



人力资源和社会保障部昨举行记者会，部长尹蔚民表示：

# “十二五”养老保险制度全覆盖 养老基金支付不存在问题

社保基金是否有缺口？百姓的养命钱怎么增值？如何破解“招工难”、“用工荒”？……昨天上午，十一届全国人大四次会议新闻中心举行主题为“就业和社会保障体系建设”记者会，人社部部长尹蔚民、副部长胡晓义出席了记者会，并就上述热点话题回答了记者提问。

□快报特派记者 鹿伟

## [关键词：社保]

**要使老百姓  
养命钱不断增值**

**“十二五”期间做到养老保险制度全覆盖**

记者：今年全国政协一号提案建议要加快推进城乡一体化的社会保障体系建设，在这方面有什么打算？

尹蔚民：政府工作报告中已经明确提出，“十二五”期间要基本建立覆盖城乡的社会保障体系。我们将按照政府工作报告提出的要求加快推进。首先解决制度从无到有的问题，这里面最重要的一条就是建立城镇居民的养老保险制度，城镇职工、城镇居民和新农保三项制度，可以做到在养老保险制度上的全覆盖。二是在覆盖人群上要由少到多，虽然制度全覆盖了，但是人群还没全覆盖，特别是农民工、灵活就业人员以及一些历史遗留的突出问题，要着力解决。三是要解决社会保障待遇水平由低到高的问题。

**养老金支付不存在问题**

记者：在江苏苏北一些欠发达县市已经出现了因为新增的就业人员不足，社保基金有较大的缺口。这样的缺口怎么弥补？

尹蔚民：中国的养老保险制度实行的是社会统筹和个人账户相结合的制度，个人账户实行积累制。从目前的情况看，养老基金的支付是不存在问题的。根据去年统计，我们收上来养老保险基金大约是在13000亿左右，支出大约近1万亿左右，当期的结余有3000亿，累计的结余有15000多亿。

现在统筹层次还比较低，不同的统筹地区的情况是不一样的。解决这个问题就是要提高统筹层次。在政府工作报告和“十二五”规划纲要当中，已经明确提出，“十二五”期间要实现基础养老金的全国统筹，这样就在一个更大的范围内进行资金的调剂，有利于化解风险。

**要使老百姓的养命钱不断增值**

尹蔚民：我们国家现在已经进入了老龄化的阶段，人口老龄化对养老保障制度是一个巨大的挑战。为此，党中央、国务院早就决定设立全国社保基金，而且全国社保基金发展的速度也较快，到去年底社保基金已经有七千多亿。随着个人账户包括新农保的个人账户的逐步做实，我们还要研究投资的办法，使老百姓的养命钱随着经济的发展不断地增值，以应对人口老龄化对养老保险制度的巨大的冲击。

新浪微博 快报微博  
**@快报看两会**

快报微博:t.dsqq.cn  
新浪“快报两会微群”群号245326  
电子邮件:xdkblh@sina.com



## [关键词：招工难]

**三方面措施缓解“招工难”**

记者：春节后，许多地方出现了“招工难”和“用工荒”的现象，请分析原因以及进一步采取的应对措施。

尹蔚民：招工难是当前就业领域结构性矛盾的一种反映。首先我们应该看到，我国就业问题的基本格局仍然是供大于求，就业总量的压力还是第一位的。与此同时，在部分地区、部分企业、部分行业，也出现了招工难的现象。招工难主要集中在东部沿海劳动密集型的制造业和服务业，但是有向中西部地区蔓延的趋势，岗位缺口比较大的还是一线普通操作工。

为了缓解招工难的问题，我们比较早地采取了措施。前不久下

发了一个通知，提出了六项具体要求。从目前情况看，招工难的问题已经得到了缓解。最新统计数据显示，现在的招工难的情况和去年同期相比，好于预期。下一步我们准备采取以下措施缓解招工难：一是加强信息的引导，及时掌握劳动力供求变化信息，而且特别强调要加强输入地和输出地的直接对接。二是要加强职业培训。前不久国务院专门召开了加强职业培训促进就业的电视电话会议，对这方面提出了一系列的措施和要求。三是要引导企业进一步改进用工环境，特别是在薪酬待遇、劳动条件、劳动合同以及人文关怀等方面加大措施。随着这些措施的实施，招工难的问题会有一个比较明显的改进。

## [关键词：就业]

**4大项目每年吸纳20万大学生**

记者：现在很多毕业生择业时都会遇到两难的困惑，在大城市机会多，但是成本高，要过上轻松的生活可以说是遥遥无期；小城市成本小，机会也少……

尹蔚民：从总体的情况来看，我们大学生就业形势还是比较好的。近几年的数据显示，高校毕业生初次就业率，也就是说每年毕业生离开高校时就业率在70%—75%之间，年底就业率基本上能够达到90%以上。今年高校毕业生有660万人，所以总量压力是非常大的。

下一步，我们仍会把高校毕业生就业工作放在首位。第一，努力拓宽就业渠道，努力扩大和挖掘一批适合高校毕业生就业的工作岗位。第二，鼓励、引导高校毕业生到中小企业、到城乡基层、到中西部

就业。比如说现在有4个国家项目：“大学生村官”计划、“三支一扶”计划、“教师特岗”计划和“西部志愿者”计划，这四个国家大学生下基层项目计划，每年大约能够吸纳20万人左右。第三，鼓励、引导大学生创业。第四，进一步加强公共服务能力，为大学生就业提供更好的服务、更高效率的服务。

我们有一个基本的判断，就是就业的形势越来越复杂。从今年城镇的就业情况来看，大概需要安排的城镇劳动力有两千四百万左右，其中青年学生加起来近一千四百万人，就业压力是比较大的。另一方面，我们还要继续转移农村富余劳动力，大约在八百万人左右。针对这种情况，我们将采取一系列的措施。

## [关键词：最低工资标准]

**以集体协商确定职工工资增幅**

记者：人社部将如何完善职工工资的正常增长机制？

尹蔚民：我们将根据经济发展、物价上涨情况、企业劳动生产率提高等情况，来调整最低工资标准。另一方面，我们将加快建立正常的职工工资增长机制，这里面最核心最重要的就是建立集体协商制度，通过集体协商确定职工工资水平，确定职工工资增长幅度。

记者：刚才您提到劳动者报酬的提高与劳动生产率提高是相一致的。但“十二五”报告里还有另一个数字，就是居民收入增长要在7%以上，这两个数字之间如果出现矛盾的话，以哪个指标为主？

尹蔚民：这实际上是两个概念，一个是居民收入占GDP的增长

幅度，一个是劳动报酬提高跟劳动生产率提高同步。第一个是一个大的测算概念，就是每年国民生产总值是多少，居民收入是多少，增幅是多少。第二个是单指在一个企业里面，企业的劳动生产率和企业职工工资的提高，应该是同步，它不是全社会的概念。

最低工资标准都是由各省市来制定的，最低工资标准的实际内涵是要求各类企业职工的工资，不能低于这个最低工资标准，但是并不是说要以最低的工资标准作为职工的基本工资。我们一直在引导企业不能违反最低工资标准的规定，同时也希望企业在生产率提高的基础上，逐步地提高职工的工资，取得一种双赢的局面。

## »两会·答记者问

**民政部回应社会热点**

# 补贴和物价联动机制 将全国推行

物价上涨如何保证不影响困难群众的基本生活？政府如何救助流浪儿童？昨天，民政部部长李立国，民政部副部长姜力、窦玉沛就“困难群众生活救助和养老服务体系建设”话题举行了记者会。

□快报特派记者 鹿伟

## [关键词：临时补助]

**补贴和物价联动机制将全国推行**

去年以来我国物价总体水平上涨速度比较快，对百姓生活，尤其是困难群众的生活影响很大。对此，李立国表示，民政部会同有关部门先后两次采取了发放临时价格补贴的措施。为了在物价变动形势下更好地保障困难群众的基本生活，前几天由发改委牵头，民政部、财政部等五部门联合下发了一个文件，制定了困难群众生活保障和补助水平同物价波动挂钩的联动机制。按照“短期波动发放补贴，持续上涨调整标准”的原则来建立困难群众生活保障与物价波动挂钩的联动机制。这个文件将在全国各地得到普遍的贯彻落实。

据悉，这一联动机制此前已经在部分地区进行了试点，江苏就是其中之一。

## [关键词：流浪儿童]

**流浪儿童救助涉及19个部门**

对于近期热议的“打拐”问题，民政部也做出了回应。“这个问题共涉及到19个部门，所以我们要和有关部门共同商量。”窦玉沛表示。

据介绍，从救助程序看，救助工作和国务院其他部门有着千丝万缕的联系。民政部门和国务院其他部门是否建立起了联动机制？窦玉沛表示，关于生活无着落流浪乞讨儿童的救助确实建立了一个机制，这里面体现了一个分级管理、条块结合的原则。

窦玉沛说，下一步在“十二五”期间要在一些人口大县和一些流浪儿童比较集中的地方，在县一级再建设一批流浪儿童救助中心，同时对现有的救助机构要完善他们的行为矫正、文化培训、心理疏导和技能教育方面的功能。另外，要完善法规。从2003年废除收容遣送，国务院制定了城市流浪无着、流浪乞讨人员救助管理办法之后，在执行上遇到了很多情况和问题。“你要救他，他不跟我来，我就没有办法，所以在法律的法律法规也需要进一步完善。”

## [关键词：养老]

**“十二五”增加的养老床位数要翻一番**

中国已经进入老龄化社会。今后的养老服务能跟得上吗？窦玉沛表示，在“十二五”期间将进一步加大力度，现在提出要建立一个养老社会服务体系。这个体系的主要内容就是以居家为基础，以社区为依托，以养老机构为支撑，资金保障与服务保障相匹配，基本服务与选择性服务相结合，形成“政府主导、社会参与、全民关怀”的服务体系。为了使这个服务体系能够落到实处，在这次人代会通过的“十二五”规划中提出了明确的要求，并且民政部会同国家发改委已经制定了“十二五”期间养老服务体系建设的专项规划，不久将由国务院发布实施。

窦玉沛表示，按照规划目标，养老床位将达到千分之三十，也就是说“十二五”期末翻一番。

## [关键词：慈善]

**肯定陈光标行善，但也应考虑对象尊严**

关于慈善事业的发展，窦玉沛表示，民政部2008年已经把《慈善法》的议案报到了国务院，但是现在对慈善领域的一些问题，各方面的认识不一样，现在这个法还没有出台，但是可喜的是地方立法现在走在了前面，去年江苏省率先公布了地方慈善条例，紧接着是湖南，现在几个省市的慈善条例已经基本成形。

陈光标在台湾行善引起较大争议，对此，李立国表示，“我认为他的慈善行为是好的”，但在慈善事业中，对救助对象、扶助对象的尊严予以妥当的考虑也是必要的。

李立国指出，首先，陈光标作为一个成功的企业家，同时又是一个奉献爱心的人士，“我认为他的慈善行为是好的，是具有倡导性和带动作用的。”此外，行善的理念和方式既有共同点，又有个性化，所以无论是高调行善，还是低调行善，还是默默无闻地做善事、好事，都对慈善事业的发展有利。