



新华通讯社重点报刊

第4055期  
总第5021期

统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67

主办  
新华通讯社  
出版

江苏现代快报传媒有限公司

即时互动网站

都市圈网 www.dsqq.cn  
我能网 www.wonengw.com

地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005

传真

025-84783504

24小时新闻热线

025-96060

本报员工道德监督电话

025-84783501

96060短信互动平台

1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060

2.电信用户:发送短信到10659396060

3.联通用户:发送短信到1065596060

封面叠主编 杜讯贵

视觉总监 皮伦

头版责任编辑 王磊

零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

需要引起警惕的是,当下,在预算的执行上,存在一种节省无功甚至“有罪”的莫名逻辑,其症结就在于,倘今年不能如期花光预算资金,那么来年的预算就有了被削减的理由。由是,地方政府部门也有“年关”之忧。在政府与民众之间,两种“年关”的对照,使人忧心。

# 与其“年终突击花钱” 不如多发惠民“红包”



□快报首席评论员 伍里川

这些年,年年喊不要年终突击花钱,但是突击花钱的事年年得不到根本改观。

一面是政府各部门每到年底就发愁手中有大量的钱花不完,一面是低收入群体在高物价面前发愁怎样过年关,如此悬殊的对比,怎不叫人愤懑?不把预算资金变着法子花完就难以安生,如此滑稽的公共财政现状,怎不叫人谋求变革?

“钱花不完”当然不是说中国已经富到流油,遍地黄金,此中的状况完全是在财政预算执行过程中种种症结导致的假象。

中国青年报报道说,社会公众对政府部门“年终突击花钱”的质疑,是在2009年末急速升温的。当时财政部的数据显示,全国财政支出在前11个月只完成了73.8%,将有近两万亿元的巨款,需要在最后1个月花掉。

探之今年情形,财政部新闻处相关负责人表示,今年前三季度全国财政实际支出为54504.96亿元,占到全年预算支出的64.5%,相比去

年同期的59.3%,今年岁末,财政支出的压力要小得多。

虽如此,但专家称政府部门“年终突击花钱”今年仍可能重演,绝非空穴来风。

“年终突击花钱”,带有政府乱花钱的显性弊端,即使如财政部财政科学研究所贾康所长所言,“在岁末把预算内的钱集中花出去,本身并不违规”,但是挥霍性支出,总是对中央精神和民意的违背。

10月25日,温总理在国务院常务会议上部署今后几个月经济工作时强调,要严格财政支出管理,防止“年底突击花钱”。财政部部长谢旭人则在依法理财工作座谈会上要求,各级财政部门要提高预算执行进度,坚决防止出现“年终突击花钱”现象。

“年终突击花钱”,实为财政支出管理之力的结果。财政预算体制固有弊端未除,比如预算与执行相互脱节。在现实的语境下,“严格财政支出管理”大有深意。

2009年3月《中国新闻周刊》报道,承德政府预算报告被人大打回两次,节省七千万才获通过。

如果在预算的执行上,监督也能如此严厉和严密,“年终突击花钱”的病态还会如此显现吗?

需要警惕的是,当下,在预算的执

行上,存在一种节省无功甚至“有罪”的莫名逻辑,其症结就在于,倘今年不能如期花光预算资金,那么来年的预算就有了被削减的理由。由是,地方政府也有“年关”不好过的忧虑。

在政府与民众之间,两种“年关”的对照,使人忧心。

预算资金的使用有其时效性,但是这种时效性不能被误读。就当下而言,化解高物价带来的压力,保障民生,才是时宜。如果政府真的是钱花不完,那就把钱用到民生保障上,使民众不为“年关”发愁,何必为了来年的预算水平硬是花光了去?

这两种考量。

第一是给民众,尤其是困难群体发放年终奖或者各种形式的补贴,帮助他们度过困难的时刻。

两年前东莞给低收入户籍人员发放红包,引起关注,实际上,3年前,江苏多个地方就有类似举动,如扬州、苏州、无锡等地都给低收入群体发放一次性补贴。

时隔3年,江苏再向困难群体发放价格临时补贴,这一次是给231万人发放两亿大红包。这种民生关怀非常细腻,也有着实际效果。

第二是在财政支出上向民生进一步倾斜。11月19日,江苏省十一届人大常委会第十八次会议审议通过了《关于江苏省2010年省级预算调

整方案》,今年省级超收财力尚余70.58亿元,其中20.49亿元用于增加省属高校化债补助和新农保补助,剩下50个亿的“大红包”将分给教育、社保、就业、交通等社会民生事业。

政府的钱不是花不完,而是有很多地方没有花到位。如果都能以两种考量来审查预算和执行,那么,当不至于有那么多的钱像赶大集似的挥洒于那些徒有虚名的投入。

值得提醒的是,3年前,苏州以发放春节慰问金的形式,对四城区大病重病低保、低保边缘、特困职工家庭每户一次性发放3000元,对一般困难家庭一次性发放1500元,东莞两年前发放的红包也达到了1000元的标准。这样的红包货真价实。

有钱花不完,那就把红包的“重量”增加。先前江苏给231万人发放两亿大红包,落实到具体每个人,也只是区区86元。红包自然不可一味攀比,不过,眼下,民生艰难,物价上涨也超乎了普通民众的承受力,86元杯水车薪,如能增加,则更显美意。

当然,预算不是过家家,不是花不完的钱腾个手就能发红包。预算制度有它的规范性。但是有一点是万变不离其宗的:财政姓“公”,与其变着法子花掉不该花的钱,不如把钱用在老百姓身上。

# 校园踩踏41伤!

## 事发阿克苏第五小学 学生蜂拥下楼时引发

29日12时许,阿克苏市第五小学发生一起踩踏事故,123名学生入院检查,41名学生受伤住院,其中:轻伤34人,重伤6人,病危1人。



昨日,一名受伤学生正在接受救治 新华社发



### 蜂拥下楼做操发生踩踏

29日19时,新疆阿克苏地区行署召开新闻发布会,阿克苏地委宣传部副部长张洵介绍了阿克苏市第五小学踩踏事故相关情况。

张洵介绍,据初步调查:阿克苏市第五小学课间操时,学生下楼至楼梯口发生拥挤,前面的学生摔倒后引起踩踏。事故一发生,校方立即疏散学生,紧急通知120急救车将受伤学生送往阿克苏地区第一人民医院进行排查治疗,积极配合市公安局、教育、安监等部门进行相关处置工作。经地区第一人民医院初步排查,目前受伤学生生命体征正常。

事故发生后,阿克苏地委、地区行署立即启动应急预案。地委书记黄三平等党政领导立即赶赴学校和医院了解

情况,指挥救治,看望受伤学生,安抚学生家长,研究救治方案,成立了急救救治领导小组,并就做好受伤学生救治及相关工作进行部署。

据央视报道,记者下午连线阿克苏市委外宣办主任卢国平了解到,伤情最重的一个学生现在已经做完了脑部CT检查,受伤的学生都没有生命危险。第五小学在下午已经停课。

阿克苏第五小学踩踏事故发生后,新疆自治区党委、政府立即成立由一名自治区副主席带队的工作组,赶赴当地指导事故救治和调查工作。自治区领导指示,要组织最好的医疗专家尽全力救治受伤人员,必要时要将受伤人员转入乌鲁木齐医疗机构进行救治。同时,要彻查事故发生原因。新华社



### 当时10多个学生沿扶手往下滑

记者采访到阿克苏市第五小学6年级三班学生亚里昆·亚生,他说:“第二节课后,同学们下课了,大家去做课间操,有10多个学生沿着楼梯的扶手往下滑,扶手突然歪了,有几个同学被压到下边了。”

另一名学生艾尔古·吐尔地说:“同学们被压到下面了,一个学

生叫老师,老师打110后开始抢救,好多救护车和警车都来了。”记者还了解到:阿克苏市第五小学成立于1965年,现有在校学生1892人、教职工122人,共有36个班;学校有教学楼1幢共4层,发生事故的位置在2楼至1楼左侧楼梯。

新华社



### 70%踩踏事故发生在第四季度

昨天,央视《新闻1+1》栏目对这起踩踏事故予以关注。

李小萌:有关专家说,70%踩踏事故发生在第四季度,这是什么原因?

白岩松:学校在第三季度还比较注意安全,但到了第四季度,由于气温的原因,可能比较松懈了,但是背后必定有原因。原因有几个:厕所不够、楼梯拥挤、缺乏疏

导、没有错峰。

其实教育部对此非常重视,并要求学校每学期要进行演练,还要加强细节化管理。那么我想问,学校有没有每学期进行演练呢?我觉得日常的演练非常重要。下课时,每个楼梯口应该有老师,这个对于学校来说,增加的压力不大,但对缓解全社会的内心压力是起作用的。央视



新疆小学踩踏事故引发  
南京教育部门关注

### 南京学校 “双楼梯”防踩踏

快报讯(记者 黄艳)昨天,新疆小学踩踏事故消息传来,南京市教育局安全处处长张晓惠非常痛心和关注,他表示,南京一直都特别强调学生在上下楼梯时的安全问题。

张晓惠介绍,目前南京市中小学幼儿园除个别建于上世纪五六十年代的教学楼只有一个楼梯外,绝大多数教学楼都至少有双楼梯,这样有利于学生分散上下楼,而对于那些只有一个楼梯的教学楼,要求加固扶手,老师加强护导,并对学生加强安全教育。“新建教学楼的楼梯的宽度、数量等都有严格标准,不达标不允许建设。”张晓惠说,在实际操作中,幼儿园在楼梯上画上上下楼梯的小脚印,引导孩子们靠右上下,从小养成好习惯。而在一些小学,则是在楼梯的中间划了一道线,区别上下楼梯的区域。“关键还是反复地进行安全教育。”张晓惠表示,一些孩子在上下楼梯时会奔跑、推搡,这些是安全教育的重点。最近一些学校还创新地在楼梯上下处装了摄像头,要求孩子们上下楼梯要谦让慢行。此外,张晓惠还表示,教育部门还要要求老师课间加强值守,恶劣天气要加大值班力度,楼梯晚间要有应急照明系统。