官员被停职。

【网评】网友5ff99ba:原本为公平公开设计的招考程序,怎么沦为了个别人以权谋私的“幌子”?

【建言】全国人大代表赵湘平:公开招聘背后的公平公正被一些部门和单位用“技术手段”打破。这说明一些制度、政策、规定本身还不严密,存在漏洞,给权力滥用造成可乘之机,堵塞了阶层之间的流动渠道。应重新构建一个社会认知和价值体现体系,有意识地让各行各业、各类人才都拥有上升的通道,促进阶层流动,避免社会阶层“固化”。

## 二问

### 怎样限制“录人唯亲”的特权?

【事件】2010年12月底,一份名为《请求安排子女工作的报告》的文件在网上流传,内容为湖南冷水江市人事局局长曹长清将大学尚未毕业的儿子安

排到财政局工作,报告上还附有冷水江市委书记、市长等的亲笔批示。最终冷水江市编办取消了曹长清儿子的聘用资格。

【网评】网友“chen007”:“老子”招“儿子”,这是明明白白的不平等、双轨制,要严惩以权谋私之輩。

【建言】全国政协委员侯欣一:应把所有报考人员家庭背景、简历等信息公开,特别是向所有参与竞争的人公开。还应实行实名打分,以利于追责。

## 三问

### 如何给“超速提拔”踩刹车?

【事件】2010年9月,福建省尤溪县县委常委之子卓德增尚处新录用公务员一年试用期内,却被公开选拔为该县副科级干部。

【网评】网友“川东人家”:凭什么人家要八九年才能获得的职位,他们一两年就得到了?如果没有猫腻,为何不正面予以详细回应,让大家心服口服?

【建言】全国人大代表张凤宝:并不是领导干部的子女就不能提拔。公众质疑的是领导干部是否利用权力为子女录用、升迁施加影响和进行“关照”,人们要的是公平。应严防、严查、严究领导干部营私舞弊的行为,在选人用人问题上严格实行回避制度。

新华社

## 新闻链接

### 监管漏洞没堵上才有“吃空饷”

代表委员呼吁完善财政和人事制度

今年两会前夕,重庆万州、福建龙岩、海南三亚等地均出现了“吃空饷”现象。尽管相关事件及当事人已接受了调查,“空饷”或退或罚,但其背后所蕴藏的深层次问题却不容忽视,也由此引发了人大代表、政协委员们的关注。

### 【案例】“吃空饷”纷纷露馅 教育部回应“三亚案例”

3月6日,三亚教师“吃空饷”事件的处理结果公布后,教育部有关负责人对新华社“中国网事”记者表示,对于媒体报道有的学校出现教师“吃空饷”问题,首先要严肃查处,一经查实,要追究学校校长、直接责任人和当事人的责任。

前不久,根据网帖举报,三亚市联合检查组对全市166所中小学校进行调查后发现,“在编不在岗”人员共计41名。

重庆万州原区长女儿被举报调进驻京联络处工作,不上班拿空饷两年。2月19日,重庆万州区纪委对此作出处理。当事人李果未经批准擅自离岗2年已构成旷工,按规定进行辞退;李果在万州驻京联络处工作期间所领取的工资、津贴及福利全额清退;责成万州驻京联络处加强管理,严格考核。

近期网帖还爆出“福建龙岩现最牛公务员九年不上班工资照

发”……

### 【对策】江苏代表刘璠:及时完善工资制度

全国人大代表、致公党南通市委主委、南通大学附属医院副院长刘璠表示,随着事业单位收入分配制度改革的进一步深入,事业单位的工资构成发生了变化,相关工资发放问题也应该进行规范和完善。

刘璠建议,“应该及时修订完善事业单位工作人员婚假、产假、病假、丧假、事假的工资发放规定,确保与事业单位岗位绩效工资制度相配套。”同时,他还建议尽快出台对事业单位及其工作人员的专门管理规定,以进一步规范事业单位及其工作人员的管理。

### 全国政协委员柯锦华:监管需加强

全国政协委员、中国社科院研究员柯锦华直言,“吃空饷”暴露了财政和人事制度及其监管方面出现的问题,建议国家有关部门尽快对此进行专项整顿,以正社会风气。

全国人大代表、海南大学校长李建保建议,应该通过网络确保群众对公职人员编制、岗位配备与职责、工资发放等享有知情权,杜绝暗箱操作。 快报特派记者 郑春平