



新华通讯社重点报刊

第4085期  
总第5051期

统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67

主办  
新华通讯社  
出版  
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台  
都市圈网 www.dsqq.cn  
我图网 www.wonengw.com  
快报微博 t.dsqq.cn  
掌上快报 m.dsqq.cn

地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005

24小时新闻热线  
025-96060

本报员工道德监督电话  
025-84783501

96060短信互动平台  
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060  
2.电信用户:发送短信到10659396060  
3.联通用户:发送短信到106596060

封面叠主编 杜讯贵  
视觉总监 皮伦  
头版责任编辑 宜强  
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

庆典、研讨会、论坛过多过滥,表面上看是好大喜功的政绩观、发展观和形而上的行政习惯造成,事实上很多无中生有的“会议”、可有可无的“庆典”、巧立名目的“论坛”,已形成利欲横流的市场,彻底沦为腐败的温床。这种“会议腐败”有几种腐败特性尤其值得警惕。

# 向“三种会议”过多过滥开刀 凸显反腐新动向



□快报首席评论员 西凤

中国反腐利剑明年要向“会议腐败”砍去!看到这个消息,那些对参加“三种会议”乐此不疲的官员可能要失落一阵子,那些靠“会展经济”大捞油水的服务公司、酒店、景区可能要难过一阵子,相反,对文山会海深恶痛绝却又无可奈何的广大纳税人,会竖起大拇指,兴奋大喊一声“好”。

中共中央政治局12月28日召开会议,研究部署2011年党风廉政建设和反腐败工作。会议强调,要集中力量解决反腐倡廉建设中人民群众反映强烈的突出问题。要深入推进专项治理工作,继续深化工程建设领域突出问题和小金库专项治理,深入开展庆典、研讨会、论坛过多过滥问题和公务用车问题专项治理。要加强基层党风廉政建设,着力解决发生在群众身边的腐败问题。

发生在群众身边的腐败问题,庆典、研讨会、论坛这“三种会议”过多

过滥算一个。以前我们诟病一些地方成了“会议政府”“庆典经济”,还停留在指责其行政效率低下、财政铺张浪费这个层面上,与反腐败联系不多。今天,我们必须看到,会议、庆典过多过滥的背后,不仅仅是乱花纳税人钱的问题,而且还存在着严重的假公济私、以权谋私、鲸吞公款、乱搞特权的腐败行径,且有愈演愈烈、公开化制度化趋势。不在这个问题上狠刹歪风,大力遏制,群众对反腐败的期望值就要大打折扣,清正廉洁的政府形象也会受到影响。因此,中央把深入开展庆典、研讨会、论坛过多过滥问题的专项治理作为明年的反腐重点之一,不能不说有着强烈的民意基础。

庆典、研讨会、论坛过多过滥,表面上看是好大喜功的政绩观、发展观和形而上的行政习惯造成,事实上很多无中生有的“会议”、可有可无的“庆典”、巧立名目的“论坛”,已形成利欲横流的市场,彻底沦为腐败的温床。这种“会议腐败”有几种腐败特性尤其值得警惕:

一是“看不见”的腐败。开某某会,出席某某庆典,参加某某论坛,几乎全是公款包办,飞来飞去,吃吃喝

喝,玩玩乐乐,拿拿送送,全部作为会务开支,名正言顺,无可指责。这样的腐败形式有别于权力寻租中的权钱交易、索贿受贿,让人看不出罪恶来。

二是集体腐败。现在,几乎所有不正当的会议都是沿用一种模式,或在名山大川的风景区,或在流光溢彩的大都市,享受高档规格,还有丰富礼品,而且人人有份,不分彼此。有的还允许带亲属同行,吃喝玩乐全报销。这样的会议人人都可能有份,所以很难受到体制内的责难、揭露。

三是腐败花样翻新。会务费有提成,会议费有“返现”;庆典出场有红包,研讨讲话有“稿费”;开一天会捎带三天旅游,买礼品提供会议发票;主办单位轮流坐庄,借口研讨出国考察……不一而足。甚至有官员利用开会玩红灯区、进赌场的花费也一并打包报销。

“会议腐败”现象虽非所有地方都这么严重,但与各地庆典成风,研讨会、论坛成堆,会议开销不受节制、缺乏监管等有着密切的关系。据媒体报道,审计署有一年公布电力系统开一个年会,短短三天时间竟然耗资304万元,125名与会官员人均支出2.4万元,其中光发放礼品一

项就用去99万元。而对会议预算根本无人过问。

遏制“会议腐败”,重点是要压缩不必要的会议,封杀花架子庆典工程,严格审查所谓各类论坛。这项工作当然要从上头抓起。浙江省省长吕祖善曾经在一次廉政会议上说,2004年省政府下发通知召开的全省性会议达111次。这是个什么概念,就是平均2.1个工作日要召开一次全省性会议啊!省长言下之意:抓文山会海,光要求下面不行。你省里会议如此多,那市县一级还不泡在会海里?既然开会成为一种负担,那把“会议”搞得“精彩”一些,“隆重”一些,“吸引力”大一些也就无可厚非了。腐败也就瞅准这个空子乘虚而入了。

整治会议、庆典、论坛过多过滥,决心好下,火力要猛。要从提高党的执政能力、改善政府形象的高度来认识这项治理的重要性。虽然加强财务管理、堵塞公款使用漏洞、加强机关审计、严肃追究有关当事人责任是治理的重要手段,但加强行政机构改革和培养服务型政府的理念,按《廉洁从政若干准则》从严治官,才能从根本上扭转这种腐败局面。

## 民生

### 江苏省失业保险规定 公开征求意见 3次无理由拒绝就业 拟停发失业金

记者昨天在江苏省政府法制办网站看到,继2008年举行立法听证会后,重新制定的《江苏省失业保险规定》日前正式面向社会各界征求意见。记者发现,江苏拟扩大失业保险基金的支出范围,从原来单一的“保生存”扩大到“保生存、促就业”。

征求意见稿将适用范围扩大到各类企业、民办非企业单位和与之形成劳动关系的人员;个体经济组织及其雇工;国家机关、事业单位、社会团体和与之建立劳动合同关系的人员等。

征求意见稿将失业金待遇与缴费年限挂钩:缴费不满10年的,按照失业人员失业前12个月月平均缴费基数40%确定;缴费满10年不满20年的,按照失业人员失业前12个月月平均缴费基数的45%确定;缴费20年以上的,按照失业人员失业前12个月月平均缴费基数50%确定。

征求意见稿还明确规定,统筹地区消费物价指数持续上升时,应当按照国家和省有关规定发放动态物价补贴,保障失业人员的基本生活。

此次征求意见稿中最创新的就是明确了停发失业金的五种情形,其中“无正当理由,累计三次拒绝接受当地公共就业服务机构介绍的适当工作或者提供的培训的”最受关注。

据悉,这是为了实现失业保险的意义即“预防失业,促进就业”,而不是“养懒汉”。考虑到就业环境和条件要与个人期望相一致,当政府有关部门推荐工作或是培训时,失业人员不喜欢可以拒绝,但不能让这个成为他拒绝就业的借口,所以会给他三次机会。  
快报记者 项凤华

## 我国首次发布反腐白皮书 7036名领导干部 去年被问责

国务院新闻办公室29日发表了《中国的反腐败和廉政建设》白皮书。这个大约16000字的白皮书,第一次比较全面、系统地介绍中国反腐败和廉政建设的基本情况。



### 公众对反腐满意度70.6%

白皮书介绍,中国国家统计局的民意调查结果显示,2003年至2010年,中国公众对反腐败和廉政建设成效的满意度平稳上升,从51.9%提高到70.6%;公众认为消极腐败现象得到不同程度遏制的比例,从68.1%上升到83.8%。

### 2009年7036名领导干部受到问责

白皮书说,2009年,中国共对7036名领导干部进行了问责。白皮书说,2009年发布《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》,明确规定有决策严重失误、工作失职、管理监督不力等造成重大损失或恶劣影响的7种行为的,必须进行问责。

### 今年前11月11.3万人受到党纪政纪处分

中央纪委常委、秘书长吴玉良29日在国新办新闻发布会上透露,今年全国各级纪检监察机关查办的案件与去年同期相比略有上升,1至11月,全国各级纪检监察机关共立案11.9万件,结案10.8万件,给予党纪政纪处分11.3万人。其中,涉嫌违法移送司法机关的4332人。

### 中国已查处商业贿赂案件近7万件

白皮书说,自2005年集中开展治理商业贿赂工作以来至2009年,全国共查处商业贿赂案件69200多件,涉案金额165.9亿元。

### 7年立案侦查贪污贿赂、渎职侵权案24万多件

白皮书说,2003年至2009年,中国各级人民检察院共立案侦查贪污贿赂、渎职侵权案件24万多件。2009年,对3194名行贿人依法追究了刑事责任。

### 中国高度重视互联网的监督作用

白皮书说,中国高度重视互联网在加强监督方面的积极作用,切实加强反腐倡廉网络信息收集、研判和处置工作,完善举报网站法规制度建设,健全举报网站受理机制及线索运用和反馈制度,为公民利用网络行使监督权利提供便捷畅通的渠道。与此同时,加强舆论监督的管理、引导和规范,维护舆论监督的正常秩序,使舆论监督在法制轨道上运行。

### 我国三项因公消费今年压缩57.51亿

记者28日从中央纪委获悉,各地区各部门因公出国(境)、公务用车购置及运行、公务接待等三项经费的财政预算,在2009年压缩158.06亿元的基础上,今年又压缩57.51亿元,其中出国(境)费压缩4.15亿元、车辆购置及运行费压缩17.02亿元、公务接待费压缩36.34亿元。  
中国青年报

## 天气

今年最后一天也是今年最冷一天

### 明天南京-6℃ 寒风中迎元旦

昨天下午3点多,江苏还没起风,但是云层渐渐增厚了。未来三天,江苏都是以无雨晴冷为主,最高气温都在4℃以下。

从昨天夜里起,大风降温开始自北向南影响到江苏。徐州和连云港已经提前发布了大风蓝色预警。冷空气影响后全省气温24小时降幅将普遍达到8-12℃。

冷空气来袭,速度可谓不紧不慢。今天南京的最低气温只有-3℃,明后天在冷空气持续影响下,南京的最低气温将打破入冬以来的纪录,只有-6℃。元旦当天全省的气温分别为:淮北地区-10℃~2℃,江淮地区-8℃~4℃,苏南地区-6℃~6℃,大部分地区有严重冰冻。

这场冷空气南下的时候,并没有水汽配合,因此在元旦日之前,江苏都以无雨的晴冷天气为主。但是冷风过境的时候,风力较大,会觉得特别冷。

预计新年的元月2日-3日,江苏部分地区可能有较明显的雨雪天气。南京能否赶上2011年的第一波雨雪呢?气象专家提醒,降雪可影响因素较多,但是低温天气还是比较肯定的,请市民注意防寒保暖,及时关注天气变化。  
快报记者 孙羽霖

### 南京三日天气

今天 多云到晴,西北风5~6级阵风7级,-3℃~4℃

明天 晴,-6℃~2℃,有冰冻  
后天 晴到多云,-6℃~4℃,有冰冻

### 上下班天气预报

早晨 在您上班期间,多云,0℃~1℃  
中午 多云到晴,1℃~2℃  
下午 在您下班期间,晴,1℃~2℃