



近段时间,网络上不断曝光有关财政资金使用不当甚至被侵吞的问题,引起广泛关注。

温家宝总理在今年的政府工作报告中强调,加快实行财政预算公开,让人民知道政府花了多少钱,办了什么事。

接受新华社“中国网事”记者采访的部分全国人大代表表示,必须强化对预算内外资金的社会监督,把政府“账本”置于阳光下,真正提高政府资金的使用效率,有效化解资金风险。



全国人大代表周建军在十一届全国人大四次会议广西代表团分组讨论时建议,财政预算外资金应尽量列入预算。 新华社记者 李斌 摄

## 网民与人大代表共话财政预算公开与资金监管问题 新华社列举典型案例 政府“账本”应置阳光下

**【核心观点】** “必须强化对预算内外资金的社会监督,把政府‘账本’置于阳光下,真正提高政府资金的使用效率,有效化解资金风险。”

### 关注一

钱怎么花的,要经得起群众质疑

**【典型案例】**不久前在网上公开的《广东省2011年省级部门预算草案》表明,广东省有8所机关附属幼儿园,在2011年所获的财政预算拨款高达6863万元。虽然有官方解释,这8所幼儿园是事业单位,按照现行财政体制,可得到财政预算安排,但仍引发网民诸如“用纳税人的钱让少数人受益、权力自肥”的质疑,而有关财政供养机关幼儿园的争议在广东持续了已有7年。

**【网言网语】**网民认为,在加强政府财政投入的同时,必须关注资金投向哪里,这里存在一个如何体现普惠、公平原则的问题,也蕴含着政府公职人员利益与一般公众利益关系的问题。

**【代表建言】**贵州省铜仁地委书记廖国勋、广西来宾市委书记张秀隆等代表表示,针对政府财政资金支配使用过程中出现的问题,各级政府编制预算时一定要刚性,不能留下太多的随意性支出空间,同时要通过各级人民代表大会审查,或在媒体向社会公布等方式,让群众对政府财政资金的支出拥有知情权,便于监督。

全国人大代表杨伟程说,财政资金主要来自税收,老百姓在纳税之后,这些钱用到了哪里,绝大多数人糊里糊涂,应该给老百姓一个明明白白的账目。

### 关注二

打“擦边球”,滥用资金穿上“合法外衣”

**【典型案例】**去年底,一篇辽宁抚顺市财政局办公室采购苹果公司 iPod Touch4 当U盘的帖子,激起网络关注。这个被网民戏称为“史上最贵U盘”事件的背后,再次把政府采购的种种顽症曝光在公众面前。

公车消费、公务接待、公费旅游等“三公”消费亦长期被网民诟病。岁末年初,从江苏的海门到广东的汕尾和东莞,皆因天价的接待费用而深陷“接待门”。

**【网言网语】**部分网民认为,“豪华采购”与公费旅游、公款吃喝一样,都有批准程序,但一些是披着“合法外衣”打“擦边球”滥用财政资金,这类行为往往是难以监管的。

**【代表建言】**全国人大代表、贵州省黔东南苗族侗族自治州三穗县委书记杨秀锡说,长期以来,我国一些地方的公共财政资金注重分配额度,但在资金使用和最终效果方面监管不足。此外,虽然政府财政资金拥有一系列严格的财务制度,但由于执行力度不足,容易产生财政资金“漏洞”。

他建议,应加强财务制度的执行力度,同时加强对资金使用过程、最终效果的监管,建立起长效机制,让资金用得规范,用出效果。

### 关注三

让“阳光”成为财政资金的“防腐剂”

**【典型案例】**2009年两会之后,我国“国家账本”首次以四张主要表格的形式“亮相”,迈出了推进中央财政预算公开的历史性一步。预算公开的步伐逐渐提速。2010年两会之后,“国家账本”的公开范围从四张表格增加至十二张表格,科目更加细化、解释更加翔实,共计有70多个中央部门首次在其门户网站晒出“账本”。

四川省巴中市白庙乡在全国率先上网公开财务收支明细,被网民称为“裸账乡”。小到一张打印纸的支出都一目了然。此事引发了网络热议,网民对此褒奖有加。

**【网言网语】**新浪网民“孤独残阳”说:希望各级财政预算及决算应该具体透明,让老百姓能看到、看得懂,不能随便变更预算,严禁领导“一支笔”随意批准划拨财政拨款,增加开支应经人大同意;加强审计,严厉惩处浪费和侵吞行为。

**【代表建言】**全国人大代表宋心仿认为,财政资金亟待阳光照耀,向群众公开是行之有效的。要利用好群众监督、举报机制,加强对财政资金收支每一个环节的监督,以塑造政府廉洁为民的良好形象,遏制贪污腐败行为的发生。

新华社“中国网事”记者 程群 刘宝森 李劲峰

### 《新华社述评

## 让全体人民共享发展成果

**【核心观点】** “两会上的信息,进一步显示了中国致力于让改革发展成果更好地惠及全体人民的新路向。”

作为一项紧迫工作和长期任务,合理调整收入分配关系,加快形成合理有序的分配格局,逐步扭转收入差距扩大趋势——两会上的信息,进一步显示了中国致力于让改革发展成果更好地惠及全体人民的新路向。

今年的政府工作报告和“十二五”规划纲要草案提出了调整收入分配关系的当年措施和五年部署,成为代表委员讨论审议审查的一个焦点问题,也引起了海内外舆论高度关注。这释放出中国经济社会发展转型的重要信号:通过改善民生行动计划,合理调整收入分配关系,开创全体人民共建、共享、共富的发展新格局。

两会期间,GDP和基尼系数两个艰涩的数据引发了代表委员广泛的讨论,也被无数普通人反复咀嚼和品味。一个是GDP第一次超越日本位居世界第二;另一个是基尼系数向0.5靠近,越过了国际警戒线。其间的落差说明,我们在保持快速增长的同时,在落实科学发展上存在差距;在扩大财富总量的同时,有待于更好地解决分配问题。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林委员列举了这样一组数据:1978年至2009年,城乡居民名义收入差距从2.57倍扩大到3.33倍。如果考虑到城乡基本公共服务的均等,实际差距可能有5倍之多。目前,电力、电信、金融、保险、烟草等行业职工是其他行业平均工资的2至3倍,如果加上工资外收入和福利待遇,实际收入差距可能也在5倍以上。

社会成员收入差距的不断扩大,日益引发人们对社会公平的担忧。特别是一些低收入者在收入增幅有限的情况下,承受着住房、教育、医疗等诸多问题的困扰;一些高收入者则因资源占有优势和财

产性收入增加而形成可观乃至巨大的财富积累,从而在一定程度上造成资源失衡和财富集中的“马太效应”。

两会的议程显示,代表委员不是用“紧迫”而是用“很紧迫”来表达对推进收入分配改革的急切心情。

收入分配制度改革,是构筑社会公平的重要一环。一些代表委员说,表面上的差距并不可怕,可怕的是内在和深层次上的不公平。未来五年,从加强对收入过高行业工资总额和工资水平的双重调控,到减轻中低收入者税收负担;从创造就业平等机会,到推进公共服务均等化,都是着眼于建立一个更加公平的发展环境。

收入分配制度改革,是推动可持续发展的新引擎。我们习惯于靠大规模投资和出口推动经济增长,然而过度投资带来了产能过剩,廉价商品出口遭遇壁垒重重。未来五年新的发展空间在于,让13亿人口大国真正成为消费大国。

收入分配制度改革,是利益的重大调整,是复杂的系统工程,是“十二五”改革攻坚的“硬骨头”,其难度可想而知。它包括深化工资制度改革,健全资本、技术、管理等要素参与分配制度,加快完善再分配调节机制,整顿和规范收入分配秩序等多个方面,涉及财政体制、社会保障体制、就业制度、教育体制、医疗卫生体制等多方面改革。从根本上解决好13亿人的分配问题恐怕不是靠一两个五年规划能够彻底完成的。

但无疑,改革的紧迫性和重要性,容不得丝毫的犹豫和退缩。目标已经确定,步伐已经迈开,要坚定不移地在收入分配改革的道路上走下去。

新华社记者 赵承 雷敏 张辛欣

新浪微博 快报微博  
@快报看两会

快报微博:t.dsqq.cn  
新浪“快报两会”群:群号245326  
电子邮件:xdkblh@sina.com



郑春平 孙兰兰 鹿伟 沈晓伟

## 清华校长:都搞自主招生是一种浪费

这两天,“快报看两会”围脖不但及时向“粉丝”们滚动播报了几场记者会,也始终在关注着两会的热点话题、热点围脖。

### 【围观】

#新浪微访谈#

主题:农村孩子上大学

观点:给他们更多上大学的机会

“我们也不要鼓励我们农村的孩子去上大学,因为一旦农村孩子读了大学,就回不到自己的家乡,回不去自己的家乡就是一个悲剧。”日前,全国政协委员王平语出惊人,引发争议。

“难道我们的大学校门要阻止农村的孩子吗?”昨天,新浪网友@朱永新提问。

朱永新认为,需要让农村孩子有更多的上大学机会!过去经常讲“草鞋换皮鞋”,讲“跳出农门”,固然有不正确的一面,但是

对于一个农村家庭来说,也许出一个大学生就能够改变一个家庭的命运。

### 【热点】

#和讯网微访谈#

高考全国统招五年内不要变

全国政协常委、清华大学校长顾秉林院士接受和讯网访谈时表示,高考改革一定要让全社会认可,全国统一高考最少需要保留五年。

虽然“华约”是清华牵头,但是最近各地区高校纷纷都开展了自主招生事宜,“这无疑是对社会财富的浪费。”顾秉林认为,如果学生需要把所有学校的考试都参加一遍,那么高考制度肯定有弊端。

顾秉林表示,今后相当长一段时间,还是要以国家统考为主,以各地区自主招生考试为辅。

快报特派记者 孙兰兰

### 《新华时评

## 政府的花费没有理由成为“秘密”

把政府的支出花费晾晒在人民面前,是呼声,更应是行动。温家宝总理在政府工作报告中提出的“加快实行财政预算公开,让人民知道政府花了多少钱,办了什么事”,是对民意的呼应,也是对“政府财政公开”的一次重要督促。

让人民知道花了多少钱,事关社会公众和每一个纳税人的基本权益。账开本、公开收支,不是一个简单的政务公开、职能转变,更事关老百姓的知情权,事关

纳税人的切身利益。这不仅是政府的态度,更是应尽义务。

透明带来信任,暗处滋生蚊蝇。不透明不公开的政府花费近年来日益衍生出多个方面的消极后果:百姓不满、随意支出浪费纳税人的钱、成为腐败滋生的温床……在目前开展的公开财政预算工作中,一些地方遮遮掩掩、只说不做、敷衍了事的做法,难以满足百姓的要求。

面对人民,政府的花费没有理由成为“秘密”。公开支出花费,

不仅让人民看得到,更要让人民看得懂、看得明。一个有诚意公开自己财政支出的政府,晒出的一定是一个能让人一目了然、清清楚楚的账本。

其实,人民之所以希望知道政府花了多少钱,更重要的是表达了一种愿望,希望在政府的花费中,多为百姓做一些实事,少一些铺张浪费;多搞一些民生工程,少一些“政绩项目”……说到底是对“取之于民、用之于民”的期待。  
新华社记者 侯大伟 李忠发