稳定价格总水平 改善民生办实事

中央经济工作会议10日至12日在京举行,胡锦涛、温家宝作重要讲话

新华社北京12月12日电 中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝,中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林,中共中央政治局常委李长春,中共中央政治局常委、国家副主席、中央军委副主席习近平,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强,中共中央政治局常委、中央纪委书记贺国强,中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康出席会议。

胡锦涛在会上发表重要讲话,深刻总结今年及"十一五"时期我国经济社会发展取得的成就,全面分析当前国际国内经济形势,明确提出明年经济工作的总体要求、重要原则、主要任务。

温家宝在讲话中全面总结今年经济工作,阐述明年经济社会发展主要预期目标和宏观经济政策,对明年经济工作作出具体部署。

明年经济工作的六大任务

1 加强和改善宏观调控,保持经济平稳健康运行

明年宏观经济政策的基本取向要积极稳健、审慎灵活,重点是更加积极稳妥地处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系,加快推进经济结构战略性调整,把稳定价格总水平放在更加突出的位置,切实增强经济发展的协调性、可持续性和内生动力。要继续实施积极的财政政策;保持财政收入稳定增长,优化财政支出结构,下决心压缩一般性支出,厉行节约;加强地方政府性债务管理,坚决防止借"十二五"时期开局盲目铺摊子、上项目。要实施稳健的货币政策;进一步完善人民币汇率形成机制,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳

2 推进发展现代农业,确保农产品有效供给

要千方百计确保主要农产品供给安全,稳定粮食播种面积,增加农业生产补贴,稳步提高粮食最低收购价,加大粮食主产区投入和利益补偿力度,落实"米袋子"省长负责制和"菜篮子"市长负责制,认真搞好市场流通体系建设,加强农产品质量安全管理,确保群众吃上放心食品;严守耕地保护红线,着力提高耕地质量,加快中低产田改造,大规模建设旱涝保收高标准农田。要加快转变农业发展方式。

3 加快经济结构战略性调整,增强经济发展协调性和竞争力

坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。要调整优化需求结构,增强消费拉动力,重点提升居民消费能力、改善居民消费条件、培育新的消费热点;以优化投资结构为重点,提高投资质量和效益;做好应对国际金融危机冲击一揽子计划与"十二五"前期投资项目衔接工作;严控投资产能过剩行业,防止新的低水平重复建设。要调整优化产业结构,提升产业核心竞争力;要强化节能减排和应对气候变化;加强重点流域、区域、行业污染治理,加快建立生态补偿机制;加快制定法律法规、配套政策、考核体系,确保国家主体功能区规划落到实处。要积极稳妥推进城镇化。

4 完善基本公共服务,创新社会管理机制

"十二五"开局之年,在改善民生上要扎扎实实办几件实事。要加强教育重点领域建设,重视发展学前教育,完善高中和职业教育,扩大涉农中等职业教育免费范围,全面提高高等教育质量。要加快构建覆盖城乡的公共文化服务体系,深化文化体制改革,推动文化产业成为国民经济支柱性产业。要坚持更加积极的就业政策,把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标,多渠道开发就业岗位,完善城乡公共就业服务体系,重点做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、退役军人就业工作,保障劳动者权益,构建和谐劳动关系。要加快建设覆盖城乡居民的社会保障体系。要扎实推进医药卫生体制五项重点改革,突出抓好健全基本药物制度和加快公立医院改革试点工作。要加快推进住房保障体系建设,强化政府责任,调动社会各方面力量,加大保障性安居工程建设力度,加快棚户区和农村危房改造,大力发展公共租赁住房。要维护社会和谐稳定,加强和改进新形势下群众工作,深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法,正确处理人民内部矛盾,健全信访工作责任制;加强安全生产,加强社会治安综合治理,保障人民生命财产安全。

5 加大改革攻坚力度,推动经济发展方式转变

必须以更大决心和勇气全面推进各领域改革。要加强改革顶层设计,在重点领域和关键环节取得突破。要研究制定收入分配改革方案,努力扭转收入差距扩大趋势。要积极推进财税、金融、投资体制和资源环境等领域改革,加快建立和完善县级基本财力保障机制,逐步完善个人所得税制度,研究推进在一些生产性服务业领域扩大增值税征收范围改革试点,进一步推进资源税改革。要健全多层次资本市场体系,提高直接融资比重。要深化集体林权制度和国有企业改革。

6 坚持互利共赢的开放战略,拓展国际经济合作空间

要正确把握国内外发展环境,有效发挥我国在国际经济分工中的比较优势,坚持出口和进口并重、吸收外资和对外投资并重,努力拓宽国际经济合作途径,不断提高对外开放水平。要提高利用外资水平,鼓励外资投向高端制造业、高技术产业、现代服务业、节能环保等领域和中西部地区,积极稳妥扩大金融等服务领域对外开放。

会议指出:在明年经济工作中,各方面要切实把重点放到加快转变经济发展方式上来,使经济增长速度与结构质量效益相统一,经济发展与人口资源环境相协调,切实做到在发展中促转变、在转变中谋发展。

»关键语

- 把稳定价格总水平放在更加突出的位置
- 坚决防止借"十二五"时期开局盲目铺摊子、上项目
- 严守耕地保护红线
- 加快推进住房保障体系建设
- 必须以更大决心和勇气全面推进各领域改革。要加强改革顶层设计,在重点领域和关键环节取得突破
- 研究制定收入分配改革方案,努力扭转收入差距扩大趋势

»相关新闻

□新华社特约评论员发表题为《为"十二五"开好局起好步》文章。文章称,不断深化改革,加大改革攻坚力度,是推动发展方式转变,调整经济结构的根本动力,也是"十二五"开好局、起好步的根本保证。

□人民日报12月13日发表社论,题为《紧紧围绕主题主线实现"十二五"良好开局》。社论称,明年是"十二五"规划的第一年,如何开局、怎样起步,关系到未来5年能否为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。要把经济发展建立在结构优化、资源节约、环境友好、社会和谐的基础上,在发展中促转变,在转变中谋发展。 据新华社电

»新华视点

调结构、稳物价、保民生、促改革

中国经济在新一年将呈现出转型新取向

从中央经济工作会议透出的信息看,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,调结构、稳物价、保民生、促改革,中国经济在新的一年将呈现出转型的新取向。

一条鲜明主线:让转变发展方式贯穿始终

从中央经济工作会议的精神看,无论是总体把握,还是具体部署的六项工作,都体现了转变发展方式的鲜明特点。

谈到转变发展方式这个大课题时,中国社会科学院数量经济与技术研究所所长汪同三说:"最核心的是调整经济结构,这样才能找到经济发展的新动力、增强在国际上的竞争力。"

"扩内需,重点要提升居民消费能力、改善居民消费条件、培育新的消费热点。"汪同三强调,提升老百姓的消费能力根本上是要提高收入,健全保障。

一个基本取向:用积极稳健政策化解复杂局面

中央经济工作会议明确,明年宏观经济政策的基本取向是"积极稳健、审慎灵活",要实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松认为,在当前流动性过剩,通胀预期居高不下的背景下,货币政策转向稳健,意在让经济运行的货币环境回归常态,保持经济的平稳健康运行。

中国社科院财贸所所长高培勇认为,"货币政策的基调变了但财政政策基调不变,也是基于当前复杂形势的科学判断。"

一项紧迫任务:把稳定物价摆在更为突出位置

中央经济工作会议强调,"把稳定价格总水平放在更加突出的位置。"对此,中国人民大学经济学院副院长刘元春认为,稳定物价具有稳定经济全局和保障民生的双重意义。

未来物价的走势,不容乐观,但"不会出现恶性通胀",这是社科院经济所宏观经济室主任张晓晶的判断。

刘元春认为,实现物价总水平基本稳定,货币政策的调整必须得力。

一套民生规划:为人民群众扎实办几件实事

中央经济工作会议提出,"十二五"开局之年,在改善民生上要扎扎实实办几件实事。安排的重点包括教育、医疗、卫生、住房、就业和社会保障等方面。这些领域存在的问题,群众反映比较强烈。

在住房政策方面,会议提出,明年要加快推进住房保障体系建设,逐步形成符合国情的保障性住房体系和商品房体系。而在会议召开之前,有关部门已宣布明年计划安排保障性住房和各类棚户区改造住房1000万套,力度之大,前所未有。

收入问题是制约生活水平提高和消费扩大的要害。中央经济工作会议提出,"要研究制定收入分配改革方案,努力扭转收入差距扩大趋势。"这引起了专家们的关注。财政部财科所所长贾康认为,可以采取提高最低工资标准、加大对低收入群体补助力度等措施。

另外,扩大涉农中等职业教育免费范围,扩大新型农村社会养老保险试点,加快公立医院试点改革,加快棚户区和农村危房改造等,都体现了保障民生,尤其是保障低收入群体生活的取向。

一种强大动力:以改革开放加快经济转型

发展方式存在的问题,从根本上说,是体制机制的弊端造成的。发展方式转而不快,关键在于改革有待进一步到位。

张晓晶表示,改革的着力点,在于深化激励和评价体系改革、要素价格市场化和财税体制改革。例如增强消费拉动力,关键在于缩小收入差距、提升消费能力,而资源、工资、利率等要素价格市场化和财税体制改革又是推进收入分配体制改革的基础。"这些改革领域相互关联,应全面推进。"

在新的一年,推动收入分配、财税、金融投资体制和资源环境等关键领域改革,可以建立起约束和激励机制,让地方、企业更加自觉地转变发展方式,使经济转型的成果更加巩固,发展的局面更有活力。

新华社记者 赵承 郑晓奕 王希

»天气

周三南京雨夹雪

昨天江苏省气象台继续发布大风降温消息,今天夜里起,北方一股强冷空气南下赶至江苏,未来72小时内,江苏大部分地区降温将达到8℃以上。预计在后天,南京将有望迎来入冬以来的第一场雨夹雪天气。

快报记者 孙羽霖

南京三日天气	
今天	白天南部阴有中雨,其他地区阴有小到中雨,夜里全市阴有小雨并渐止,偏北风4~5级阵风6级,7℃~10℃
明天	阴有时有小雨,3℃~8℃
后天	阴有小雨或小雨夹雪并渐止,-1℃~3℃

上下班天气预报	
早晨	在您上班期间,阴有小雨,偏北风4到5级,温度7到8℃
中午	阴有小雨,偏北风4到5级,温度9到10℃
下午	在您下班期间,阴有小雨,偏北风4到5级,温度8到9℃