



新华通讯社重点报刊

第4079期  
总第5045期

统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67

主办  
新华通讯社  
出版  
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台  
都市圈网 www.dsqg.cn  
我能网 www.wonengw.com  
快报微博 t.dsqg.cn  
掌上快报 m.dsqg.cn

地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005  
传真  
025-84783504  
24小时新闻热线  
025-96060  
本报员工道德监督电话  
025-84783501

96060短信互动平台  
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060  
2.电信用户:发送短信到10659396060  
3.联通用户:发送短信到1065596060

封面叠主编 杜迅贵  
视觉总监 皮伦  
头版责任编辑 赵勇  
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

“整治假发票,公安打击力度再大,也是治标不治本,因为需求市场太大。只有把用假发票的人都打疼了,这个市场才能最终萎缩。”

# 要把那些用假发票报销的“机关人”都打疼了



□快报首席评论员 西风

22日,国务院办公厅向全国人大常委会提交了审计查出问题整改情况的报告,报告指出:相关部门通过收回违规报销资金、更换真实发票等方式整改9737万元,占68.31%,并将其余4503万元假发票问题移送纪检监察部门或司法机关作进一步查处。

这是一条似乎与民生关系不大,也不属于腐败热点的消息,一般的老百姓可能不太会注意。但是,只要是关注时政的人士,马上会想起半年前的那次“审计曝光”——

今年6月,国家审计署审计长刘家义受国务院委托,向十一届全国人大常委会第十五次会议作了审计报告。报告指出,审计中发现接受和使用虚假发票列支问题比较普遍。抽查56个中央部门已报销的29363张可疑发票中,有5170张为虚假发票,列支金额为1.42亿元。其中:8个部门本级和34个所属单位在无真实经济业务背景的情况下,利用虚假发票套取资金9784.14万元,主要用于发放职工福利补贴等;12个部门本级和37个所

属单位对票据审核把关不严,接受虚假发票报账4456.66万元。

很明显,国务院办公厅递交的整改报告,是对中央部门“虚假发票列支问题”查处的结果,向公众做出的交待。这样的交待,是保障人民群众对政府部门行政工作行使监督权、知情权、批评权的重要途径,意义非常重大。

说起来,接受和使用虚假发票并在有关报销事项中列支,是存在于我们这个社会相当普遍的现象。由于买方市场越来越庞大,制售假发票到了疯狂和猖獗的地步,公安机关怎么打都打不绝。为什么假发票那么有“魔力”呢?看了审计署的报告,大家明白了,连中央部门都大量接受和使用虚假发票,发票贩子怎么不铤而走险,以图一本万利的买卖呢?

我们知道,假发票横行,其危害并不亚于贪污受贿。它不仅扰乱了国家税务管理秩序和财经秩序,也为侵吞国家资产等经济犯罪行为提供了便利。更为严重的是,如果审计不严,这些虚假发票套取的巨额资金一转就变成了公务人员的特权福利,让一些人神不知鬼不觉地发了不义之财,使“隐性腐败”合法化,加剧了社会不公。这样的行为已与犯罪无异。

从制造到发售再到使用,虚假发票织成的是“金字塔”式的利益链,链条的终端,就是使用这些假发票获

取利益的“买方市场”。如果说低级的“用假”是不法商家逃税的伎俩,监管上难度还不算大,那么,政府部门的“用假”,在一定程度上预示着监管机制的非受迫性失守。天量的虚假发票都能“蒙混过关”,当然不是出纳大意、假票逼真这样的理由所能站得住脚的。

今年以来,全国公安机关已破获发票犯罪案件5900余起,打掉职业犯罪团伙970多个,抓获犯罪嫌疑人1万余名,缴获各类假发票近5亿份。公安机关的打击力度不可谓不大。但是,正如专家分析的那样:“整治假发票,公安打击力度再大,也是治标不治本,因为需求市场太大。只有把用假发票的人都打疼了,这个市场才能最终萎缩。”

“把用假发票的人都打疼了!”这是个好主意。我们以为,首先应该把用假发票的公务人员打疼了,对社会的示范作用才会更大。那么,怎样才能把用假发票的公职人员打疼了呢?

那就是必须提高用假者的违法成本。目前,对假发票的使用者,刑法中没有制定相应的罪行,税务部门在对使用者处罚问题上也存在相当的难度。有一个帖很形象地给询问者一个答案:1.如果是一般发票,恭喜你,你没有责任,如果当年检查出来允许你在一段时间内补真发票来扣

除。2.如果是专用发票,也恭喜你,你有责任,如果当年检查出来视情节给予轻微处罚。如果在若干年后检查出来,你可能会进监狱。

与贪污或者受贿个几万就得关几年牢相比,公务人员用假发票冒领公款、支取补贴的风险当然不足挂齿。所以,有专家建议,应尽早把使用假发票进行定罪列入议事日程,譬如把发票使用者定为贪污罪,或职务犯罪。只有加重处罚,公权机关的发票报销管理,才能步入正轨,假发票猖獗的势头才能真正得到遏制。

这次国务院办公厅报告提到,4503万元假发票问题移送纪检监察部门或司法机关作进一步查处,或是加大惩治力度的迹象之一,令人充满期待。当然,光“严打”涉罪的部分还不够,对那些“收回违规报销资金、更换真实发票等方式整改9737万元”的部分,问责的鞭子还是要下。哪些部门违规了?违规报销的资金有多少?违规报销的责任人怎么处理了?都应该给人大和广大公众一个清晰的交待。这方面网开一面,手下留情,说不定下一次他们就滑到“移送纪检监察或司法”的那一边去了。那样,成本岂不是更大?

当然,这样的“严打”不光在中央部门,省市一级往下也要群起而攻才行。

其实,这方面的呼声,半年前就已经很强烈了。

# 胡锦涛下月访美

外交部称,此次访美是新时期中美关系一件大事

新华社北京12月23日电 外交部发言人姜瑜23日在例行记者会上应询表示,应美国总统奥巴马邀请,国家主席胡锦涛将于明年1月对美国进行国事访问。

姜瑜说,中美双方就此保持密切沟通,中方将会适时发布有关消息。

“胡锦涛此次访美是新时期中美关系的一件大事,中方期待通过访问推动积极合作全面的中美关系进一步向前发展。”姜瑜说。

## 上海大火问责

### 静安区建交委主任等3名官员被刑拘

新华社上海12月23日电 记者23日获悉,上海市人民检察院第二分院已依法对上海市静安区建交委主任高伟忠等三名“11·15”特别重大火灾事故责任人开展立案侦查并刑事拘留。

上海市检察机关表示,静安区建交委主任高伟忠、静安区建交委综合科科长周建民和静安区建交委建管办副主任张权因涉嫌滥用职权罪等,被立案侦查并刑事拘留。

此前,上海“11·15”火灾事故发生后,上海静安区建设总公司、静安区建筑工程监理有限公司、上海迪姆物业管理有限公司、上海佳艺建筑装饰工程公司等责任单位的相关负责人已经被依法刑事拘留,火灾现场相关施工人员也被依法刑事拘留。

## 南京三日天气

今天 阴有小雨夹雪或小雪,东北风5~6级阵风7级,1℃~4℃  
明天 阴有时有小雪,-3℃~2℃,有冰冻  
后天 多云到晴,-4℃~7℃,有冰冻

## 上下班天气预报

早晨 在您上班期间,阴有小雨夹雪或小雪,1℃~2℃  
中午 阴有小雨夹雪或小雪,2℃~3℃  
下午 在您下班期间,阴有小雨夹雪或小雪,1℃~2℃

## [公安部强化车牌管理]

### 临时车牌必须粘贴在风窗玻璃上

据新华社北京12月23日电 记者23日从公安部交管局获悉,依据公安部新修订的公共安全行业标准《中华人民共和国机动车号牌》,临时行驶车号牌必须粘贴在风窗玻璃上,否则公安机关将按照未按规定安装号牌进行处罚。

依据新标准,临时行驶车号牌的安装方式由原来的“放置”调整为现在的“粘贴”,便于从正面或侧面进行识别;同时,载客汽车的临时行驶车号牌由1张调整为2

张,对于尚未登记的载客汽车,需要临时上道路行驶的,应当同时粘贴2张:1张粘贴在车内前风窗玻璃的左下角或右下角不影响驾驶人视线的位置,另1张应当粘贴在车内后风窗玻璃左下角。对于其他类型车辆,由于受安装条件限制,临时行驶车号牌仍为1张,但应当粘贴在车内前风窗玻璃的左下角或右下角不影响驾驶人视线的位置,以保障驾车安全。

据了解,修订后机动车号牌



以后这样放置临时车牌将被查处

新标准自2011年1月1日起正式实施。

### 未按规定使用车牌固封装置不得上路

据新华社北京12月23日电 记者23日从公安部交管局获悉,公安部日前下发《关于进一步加强机动车号牌管理的通知》,其中特别指出,号牌固封装置是机动车号牌的重要组成部分,未按规定安装号牌固封装置属于违法行为,公安机关将依法查处,不允许上路行驶。

公安部要求,对现场领取机动车号牌的,由公安机关现场监督安装号牌,规范使用号牌固封装置,没有按照规定安装号牌的,不允许上道路行驶;对采用邮寄等方式发送号牌的,公安机关将书面告知号牌固封装置的安装要求以及未按规定安装使用的法律责任。同时,规定除受车辆条件限制外,每个号

牌的4个安装孔均应当安装固封装置;对发现安装可拆卸或者可翻转号牌架的,当场予以拆除,未按照要求安装号牌前,不允许上道路行驶;公安机关在办理定期检验或者需要更换号牌业务时,要对使用不符合规定的固封装置的机动车换发新的固封装置。

据介绍,按照《道路交通安全法》和《中华人民共和国机动车号牌》(GA36-2007)的规定,机动车可使用牌照架辅助安装号牌,但牌照架内侧边缘距离机动车登记编号字符边缘应大于5mm。此外牌照架应是固定式牌照架,不包括外置锁式、内藏锁式、电子自动遮挡和更换式等便于更换拆卸的活动



使用这两种活动车牌架的汽车不准上路

牌照架,不允许使用可拆卸活动号牌架和可翻转号牌架。同时,机动车号牌架外框不得带有标志、字母、装饰图案,更不得遮挡号牌字符,否则视为涉牌涉证违法行为。

## 人事

### 北京副市长黄卫调新疆任副主席

因中央工作调动,昨天,北京市人大常委会接受了黄卫辞去北京市副市长的请求。

2008年底,原任建部副部长、中国工程院院士黄卫被任命为北京市副市长。作为北京市政府领导班子成员中唯一一位院士,黄卫的“高知”身份引起社会广泛关注。

黄卫于2007年当选中国工程院院士,曾担任过东南大学常务副校长,江苏省建设厅厅长、党组书记,江苏省副省长,建设部副部长、党组成员,住房和城乡建部副部长、党组成员。

昨天,新疆维吾尔自治区第十一届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过表决,决定任命黄卫为新疆维吾尔自治区副主席。综合

## 法制

### 遭情妇网络举报 安徽一官员被免

新华网合肥12月23日电 宿州市计划生育和人口委员会副主任刘晓辉被情妇网络举报有婚外情和腐败问题一事,目前已经证实其确实有婚外情问题的存在,刘晓辉19日已被免职。

12月13日,安徽宿州一化名为张燕的女网民在天涯、猫扑等论坛发帖举报宿州市计划生育和人口委员会副主任刘晓辉的婚外情及腐败情况,详细介绍了自己和刘晓辉长达3年多时间的婚外情关系,并公布了刘晓辉的照片,其中还有刘的床上裸照。该帖文和图片被各大论坛网站转载,数百家网络媒体纷纷引用报道和转载,引发网民强烈关注和讨论。