



新华通讯社重点报刊

第4105期
总第5071期

统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67

主办
新华通讯社
出版

江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台

都市圈网 www.dsqq.cn
我能网 www.wonengw.com
快报微博 t.dsqq.cn
掌上快报 m.dsqq.cn

地址
南京市洪武北路55号置地广场

邮编

210005

传真

025-84783504

24小时新闻热线

025-96060

本报员工道德监督电话

025-84783501

96060短信互动平台

1. 移动用户: 发送短信、彩信至1065830096060

2. 电信用户: 发送短信到10659396060

3. 联通用户: 发送短信到1065596060

封面叠主编 杜迅贵

视觉总监 皮伦

头版责任编辑 赵勇

零售价每份1元

预算透明的好处很多,一是它能为政府施政行为提供正当性;二是成为联结政府与人民的纽带,保持一种和谐的社会关系;三是防止政府的浪费与腐败,保证公共资源不被滥用公共利益不受损害。特别是后者,目前“三公消费”民怨甚深,官员以权谋私难以遏制,根源之一就是政府的钱袋子不受外界监督。

让政府预算透明起来 光靠“西装反穿”不行



□ 快报首席评论员 西风

西装是一件光鲜的东西。男人穿西装,有一个重要的好处是,钱包好放在贴身的衣兜里,取用方便且不招人。很少看到有人没事把西装反穿过来,那样钱袋子就暴露在外,不安全。

因此,深圳人吴君亮这两天就用“反穿西装”的行为艺术,来表达对钱袋子的关注。当然,他的关注没有歹意,他所关注的钱袋子也不是现钞,而是政府的预算。

吴君亮是因为不满财政预算不透明而在行使一个公民正当的权利,尽管有点另类。因此,他的这个行为也得到了广东省委机关报南方日报的报道。

近年来,普通民众越来越对过去讳莫如深的政府预算感兴趣,且要求也越来越高,不但要透明度,而且要看细账,能读得懂。所以,现在的地方两会,政府部门的预算报告就成了焦点。吴君亮的不满,来自于深圳市今年的预算报告不仅不透明,而且让人看不懂。比如,今年财政预算报告中,

缺了很重要的一块内容,那就是2010年度财政预算的实际支出情况;比如,在一片压缩“三公消费”的呼声中,今年政府部门运行经费仍然达到96.63亿,涨幅超6%。

先说民众要求预算透明过不过分。我们都知道,所谓财政预算,实际上就是“筹众人之钱,办众人之事”。筹钱就是税收,办事就是安排财政支出,为社会提供公共产品和公共服务。税收来自纳税人的钱,每个民众都有份;公共服务面向所有大众,共享不可或缺,因此财政预算当然是姓“公”的。不谈大道理,就这么个属性,预算理应对全体民众公开。当然,这几年,预算公开一直在进步。不过,谁都知道,进步得还不够,远远不够。

再说政府能否完全做到预算透明。我们也知道,由于国情使然,我们的政府预算还处在“前预算阶段”,期望每一项预算都完全公开不现实。但是,因为预算是“政府部门的钱袋子”,而掌控这个钱袋子的权力,在各级政府。加上预算肯定牵扯到社会各阶层、各集团的利益,涉及到不同的受益者或受害者,公开与屏蔽,实际上是对政府权力的限与纵,因此,政府预算从本质上说是被动的公开。政府对钱袋子捂得密实是本能使然。

最后说说民众要求和政府顾虑之间如何搭建一座沟通的桥。预算透明的好处很多,一是它能为政府施政行为提供正当性;二是成为联结政府与人民的纽带,保持一种和谐的社会关系;三是防止政府的浪费与腐败,保证公共资源不被滥用公共利益不受损害。特别是后者,目前“三公消费”民怨甚深,官员以权谋私难以遏制,根源之一就是政府的钱袋子不受外界监督,花多少,怎么花,谁在花,花给谁,一笔糊涂账。因此,对公共预算的公开和透明,“以公开为原则、不公开为例外”,是保持官民之间互信的重要桥梁。

不过,说预算公开,不是容易的事。且不说政府预算的公开尺度是一个态度问题,就连很多人代表、政协委员也难以看得懂现有的预算公式。笼统、模糊、粗略、深奥、繁琐,等等,即便向你公开了,你也晕在那里不知所云。所以,公开首先是给人看得明白。香港财务司每年撰写的财政预算报告,每一项明细都清清楚楚列明,别说议员,就是普通市民也可很容易看得懂。西方一些国家州县政府的预算报告,连买一支笔也记得清清楚楚,很难蒙骗过去。其次,督促预算公开,严格预算审查,不能是普通市民一哄而上,而应该是两会代表委员的履职重点。但不容乐观的

是,对政府预算报告大胆说“不”的,在现在的地方两会中还是个稀少的风景。倒是有些代表委员每年都琢磨着这样的议案提案:怎样提高公务员工资福利;如何解决公务员住房问题;怎样保证公共体育设施向全体公务员优惠开放……

公众没办法直接监督预算,所以其代言人人大代表及其代议制机构人大,是规范和监督政府行为的主要工具。代表和人大履行和预算相关的权力,必须有法律上制度上的保证,切实符合公众意愿。所以,我们认为,实现公共预算的公开化,推进预算改革进程的主要渠道,在于各级地方人大。人大不努力,纵然再多的民众反穿衣裳,也无助于政府的钱袋子扎得紧,没偷漏。政协也很重要。很多委员具有预算的专业知识和审查能力,他们若倾力帮助公众实现对政府预算编制、审议、执行和测评监督的话,将在很大程度上遏制政府乱花钱,花错钱。

昨日有消息说,2010年,全国共审计领导干部3.69万名,审计共查出领导干部对违规行为负有直接责任的问题金额249亿元。

这么多钱花得蹊跷,跟这些单位部门前期预算的蒙混过关不能说没有关系。

SUNING 苏宁电器

来苏宁,把幸福搬回家

贺岁团购 疯抢年货

200万个红包
全国贺岁派发

1000款新品
全国同步首发

1月22日 手机、电脑、数码团购惠

0首付 0元购机 0烦恼
新3零活动

一站式
导购服务

手机专区 (20人团购价)

电脑专区 (20人团购价)

数码专区 (10人团购价)

三星S5750

团购价 **100元**

11.9mm超薄/
bada智能系统
3G/WIFI

摩托罗拉 XT702

团购价 **600元**

3.7英寸
1600万色
电容触摸屏
Android 2.1
晋安系统

诺基亚6700S

团购价 **1388元**

1600万色
500万
卡尔蔡司镜头
纤薄滑盖

LGT320

团购价 **200元**

200万摄像头
3G/FM
2.8英寸全触控
虚拟QWERTY
键盘

华硕笔记本 X42EI46JV-SL

换新惊喜价 **4199元**

i5-480M/2GB
320GB/1G独显
DVD-SuperMulti14.1

联想笔记本 G460AL380

换新惊喜价 **3999元**

i3-380/2G/500G
DVD刻/1G独显
Win7/模14.0

DELL笔记本 14V-498

换新惊喜价 **3699元**

i3-380/2G/500G
DVDRW/512M/14.0

佳能单反相机 EOS550D(EF-S18-55IS)

团购价 **300元**

拥有1510万有效像
APS-C尺寸CMOS
图像感应器

索尼数码相机 DSC-TX9C

团购价 **200元**

1220万像素/25mm广角
4倍光变/1080i高清影像
全新智能扫描全景模式

蓝盾音悦汇 MP3 Q23 4G

团购价 **160元**

支持多种
音数音频模式

本版图片以实物为准,价格如有误以店内海报为准;特惠机数量有限,售完为止,不参加团购;活动限指定机型,详情见店内海报,活动限南京地区。

苏宁易购 网购地址 www.suning.cn
网购热线 4008-198-198 转7
集团采购 订购热线 4008-198-198 转6

您生活中的
电器专家

苏宁电器南京地区送货范围: 东至 句容市区 西至 浦口区乌江镇 南至 江宁区与马鞍山交界处 北至 六合区与扬州交界处