

省政协副主席调研“入园难入园贵”

快报记者对他们走访过的南京四家幼儿园进行再调查

“入园难，难过考公务员；入园贵，贵过大学收费”。网上的一句顺口溜，反映出不少家长面对现实的无奈。幼儿园咋成了稀缺资源？问题的症结在哪里？昨天，省两会开幕，由江苏省政协两位副主席联合调研形成的一篇《关于进一步推进学前教育发展的建议》已提交江苏省政协第十届委员会第四次会议。快报了解到，为了这份建议，全国政协常委、省政协副主席陈凌孚与省政协副主席、省委统战部部长周珉共同走访了南京4家幼儿园进行调研。昨日，快报记者走访了这4家幼儿园。

□快报记者 项凤华



质优价廉的幼儿园太少 快报记者 赵杰 摄(资料图片)

»走访

两位副主席调研两年

其实，两位省政协副主席对入园难的调研，从两年前就开始了。去年底，全国政协常委、省政协副主席陈凌孚与省政协副主席、省委统战部部长周珉带领相关人士又走访了南京4家不同类型的幼儿园，分别是南京市鼓楼幼儿园、南湖沿河幼儿园、雨花台区实验幼儿园花神美境分园以及小天鹅幼儿园。这些幼儿园囊括了公办园、集体园、民办园以及单位办园。

在调研中，南湖沿河幼儿园是一家集体园，园长见到两位省政协副主席时深深鞠了一个躬，因为此前政府拨给他们一笔钱用来改善幼儿园环境。这让两位副主席很感动，其实只要对集体

园、民办园投入一点点，就有可能得到很大改变。调研结束后，他们立刻组织企业募捐了一批玩具，在今年春节前捐赠给了上述的4所幼儿园。周珉还决定通过江苏省光彩事业促进会组织企业每年对幼儿园给予帮助资助。

“这个调研我们其实从两年前就开始了。”民进江苏省委副秘书长云建告诉记者。教育由于事关子女福祉、家庭未来幸福，一直是社会关注的热点，特别是学前教育。随着第一代独生子女日渐成为下一代家长，对孩子享有公平优质学前教育的期望越来越高，每到新生报名之际，上幼儿园难，上好幼儿园难上加难的问题都会成为社会关注的焦点。

»分析

公办园学位紧张

陈凌孚说，学前教育很重要，因为通过适当的教育能够培养孩子良好的学习习惯、生活习惯以及心智的发展。但是长期以来，政府对学前教育投入比较少，管得也比较少。

目前学前教育面临的主要问题是：公办园俏、民办园贵、非法园乱。举例说，目前“入园难、入园贵”问题主要症结在于性价比高的公办园难进。根据统计，南京有501所幼儿园，教育系统办园只有89所。南京有四大名园，鼓楼幼儿园、雨花台区实验幼儿园、南京市第一幼儿园、太平巷幼儿园，想进这样的公办园，对一般家庭来说难度不是一般的大。南京一家知名公办幼儿园招80名孩子，仅打招呼的条子就收到800多张。据说有的教办园入园甚至要区领导研究决定。

民办园学费太贵

“在调查中我们深刻体会到，目前公办园的比例实在是太小了，只要解决了公办园少这个问题，入园难、入好园更难的问题自然迎刃而解。”云建表示。

究其原因，学前教育不属于国民教育序列。公办园虽然有财政拨款，但经费不够开支。集体园和民办园都没有财政拨款，一切费用需要自筹。这就造成收费低的民办园条件差、师资水平低；条件和公办园差不多的收费高；而贵族园一般家庭根本吃不消。

他们还发现一些政策“瓶颈”。比如现在有些小区幼儿园用地属于商业用地，有的属开发商所有，有的属全体业主所有，使得教育部门难以将其作为公共教育资源用于办园，而非小区居民送孩子上该小区幼儿园，有时也会遇到不让通行的问题。

»建议

学前教育=民心工程

两位省政协副主席的调研报告提出了五大建议：

一、进一步明确学前教育公益属性。参照义务教育，建“政府主办、社会参与、公办为主、民办补充”的办园体制。

二、幼儿园用地应作为教育用地。开发商必须按规划配套幼儿园建筑，无偿移交教育部门，由教育部门选择具备资质的幼儿园进驻。应明确非本小区居民送孩子到设在该小区幼儿园应享有通行权。对非营利的普惠性民办幼儿园应取消营业税和企业所得税，按居民标准收取水电费。

三、应明确正规幼教专业毕业并取得幼儿教师资格的教师在幼儿园教师中的比例，并作为

评定幼儿园等级标准之一。完善幼儿教师职称评定工作，让所有从事幼教工作的教师都有申请和晋升职称的机会。

四、应要求各地逐年提高公办园尤其是教办园比例，鼓励并推动教办园通过办分园或与民办园合作等多种形式，扩大办园规模，让优质学前教育资源不断放大，有效缓解入园难问题。对集体办幼儿园和园长是公办编制，其他教师都是聘用人员的幼儿园应按公办园对待，财政给予同等投入，教师享受和公办园教师同等待遇。

五、提高教师待遇。应参照小学教师绩效工资标准，建立幼儿教师最低工资标准。非在编教师与正式编制教师应“同工同酬”。

»快报再调查

这4所幼儿园，排队成常态

昨天，记者对两位省政协副主席走访过的4所幼儿园进行了实地再调查。地处南京东南西北的这4所名校不仅在地域上有代表性，招生现状也很有代表性。

鼓楼幼儿园： 想进来的孩子太多

鼓楼幼儿园是江苏省示范性实验幼儿园。昨天，记者在该园看到，教学楼高大漂亮，校园绿化率高，软硬件设施一流。

记者询问如何给孩子报名，工作人员坦率地回答，“我们只对附近的协作单位招生，没有关系的不可能把孩子送进来。不是门槛高，而是教学条件好，想把孩子送进来的人太多。我们园里的老师满了5年教龄才有资格推荐一名新生入园，一般人来找关键是难上加难。”

记者来到该幼儿园围墙东侧的鼓楼二条巷9号南园小区，说起入园难，居民们抱怨不迭。一对老夫妻说，去年孙子要上幼儿园，这所家门口的幼儿园坚决不收，最后只得把孙子送到更远的第三幼儿园。“唉，一两万元赞助费我们愿意交，可他们不收，没办法。”老人摇头感叹。

小天鹅幼儿园： 附近的孩子舍近求远

昨天，记者来到龙蟠中路上的小天鹅幼儿园，工作人员诚恳地说，“你想把孩子送到这个幼儿园来，实话告诉你，没有关系很难。不管你户籍在哪里，首先要有关系，还要收赞助费。”

小天鹅幼儿园附近有一家小超市，女店主苦笑，“孩子去年入学时，我曾带他去报名，人家干脆地说，没关系很难进来。我就奇怪，小天鹅幼儿园有500多个孩子，为何我住在家门口也报不上名呢？没办法，孩子最后上了离家较远的幼儿园。”

花神美境分园： 报名排队三天三夜

雨花台区实验幼儿园花神美境分园地处居民小区，门口挂着12块金字招牌，都是教育部门授予的荣誉称号，可见实力雄厚。昨天，记者随机走访小区居民，受访者异口同声地感叹，“上这所幼儿园太难太难。”

一位操广东口音的家长正带孩子出门，他在花神美境买了房，户口也迁了过来，但儿子去年报名上幼儿园却遇到难题。本来他准备了赞助费，但幼儿园根本不跟他谈赞助费的事，称名额满了。“我家距离幼儿园不到50米远，却报不上名，最后只得把孩子送到几公里外的幼儿园。”

【园长回应】 名校发展跟不上社会需求

优质幼儿园何以成了稀缺资源？如何解决这一难题？雨花台区实验幼儿园园长林虹的一席话代表了名校领导的共同心声。

林虹认为，随着经济发展和社会文明程度的提高，教育重心前移，从大学、中学提前到幼儿教育。虽然近年来政府不断加大对名校的投入，名校发展很快，但远远赶不上人们对优质教育资源的需求增速，这是造成名校稀缺的深层次原因。

其次，如同购物有从众心理，在孩子教育上，家长也有盲目从众心理在作怪，一窝蜂把孩子往名校送。其实，名校不一定适合每一个孩子，普通幼儿园也不一定培养不出一流的人才。幼儿教育应该就近入学。

林虹建议，应将幼儿园建设列入小区开发的刚性规定，根据小区规模，决定配套幼儿园大小，并由教育部门集中布点。“花神美境幼儿园之所以报名难，是因为周边翠岛花城、郁金香花园等小区都没有配套的幼儿园。”

其次，在确保质量前提下，名校应该多办分园，加大辐射范围。“说实话，看到外面家长白天黑夜地排队，我也很不忍心，但我不主张盲目铺摊子，办学要讲社会责任，必须保证分园的质量。”林虹透露，花神美境分园现有7个托儿班，考虑到校舍紧张，今年打算取消托班招生，这样能招收更多的小班新生。

快报记者 赵守诚 项凤华

你点题，我采访——
住房空置税
江苏暂不考虑征收

网友点题：

动不动一开盘房子就抢光了，房价越来越高。可是你到江北、江宁一些楼盘去看看，其实很多房子都空在那儿，晚上黑漆漆一片。这说明什么？很多房子都是炒房人买的。有什么办法来管管这种现象，比方说，征收空置税？

快报采访：

“房地产是用来住的，不是用来炒的，房地产应该尽快回到原本状态。”民革江苏省委提出，近年来，由于房地产市场投机、投资盛行，许多人买房后并不居住也不出租，加上开发商捂盘惜售，形成了大量的空置房。空置住房的大量存在，造成社会资源极大浪费，扰乱了市场供求关系，推高了房价，应通过坚决的调控予以控制。建议尽快立法，开征房屋空置税（费）。

如何合理界定空置房定义和空置税（费）的征收对象？民革江苏省委提出，空置房应是指具备了使用功能并处于空置状态的住房，包括商品房、经济适用房、“两限房”和其他政策性住房。对于开发商来说，房屋已经竣工，具备验收、取得交付使用许可证书资格，超过一定期限的未售房屋或在售房屋属于空置房；对于业主来说，开发商已交付房屋，具备办理土地证、房产证条件，未自住也未出租的房屋属于空置房。在空置税（费）征收对象中，商业性建筑、公共建筑等与居住无关的房屋应排除在外。

怎样调查摸底，查实住房空置状况？民革江苏省委建议，可以根据户籍登记、房产权属登记资料，并向水、电、气等部门和物业管理公司分别调查房屋用水、电、气情况和居住情况，综合多方面的资料，查实住房空置状况。

那么一般老百姓是否都需要缴纳空置税（费）呢？民革江苏省委建议要区别对待，采用差别税费政策。首先，征收范围应限于城镇。其次，针对不同情况实行差别税（费）率。住房套数差别：同一业主拥有空置住房套数越多，税（费）率相应越高；住房档次差别：对高档空置住房实行比普通空置住房更高的税（费）率。空置时间差别：对新交付住房设置合理过渡期，随着空置时间的延长逐步提高税（费）率。另外，适当采取其他灵活处置措施。如，首套房因业主长期出差或驻外等原因而空置的，可免予征收；对于空置的别墅、季节性的休闲度假房产，可针对其空置期间征收较一般空置税（费）率略高的税费。

为促进空置住房物尽其用，政府可采取多种措施，比如对住房出租的，可减免所得税、中介费用补贴等。但是要严格规范房屋租赁市场，严格执行出租房屋登记备案制度，杜绝弄虚作假行为。业主必须提供经过登记的房屋租赁合同，才能免交住房空置税（费）。

不过，对于民革江苏省委的提议，记者从江苏省住房和城乡建设厅了解到，江苏目前暂时没有考虑征收住房空置税。有关人士认为，征收空置税实际操作起来，难度很大。

快报记者 项凤华 孙兰兰