

经济学家辜胜阻教授对话人民日报海外版记者,认为四大经济问题将成两会热点

# 调整分配关系是最难的攻坚战

2011年全国“两会”召开在即。民建中央副主席、经济学家辜胜阻教授接受人民日报海外版记者采访,前瞻“两会”经济热点。辜胜阻认为,今年作为实施“十二五”规划的开局之年,有四大经济问题将会成为“两会”热点,包括:调整分配关系实现均衡共享式增长,应对高物价、高房价和高成本“三高”,用工荒倒逼发展方式转型,解决公共产品短缺实现公共服务均等化。

## 热点一

### 调整分配关系: 最难的攻坚战

记者:改革开放以来,我国经济快速发展,社会财富增长较快,但是财富分配结构并不合理,没有实现经济发展成果的均衡共享,城乡收入差距、行业收入差距、区域收入差距等不断扩大。请问如何看待这一问题?

辜胜阻:分配制度改革是“十二五”最难的攻坚战,分配改革涉及企业、政府、劳动者三方的关系,必须改变当前“GDP一大步,财政收入两大步,居民收入迈半步”的严重不同步状况,通过政府减税、企业让利,联手推进收入分配关系合理化。

具体来说,一要与经济发展同步提高居民收入与劳动报酬比重,实现政府、企业、居民三者分配关系的协调发展。二要调节收入差距,深化垄断行业收入分配制度改革。三要政企联手推进收入倍增计划,提



2月23日,一名求职者在北京市怀柔区劳务市场寻找工作岗位 新华社记者 卜向东 摄

高城乡居民财产性收入。四要加大社保、教育、医疗等民生支出的投入,降低企业和职工缴纳比例,实现让利于民和藏富于民。五要量化改革目标,制定分配制度改革的时间表,提高改革政策的执行力。

## 热点二

### “中医”疗法治疗“三高”

记者:当前,我们该如何应对高房价、高物价、高成本?

辜胜阻:解决高房价、高物价和高成本问题,需要使用“平衡术”,采用渐进性的“中医”疗法,运用不同的政策组合,实现短期应急措施与建立长效机制相结合,增强宏观调控的有效性、灵活性和针对性。

具体来说,要加强供需管理,实现保障市场有效供给与抑制不合理需求的同步推进。如解决高房价问题,需要在保持房地产调控政策稳定性的同时,积极建立多层次的住房供给体系,满足人们多元化的需要,改变千军万马过独木桥的状况。住房要形成多层次的供给体系,通过多向分流以满足不同群体的不同需求。此外,还应内外并举,把回收流动性和引导流动性进入实体经济结合起来,缓解流动性过剩冲击压力。

## 热点三

### 用工荒拐点: 市场倒逼经济转型

记者:近年来,用工荒问题日

益突出,这对中国经济发展模式将带来怎样的影响?

辜胜阻:用工荒拐点带来的劳动力成本上升是倒逼中国经济发展模式转型的重要力量。根据资料,2010年我国大多数城市都提高了最低工资标准,平均增加了22.8%。这在一定程度上表明我国廉价劳动力时代正在逐步消失,长期以来依靠廉价劳动力的经济发展模式已经无法维系。

具体来说,我们要大力发展战略性新兴产业、服务业和基础设施行业,培植新的经济增长源,实现低端产业向中高端产业的转变,在全球价值链上提升竞争力。此外,还要实施积极的城镇化战略,使城镇化成为经济可持续发展的强大引擎。

## 热点四

### 改进公共服务 提升幸福感

记者:“十二五”规划建议提出,要把保障和改善民生作为加快转变发展方式的根本出发点和落脚点,要建立健全基本公共服务体系,推进基本公共服务均等化。而当前,相对居民日益增长的需求,我国公共产品和公共服务短缺的问题非常突出。请问如何看待这个问题?

辜胜阻:公共产品和公共服务短缺问题的有效解决亟须政府转型,由经济建设型政府向公共服务型政府转变,推进基本公共产品和公共服务均等化,提升国民幸福感。同时,要鼓励和引导民间资本进入公共产品和公共服务领域,通过市场提高资源配置效率。

当前,要合理配置公共教育资源,国家财政性教育经费支出占国民生产总值的比例要随着国民经济的发展和财政收入的增长逐步提高。要通过政府的投入建立起合理的成本分担机制和利益补偿机制,增强基层医疗机构的服务能力和服务水平。要坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针,加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。要继续加大保障性安居工程建设力度,发展廉租房和公共租赁住房等。

人民日报海外版

## 新华时评

# 车船税法“大修”体现民主精神、民生情怀

备受社会关注的车船税法草案在公开征集意见4个月后,经过“大修”于2月23日提交全国人大常委会二审。修改后的草案在吸取公众提出的立法意见基础上,对不同排量乘用车的税额进行了大幅调整,使之更加符合公众期待。最高国家权力机关在立法过程中展现出来的民主精神、民生情怀,也赢得了社会各界的充分肯定。

早在2008年3月,全国人大常委会就决定法律草案除不宜公开的以外,原则上都要向社会公布,以促进和保障公民有序参与立法。自此,“开门立法”成为一种制度、一种常态。车船税法草案修改是最高国家权力机关坚持开门立法的最新案例。2010年10月底,草案经首次审议后,

最高国家权力机关立即根据惯例公开全文,广泛征求意见。社会各界在1个月时间里共提出立法意见和建议近10万条。

全国人大及其常委会有关方面对公众立法意见和其他方面意见进行了认真梳理、归纳,并在此基础上对草案进行逐条逐句审议,在修改草案内容时尽量吸纳公众意见。既广泛征集意见,又尽可能吸纳每一条立法意见,最高国家权力机关的这一举措,展现出真正的民主精神。

车船税法关系到人民群众的切身利益,在草案修改过程中,最高国家权力机关科学反复权衡群众接受程度,再次测算车主税负,同样展现出高度的民生情怀。在公开征求意见时,公众提出

的一大诉求就是“减负”。这是因为,原来的草案只降低了1.0以下排量的税额,多数车主都增加了负担。各方面的意见特别是社会公众的呼声引起最高国家权力机关的高度重视。全国人大及其常委会有关方面经同国务院有关部门研究,对税额幅度重新进行测算,最终提出了更加符合公众期待的新方案。

新的税额幅度方案实现了公众的“减负”愿望。与原草案的税额幅度相比,新方案降幅十分明显。根据有关部门测算,按照新方案,排量2.0升以下、占乘用车87%的车主的名义税负不会增加,并且各档税负也基本上相当于车价的0.5%,全国存量车船的车船税收入总额将与目前收入基本持平。草案的这一修改,

使广大车主在最关心的问题上得到了较为圆满的回答。

最高国家权力机关在修改车船税法草案过程中展现出来的民主精神、民生情怀,为全社会树立了一个典范。

当今时代,各地区各方面在经济社会发展中的许多重大政策、重大改革、重大项目,都关系群众切身利益,关系长远发展。必须看到,一些地方在推进科学决策、民主决策过程中走过场、搞形式,甚至出现“被代表”的质疑,结果既损害了群众利益,又损害了党和政府的形象。因此,在重大决策过程中,我们必须真正发扬民主精神,真诚倾听群众呼声,真切了解群众愿望,使决策更加民主、更加科学,也更加符合群众的期待。 新华社记者 邹声文

## 公民发言

### 山寨幼儿园收编后还要加大扶持力度

山寨幼儿园通常被叫做无证办园,就是没有取得办园许可的幼儿园。教育部基教二司副司长李天顺表示,教育部对这些幼儿园非常关注,因为在这里的孩子总的来讲都是弱势群体,应当给予高度关注,无证幼儿园整改合格后可发证招生。

(2月23日《新京报》)

无论是一些地方的幼儿园收费高还是入园难,说到底都是幼儿教育资源短缺所致。正规资源不够,一些收费相对低廉门槛又低的山寨幼儿园也就应运而生了。在供需严重不对称的当下,完全取缔山寨幼儿园是不可能的。科学的态度就是允许无证幼儿园整改合格后再招生。教育部对山寨幼儿园的态度,恰恰体现了一种管理智慧。

接下来的问题是,山寨幼儿园如何变成正规幼儿园?仅靠自身整改,肯定远远不够。山寨幼儿园的短板一方面是投入严重不足,各种硬件设施未能保证孩子健康成长甚至基本安全的需要;另一方面是师资力量不足。允许山寨幼儿园整改合格后再发证招生,这是好事,但收编只是一个开始,接下来,管理部门还应该对这些条件本来就比较差的幼儿园加强扶持,在政策上多给一些照顾,在财力上多投入一些。毕竟,这批山寨幼儿园如果能通过管理部门的扶持全部达到招生要求,也能大大缓解幼教资源不足的现状,在很大程度上为管理部门缓解压力。

很多地方目前对民办幼儿园的补贴还比较少,这直接导致民办幼儿园无法发展壮大。前段时间广东提出要办民办幼儿园在政策和财政补贴上加大扶持力度,并且列出了比较详细的进度表。我想,有了教育部对山寨幼儿园可整改合格后再发证招生的表态,再加上类似于广东这样有针对性的扶持政策,入园难问题肯定能得到相当程度的缓解。(王军荣)

## 媒体思想之刘洪波专栏

# “马上就办办公室”有点像病急乱投医

山东济宁有“马上就办办公室”,用以提高行政效能。新闻相当吸引眼球,评论既有寄望殷切者,也有视为当代幽默者。

我想,这都是很有道理的。很多人尝过一些政府部门见事拖拉不办、推三阻四的滋味,估计就会为“马上就办”叫好,对“马上就办办公室”寄予厚望。但如果你对事情有探究的兴趣,事情又确实不无滑稽。

“马上就办办公室”,是具体的办理某些“马上就办”的事情,还是一个督促“马上就办”的机构?如果它是一个专门办理某些“马上就办”的事情的机构,人们很容易就会想到,那些不属于“马上就办办公室”管理的事情,岂不是就名不正言顺地可以慢慢来?但从报道来看,它似乎是一个督促各部门加快办事效率的

机构。这样,它就类似于“改进作风办公室”、“行政窗口单位行风办公室”。

一些部门效能低下,这的确是个问题。有的习非成是,不以为怪,问题就正常化了,“某些机关就是这个样子的”。感到问题存在,并想办法去加以解决,这比习非成是要好得多。然而,想办法去解决,不见得想出来的办法就正确,也不意味着想出来的办法有效。所谓正确,指的是符合政府部门运行的正常做法;所谓有效,指的是能够解决效能低下问题。

众所周知,解决政府效能低下问题,一种办法是开大会,提出要求,这有没有效,大家都知道了。另有一种办法是“能臣干将”去推动,但有“人走政息”的问题。成立“马上就办办公室”,算是第三个套路,是所谓“制度

化”,“形成机制”,但说实话,也多与领导人是否坚持做有关。但这些办法,都不属于政府部门提效能的正常方式,显而易见的是,政府部门不能为自身的正常运转而设置这样那样的机构,这只能使机构变得臃肿。为了解决某个问题,就设立一个相应的机构,往往也是人浮于事的根源。

“马上就办办公室”无非是以专门的内部督责机构来使各部门不至于懈怠。然而,就像人们会问“谁来监督监督者”一样,“马上就办办公室”自身难道就不会久而久之变得懈怠起来?如果按增设专门机构的路子,岂不是还要再加上一个“监督马上就办办公室”?“马上就办办公室”,很有点病急乱投医的味道。

行政效能低下到了需要专门设立机构来治理的程度,就表

明效能低下在济宁当地是个老大难问题。而解决问题虽百计施行,终难以收效,这大概不能太多地责怪当地想不出好办法来,他们能想的办法,必然只能是一种内部的督责,有时从社会上引入“行风评议员”,也是纳入政府督责范围之内的。从内部寻找督责之方,这是“马上就办办公室”能够提供的空间,也是寻求解决之道天花板。

但我想,要实现真正有效的“马上就办”,要使那些办事人员不敢懈怠,办法应该是从外部来找的。根本来说,加强行政透明度、增加政府部门办事指引、强化效能低下问责,都是引入外部监督的好办法。如果这些都能做到,我想,济宁的“马上就办办公室”就不需要了。(作者系著名杂文家)