



「十二五」时期经济社会发展主要指标

指标	2010年	2015年	年均增长(%)	属性
国内生产总值(万亿元)	39.8	55.8	7	预期性
城镇化率(%)	47.5	51.5	【4】	预期性
九年义务教育巩固率(%)	89.7	93	【3.3】	约束性
研究与试验发展经费支出 占国内生产总值比重(%)	1.8	2.2	【0.4】	预期性
耕地保有量(亿亩)	18.18	18.18	【0】	约束性
单位国内生产总值能源消耗降低(%)			【16】	约束性
单位国内生产总值二氧化碳排放降低(%)			【17】	约束性
森林覆盖率(%)	20.36	21.66	【1.3】	约束性
城镇居民人均可支配收入(元)	19109	>26810	>7	预期性
农村居民人均纯收入(元)	5919	>8310	>7	预期性
城镇登记失业率(%)	4.1	<5		预期性
城镇新增就业人数(万人)			【4500】	预期性
城镇参加基本养老保险人数(亿人)	2.57	3.57	【1】	约束性
城乡三项基本医疗保险参保率(%)			【3】	约束性
全国总人口(万人)	134100	<139000	<7.2‰	约束性
人均预期寿命(岁)			【1】	预期性

①国内生产总值和城乡居民收入绝对数按2010年价格计算,速度按可比价格计算。  
②【】内为五年累计数。  
③城乡三项基本医疗保险参保率指年末参加城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的总人数与年末全国总人口之比。  
④城乡居民收入增长指标不低于国内生产总值增长预期目标确定,在实施中要努力实现与经济发展同步。  
新华社

「十二五」改善民生行动计划

- 扩大城乡就业规模**  
城镇年均新增就业900万人,年均转移农业劳动力800万人
- 提高最低工资标准**  
最低工资标准年均增长13%以上
- 提高养老保险水平**  
实现城镇职工基本养老保险全国统筹,城镇参加基本养老保险人数新增1亿,实现新型农村社会养老保险制度全覆盖
- 提高医疗保障水平**  
城乡三项基本医疗保险参保人数新增6000万以上
- 提高城乡低保标准**  
城乡居民最低生活保障标准年均增长10%以上
- 减少农村贫困人口数量**
- 减轻居民税收负担**  
“十二五”中后期建立综合与分类相结合的个税制度
- 实施城镇保障性安居工程**  
全国保障性住房覆盖面达到20%左右
- 完善就业和社会保障服务体系**  
推行社会保障一卡通,全国统一的社会保障卡发放覆盖60%人口
- 增加国有资本收益用于民生支出**



制图 李荣荣

《新提法新亮点》

# “十二五”规划纲要(草案)注重改善民生,让收入与经济同步增长 7%,经济增速降下来,居民收入升上去

5日提请十一届全国人大四次会议审查的《“十二五”规划纲要(草案)》,在代表委员和广大干部群众中引起强烈反响。翻阅这本有着6万余字、厚达118页的草案文本,与“十一五”规划相比代表委员和专家们发现了许多新提法、新部署、新亮点。

《最关注》

## 7% 一降一升 体现鲜明导向

与“十一五”设定的指标相比,“十二五”规划纲要草案将年均经济增长的预期目标从7.5%降低至7%,将城乡居民收入增长预期目标从5%提升至7%以上。

长期以来,我国居民收入实际增速明显低于经济增速。经济增速和居民收入指标一降一升之间,体现了鲜明的政策导向。

东北财经大学党委书记艾洪德代表认为,今后中国经济的发展应当建立在内需特别是居民消费基础之上,要启动消费引擎,必须加快提高居民收入的增速。居民收入的快速提高,也有助于缓解社会矛盾,促进构建和谐社会。

据国家发改委宏观经济研究院副院长王一鸣分析,随着人口老龄化的发展,未来中国经济长期快速发展依赖的高储蓄率、高投资率和充沛的劳动力供给将逐渐发生变化。“在这个关口,适当调低经济增速目标,通过居民收入的加快提升,为未来可持续增长提供强大的内生动力,是必然的选择。”

新华社

## “社会心态”写入规划引发热议

“弘扬科学精神,加强人文关怀,注重心理辅导,培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。”3月5日正式在两会上“亮相”的“十二五”规划纲要草案将“社会心态”写入,引发了代表委员的关注和热议。

“把培育社会心态写进五年规划,这还是首次。这说明了党中央、国务院对社会心态问题的高度重视。”5日下午,民进小组讨论会场上,陈自力委员说。

一些代表委员指出,引导和消除消极的社会心态,关键还是靠深化改革,在经济和社会全面进步的动态过程中实现社会的相对稳定。同时要坚定不移地推进依法治国进程,尊重群众意愿,办事坚持公开、公正、公平原则。

新华社

### 1 “改善民生行动计划”格外亮眼 十大措施引人关注

纲要草案中设置的“改善民生行动计划”引人关注,其中涵盖扩大城乡就业规模、提高最低工资标准、提高养老保障水平等10大措施。

城镇年均新增就业900万人、

最低工资标准年均增长13%以上、建设城镇保障性住房和棚户区改造住房3600万套(户)……一个个具体数字,彰显了这一行动计划沉甸甸的“含金量”。

纲要对“建立健全基本公共

### 2 “转变方式”理念贯穿全文 政策导向专章论述

6万余字的纲要全文,以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线的发展理念始终贯穿其中。“转变方式 开创科学发展新局面”成为全文首篇,其中明确了指导思想和政策导向等。

纲要草案在开篇中首次专章论述了“加强和改善宏观调控”“建立扩大消费需求的长效机制”“调整优化投资结构”等十个方面的政策导向,这是在延续“十一五”规划中“六个立足”政策导向

### 3 规划设置了24项主要指标 约束性指标重民生

指标设置体现规划的意图和重点,其中约束性指标是政府要确保实现的,至关重要。“十二五”规划纲要设置了24个国民经济和社会发展主要指标,比“十一五”规划多了2个;其中12个为约束性指标,比“十一五”规划多了4个。约束性指标的增加,集中在

改善民生和节能减排方面。”国家规划专家委员会委员、清华大学国研中心主任胡鞍钢说。

“十二五”规划增设了4个约束性指标,分别为单位GDP二氧化碳排放降低17%、非化石能源占一次能源消费比重提高3.1个百分点、九年义务教育巩固率增

### 4 降低经济增速指标,收入与经济同步 提高居民收入增速

让收入与经济同步增长,一直是社会各界的强烈呼声。这在“十二五”规划中,得到了回应。相比“十一五”规划,经济增长预期指标从年均增长7.5%下调为7%;居民收入预期指标从年均实际增长5%提高为7%以上”,并加了一个强调性的注

释”,明确提出收入增速不低于经济增速,在实施中要努力实现和经济同步。这意味着,“经济增速”和“收入增速”两者有了关联的“刚性”限制。

这说明国家在经济社会发展导向上出现重大变化,下决心从更多追求经济总量的快速增

### 5 “调整收入分配关系”单设一章 凸显分配改革思路

社会各界高度关注的调整收入分配关系问题,在“十二五”规划中得到了强化。相比“十一五”规划仅仅是很短的一节,如今“合理调整收入分配关系”单设一章。不仅如此,关系“收入分配”的其

他方面,在住房保障、就业、农民增收等多章中均有涉及。

除了降低经济增速指标、提高收入增速指标以实现“两个同步”外,“十二五”规划对合理调整收入分配关系提出了逐步扭转收

### 6 首次使用5幅彩图 勾勒新布局 22个专栏内容充实

规划纲要中首次运用5幅彩图的形式勾勒出“十二五”新布局,展现出“农业战略格局”“快速铁路网”“高速公路网”“城市化战略格局”“生态安全战略格局”的全国空间分布,布局清晰、形象直观,一目了然。

规划纲要中设置的22个专栏,格外引人关注。22个专栏中列有事关农业生产、绿色发展、新兴产业、改善民生等诸多方面的工程和发展方向,措施扎实有力,内容格外充实,凸显出了中国发展的新动力。

### 7 社会管理、支持港澳及推进两岸关系 内容首次单独成篇

从纲要结构上看,与“十一五”规划相比,社会管理、支持港澳及推进两岸关系内容在纲要中各首次单独设立一篇。社会管理篇分为5章,分别从创新社会管理体制、强化城乡社区自治和服务功能、加强社会组

织建设、完善维护群众权益机制和加强公共安全体系建设等方面来加强和创新社会管理体制。全国人大代表、北京市委社会工作委员会书记宋贵伦说,这些内容更加合理界定了政府与社会的关系,明确要加快建设服务型政府,

在服务中实施管理,在管理中体现服务。

支持港澳及推进两岸关系内容也首次成为“深化合作,建设中华民族共同家园”单独一篇,为加强两岸三地的合作与发展,创造了更加有利的条件。

新华社