



政府工作报告提出今年经济和社会发展主要目标

GDP增长8% 新增就业900万人

经济增长8%、物价涨幅4%、新增就业900万人以上、财政赤字9000亿元、广义货币增长16%……

5日开幕的十一届全国人大四次会议上,政府工作报告中的一些关键数据引起了代表委员的关注和热议。透过对这些数据的分析,可以看出“十二五”开局之年中国的发展走势:宏观经济政策的连续性和稳定性将继续得到保持,经济发展的质量和效益将更受重视,中国经济走势不会出现大的起落。

今年国民经济和社会发展主要预期目标



CFP供图

8%

上行压力大于下行,发展理念更趋冷静

又是一个8%!政府工作报告中这个熟悉的数字引来更多关注。

从2005年到现在,中国已连续7年把GDP的预期增长目标定为8%。而事实上,这些年中国每年实际增速都超出预期目标,其中最高的2007年达到11.4%,受国际金融危机严重冲击的2008年也达到了9%。

“‘十二五’开局之年的8%传递的重要讯息是,一个平稳较快的增长速度是中国发展所必须的。对一个13亿人口的发展中大国而言,没有一定的速度绝对不行,而过快的速度又会导致发展不可持续。”全国人大代表、河南省郑州市市长赵建才说。

“应该说,今年经济上行压力大于下行压力。不出意外的话,实际增速仍会达到9%至10%。”国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松说。

全国政协委员、山东经济学院教授郭松海认为,“十一五”期间,我们的增长速度远远超过预期目标,但在结构调整方面,力度还需进一步加大,进展还需进一步加快。只有速度更稳一些,我们才有条件以更多精力推进经济结构战略调整,经济发展的协调性、可持续性和内生动力才可以切实得到增强。”

“其实,今年的8%也包含了对一系列风险因素的估计。”全国人大代表、新飞集团董事长李根说。他认为,我们在对2011年经济形势保持总体乐观的同时,也要防范来自国际市场的各种风险冲击,比如,发达国家居高

不下的失业率、脆弱的金融系统、难以平息的主权债务压力等,都会对我们的发展产生压力,对此,我们不能掉以轻心。

4%

总体温和可控,不会恶性通胀

今年居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右。政府工作报告提出的这一预期目标,比去年3%的目标提高了1个百分点,比去年实际涨幅高了0.7个百分点。

“这凸显出当前物价形势的复杂性。”全国人大代表、中国人民银行调查统计司司长盛松成认为,今年物价面临的形势比较严峻:我国夏粮产区遭遇严重旱情,劳动力短缺导致用工成本提高,美国等国的量化宽松政策导致国际市场流动性泛滥,石油等大宗商品价格大幅攀升……

“4%的目标比去年有所提

高,这是根据我国经济发展实际情况作出的调整。当前我国经济处于增长周期的上升阶段,在这一阶段物价指数往往会有一定程度的上扬,但属于温和可控。”全国政协委员、财政部财科所所长贾康认为。

采访中,代表委员普遍认为,在国家高度重视物价调控的一系列措施下,今年全年物价水平将呈现前高后低的走势,总体温和可控,不会出现恶性通胀局面。

900万人

“两难”局面凸显就业结构性矛盾

政府工作报告提出,今年要新增城镇就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内。

“这显示今年我国的就业形势依然比较严峻,尤其是大学毕业生就业问题。今年大学毕业生有660万,加上往年没找到工作

的,累加起来,压力不小。”全国政协委员、中国井冈山干部学院副院长李小三说。

在大学生就业难的同时,东部很多地方却出现了“用工荒”。“就业难”与“招工难”并存的现象引起代表委员的普遍关注。

“‘招工难’与‘就业难’并存,反映了当前就业的结构性矛盾越来越突出。”全国人大代表、东北财经学院党委书记艾洪德说,出现这种矛盾,一方面是因为我国经济结构依然以低附加值的劳动密集型产业为主,难以与高校毕业生发生有效对接;另一方面,现在的户籍和人事管理制度也不利于人才流动。

16%

贷款释放稳健信号,满足发展不必担忧

政府工作报告在谈到2011年的货币政策时指出,广义货币增长目标为16%。代表委员认为,从这一指标可以看出,今年货币政策继续向常态回归,向市场释放稳健信号。

“与过去两年相比,今年货币增速和信贷投放相对较低,有利于引导市场回归到稳健的货币环境中去。”全国政协委员、经济学家李稻葵认为。

“如果能保持规模,也是不低的,依然高于金融危机之前我国年均三四万亿元的新增信贷规模。”交通银行首席经济学家连平认为,对于这样规模的信贷投放,仍然可以满足经济发展,市场没必要太过担忧。

9000亿元

赤字力度回调,“积极”基调不改

政府工作报告提出,今年将安排财政赤字9000亿元。相比2010年10500亿元赤字,“赤字的减少透露出这样的信号,说明今年财政政策的扩张力度会有所收敛。”贾康委员认为,与金融危机刚开始的两年相比,当前我国经济形势日趋向好,经济内生动力日趋增强,在这一背景下,积极财政政策的扩张程度将减弱。“当然‘积极’仍是政策的基调,一定规模的赤字,说明政策仍然是积极的姿态。”新华社

【这些词首次写进报告】

“每天一小时”

“保证中小小学生每天一小时校园体育活动。”温家宝总理5日在政府工作报告中提出。

“但闻朝夕读书声,不见操场健身郎”。在书包越来越重的同时,中小学生的锻炼时间也越来越少。一项针对我国中小学生的调查显示,60%的学生没养成体育锻炼的习惯,75%的学生认为体质不好是缺少锻炼造成的,30%的学生说没有锻炼时间。

近1亿中小学生的“一小时”写入政府工作报告,令很多政协委员眼前一亮。“讨论国计民生大问题的政府工作报告,写入‘每天锻炼一小时’这样的小事情,很难得。”梅兴保委员说。新华社

“房产调控问责制”

针对社会关注的房地产市场调控问题,国务院总理温家宝5日在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时提出,建立健全考核问责机制。

将房产调控问责制写入政府工作报告,引发热议。全国政协委员梅兴保认为,建立健全有关房地产调控机制写入政府工作报告,突出了政府在这个问题上的责任,因为政府有权力调动社会资源,来综合解决这一关系老百姓切身利益的大问题。

中国银行行长李礼辉在接受记者采访时表示,要对房地产市场进行必要调控,对房价进行必要的调整,各个方面都有责任——政府有责任、银行有责任、开发商也有责任。实行问责制度,大家可以共同承担责任,把事情做好,对经济发展有好处。新华社

【报告中的“未完成”】

“十一五”有三项指标未完成

3月5日上午,温家宝总理在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时坦诚指出,服务业增加值和就业比重、研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重没有完成“十一五”规划目标。

总理的坦诚引发了代表委员的掌声,也引发了热议。代表委员们认为,这3项指标虽然不是“十一五”规划中确定的约束性指标,但从一个侧面折射出我国发展中不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出。

服务业增加值比重、服务业就业比重两项指标未完成,反映出经济结构中服务业发展相对滞后,增长主要依赖工业带动的局面没有根本扭转。

“研发投入比”在“十五”时期就未能达标,说明全社会科技投入仍然不足,在一定程度上制约了自主创新能力,成为经济社会持续发展发展的一个瓶颈,“中国制造”向“中国创造”的转变之路依然漫长艰辛。“没有完成的这三项指标,是我国经济结构不合理的一个缩影。”河南济源市委书记赵素萍代表说。

“经济发展方式的转变是一项系统工程。”赵素萍代表感慨道,“我们也在思考,也在探索,用什么办法保证企业真减排、真节能,促使他们真创新、真转型。如果没有长效机制,势必导致‘调后反弹’的尴尬局面。”新华社

从政府工作报告看四大价格走势

粮价

稳定可期,但需未雨绸缪

今年的政府工作报告提出,要把保障粮食安全作为首要目标,毫不放松抓好农业生产。从稳定粮食种植面积,到继续实施粮食最低收购价政策,到大兴水利,全面加强农业农村基础设施建设,进行了全面部署,着墨颇多。

“这些措施非常有针对性,表明了国家促进粮食生产、保粮价、稳物价的决心。”山西农业大学校长董常生代表表示。但国务院发展研究中心研究员程国强认为,由于当前市场流动性过剩,必须加强监管,防止炒家拿旱灾当题材大肆炒作,放大减产预期,加剧粮价波动。

房价

“双轨”供给力促理性回归

政府工作报告提出,坚定不移地搞好房地产市场调控,加快健全房地产市场调控的长效机制,切实稳定房地产市场价格。进一步扩大保障性住房建设规模,今年要再开工建设保障性住房、棚户区改造住房共1000万套,重点增加中小套型普通商品住房建设,调整完善房地产相关税收政策,加强税收征管,有效遏制投机投资性购房。

北京大学房地产研究所所长陈国强表示,今后我国的住房供应结构将呈多元化、多层次特点,“双轨制”的住房格局是可以确定的。“如果这些政策能够持续实施落实的话,‘十二五’期间房地产市场回归健康理性的轨道是有希望的。”

油价

期待市场化定价机制

政府工作报告提出,完善成品油、天然气价格形成机制和各类电价定价机制。

全国政协常委、原国家能源局局长张国宝在接受记者采访时表示,能源价格是牵动经济全局乃至老百姓福祉的重大问题,目前的能源定价机制有进一步改革的必要,要根据宏观经济选择适当时机进行理顺和逐步完善,制定合理的政策。

中国能源网首席信息官韩晓平表示,深化资源价格改革,并不意味着一味涨价,在完善成品油价格形成机制的同时,我国的成品油市场应建立多元化的市场主体,使竞争更加充分,通过市场的力量,维持油价的合理水平。新华社

汇价

双向浮动基本稳定

政府工作报告提出,2011年将“进一步完善人民币汇率形成机制”。

中国外汇投资研究院院长谭雅玲表示,目前人民币没有大幅升值的市场基础,应当以稳定为主,双向浮动。“人民币大幅升值会对我国出口和产业链带来较大冲击,在结构转型的关键时期,我们必须考虑出口企业的承受能力。”人民币升值是一把“双刃剑”,短期来看必然在出口、就业等方面产生负面影响,但政府和企业也可以以此为契机,加快国内经济结构调整和转型升级的步伐。“在升值的问题上,必须把握以我为主的原则,防控风险。”谭雅玲说。新华社