

“九成工地‘全裸’，南京不脏才怪”追踪报道

突击回查，“最脏工地”扬尘依旧收了“扬尘费”，为何市民还吃灰？

昨日，快报关于南京九成工地“全裸”施工的报道反响强烈。南京市政府昨日举行市长办公会，就南京工地扬尘污染情况部署治理措施。南京市环保局环境监察支队昨天再次来到其中部分污染严重的工地进行回查。徐庄软件园的一家工地，一直未交扬尘排污费，且在前一天的施工工地扬尘污染防治联合督察小组要求整改之后，依旧没有采取任何措施，现场的扬尘赶上了南京四月的浮尘天气，被南京市环保局环境监察支队称为南京史上扬尘污染最严重的房建工地。

据了解，南京目前的空气质量在全国109个城市中名列第73位，在长三角地区更是处于垫底地位。这样的境况从市长到市民都感到焦急和担忧，根治工地扬尘也成为治理南京大气的重中之重。



11月4日，南京徐庄软件园一工地上尘土飞扬
快报记者 施向辉 摄

再次探访：扬尘依然满天飞！南京这么多工地就数它最脏

徐庄软件园内的这家工地与紫气钟山小区只有一路之隔，说起工地的灰尘，紫气钟山的业主是一肚子怨气，家中不能开窗就算了，白天出门还要穿过“灰尘带”，晚上路面上的泥浆浸在水里，即使穿着鞋走路，裤脚都会沾泥点。原以为前一天督察小组要求整改后，昨天的情况会有所改善。但现场的情况令环境监察人员感到很气愤：“还是老样子！控制工地降尘的措施一样都没做。甚至至今连扬尘排污费都没交。”

昨天下午6点，记者来到这家工地，时值下班高峰期，路面上来往的车辆扬起阵阵灰尘，不少行人都是捂着嘴巴匆匆跑过。走进工地内部，道路全是黄土路，没有任何硬化的迹象，一辆辆开进工地的汽车都没经过冲洗就直接开上马路，车轮上厚厚的黄土腾起一个个“烟雾团”。

南京市环保局环境监察支队副支队长葛学勇告诉记者，目前南京共有511家房建工地，眼前的这个工地是扬尘污染最严重

的，按照10克泥土能污染200平方米算，这家建筑工地面积约10万平方米，可以想象这一个工地甚至能在徐庄成为一个“扬尘污染小气候”。据了解，徐庄软件园空气质量监测的背景点是中山陵，根据监测每个月中山陵每平方公里降尘量平均在6吨左右，根据相关规定，施工工地的降尘量应该是在6吨的基础上再加3吨，就是9吨灰尘。而这个工地降尘的监测结果：每个月每平方公里达到20多吨，是出平常工地的2.2倍！

尴尬现实：婆婆越多越难管！九成工地违规，却没吃一张罚单

一位业内人士表示，其实，对于扬尘问题，南京并不缺少法规，但扬尘涉及环保、住建、市容、市政、交通、国土、园林、房产等近10个部门，按照相关规定，市政工程、房屋拆迁工地、建筑工程、交通工程、集体土地上的拆迁工程、水利工程、园林工程、地铁工程分别由市政、房产、建工、交通、国土、水利、园林、地铁

指挥负责管理。每个部门各管一块。比如工地围墙以内的渣土扬尘归市住建委管，但运渣车辆一旦驶出工地，就进入了城管部门的“地界”。督察人员告诉记者，相关职能部门监管的缺失，也导致工地自身的规范措施不到位。

为何这么多“婆婆”管不住一个工地？最根本的原因是措施虽然多，但没有一个真“婆婆”

来管。说起来，各个部门分工明确，但实际执法起来，却各有各的委屈和尴尬。针对施工工地扬尘防控措施是按照“四有两不”（有围挡、有硬化、有冲洗设施、有保洁员，车轮车身不带泥，超载不超高）的标准。然而记者从南京环保部门了解到，目前南京九成工地“全裸”施工，却没有一家接到过罚单。

质疑声音：收“扬尘费”咋没用？成本高，工地宁缴费不愿治理

为抑制扬尘，南京从去年7月1日起对工地扬尘开征排污费，工地扬尘排污费征收额度与工地性质、防控措施落实情况等密切相关。按规定，基本征收标准为0.24元/平方米·月，这主要是指没有防护措施的一般性建筑工程；公路施工工程、市政开挖工程如无防护措施，则为0.288元/平方米·月；作为扬尘污染最严重的工程，没有防护措施的拆迁工地则相对较高，为0.384元/平方米·月。也就是说污染越严重缴费越多。“如果施工方措施到位，扬尘控制达标，达标削减系数就为零，也就意味着不用缴费。”

然而，这种靠收费来治理扬尘的方式却让老百姓感到疑惑。为什么收了“扬尘费”，还是撵不去

天空中的灰尘呢？对此，南京某工地的一位负责人算了一笔账，如果按照每月每平方米2毛4分钱的扬尘费来算，他肯定是选择交费而不去治理污染。要知道，交个扬尘费只要两三万，可如果真要落实所有的降尘措施，比如路面硬化、建筑用料的覆盖、围挡等等，可能要花到几十万元甚至更多。

作为执法部门，南京市环保局表示，“扬尘费”开征，是依据省物价、财政、环保部门联合下发的《江苏省城市施工工地扬尘排污费征收管理试行办法》实施的，征收扬尘费不是目的，而是通过经济手段来控制城市的扬尘污染。而且这笔费用将纳入财政预算，作为地方环境保护专项资金进行管理。

有啥高招：招标时交“抵押费”！数额必须大，符合要求可退钱

11月3日的11部门针对施工工地联合督察的过程中，各个部门聚集在一起也发现了执法难的这一难题。他们也认为招标时就交上“抵押费”是个不错的办法。相关部门可将“扬尘抵押费”纳入工程招标中，施工方想接工程必需交

纳这笔费用，如果工程完工扬尘符合标准，就退还这笔钱，这种费用数额必须比较大，要远远超过目前的扬尘费。

对于扬尘控制好的工地，政府部门应给奖励或减免扬尘费，否则就重罚。

政策修订：拟提高扬尘费标准！治污费用超出部分有补助

据环保部门相关负责人透露，征收扬尘费，从一定程度上缓解了试点城市扬尘污染问题，但是在政策实施过程中，也发现了一些问题，比如征收的标准偏低，基本征收标准为0.24元/平方米·月，施工工地宁愿缴费也不愿意控制扬尘。下一步，有关部门强化征收扬尘费的具体工作。第一，适

当调整试点城市扬尘排污费征收标准，第二，扬尘费用作为独立费用施工前支付，确保费用的落实到位。第三，建立激励机制：一是对扬尘控制较好的工地增加达标削减系数，二是对治污费用超出部分给予费用补助。

通讯员 徐小怙 邵艺
快报记者 安莹

“小来来”标准终于确定：打麻将200元内不罚

省公安厅：未经查处过的赌资查实后要累计；苏南苏北一个标准

经广泛收集民意并召开听证会后，江苏省公安厅前晚在网站发布公告，称《关于赌博违法案件的量罚指导意见》已于颁布之日起实施，并下发全省各级警方执行。这意味着，打扑克、麻将个人出赌资低于200元的“小来来”将不受罚款、拘留等治安处罚（网络、聚众等赌博100元起）。与之前的草案相比，正式出台的《意见》在处罚标准、赌资的认定等主要内容上并无大变化。但在受到较多非议的赌资“累计”与否、苏南苏北是否划定不同标准，以及如何认定棋牌室经营者是否“明知”等问题上给出了明确答案。

未经查处过的赌资查实后累计处罚

《意见》的核心要点仍然是处罚标准。正式文本延续了草案中的规定：“参与其他赌博活动，个人赌资或者人均赌资200元以上、不满1000元的。赌资数额未达到上述下限标准的，对赌博人员不予处罚，但应当给予批评教育。”此前，省公安厅法规处负责人解释，此处的“其他赌博活动”指的是常见的打扑克、搓麻将等赌博行为。而与之对应的是“聚众赌博、网络赌博、‘六合彩’赌博”等，这些赌博活动的起罚标准是100元。而在之前的听证中，被反复提及的是赌资的计算方法问题。“一次赌100，赌了三天，抓住的话是算当天赌的这100，还是累计的300？”如按当天算，批评教育即可，三天累计则要罚款500元。

昨天，省公安厅法规处负责人明确答复：“未经查处过的赌资查实后应予累计计算，防止有人利用‘小来来’钻空子。”在上面的例子里，赌资就得按300算。此外，警方还发现了地区差异。在南京，100元“进园子”看起来数额小，但上午就能进四五次。而在扬中，人们玩的是300元进“园子”，但半天只有一个“园子”。玩法的不同，也催生了警方完善赌资的计算方法。累计赌资的明确，也为基层民警执法提供了依据。而《意见》也再次重申了草案的规定，亲属之间不以营利为目的进行的娱乐活动不受处罚，此处亲属即血亲和姻亲，朋友不在免罚范围内。

苏南苏北一个标准

上个月举行的听证会上，有多名代表呼吁进行地区差别，理由是，江苏的南北经济水平差异较大，城乡的差异也明显。来自南京

和苏南的代表尤其反映强烈，但这也给具体执法时带来了矛盾，曾有不同意见者假设：“一桌四个人，分别来自苏南和苏北的城市和乡村，怎么处罚？”在此次公布的意见中，也对此明确：处罚起点标准不宜按省内区域差异分别设定。

“虽然南北的发展有差异，但按‘法律面前人人平等’的观点，对赌博行为违法的处罚标准，不能因地、因人而异。”但《意见》也提到，“各地级市公安局可以在本意见规定的标准范围内，结合本地实际作出具体规定，并报省公安厅备案。”对于这一条，该负责人说，这意味着各地级市警方可以在省厅的这个意见范围内制定细则。

棋牌室用筹码就是“明知”

对棋牌室等经营场所的提供赌博条件的行为，基本上不设底线。只要提供了不满5人次的赌博

条件，经营者就要被罚款，而过这个线，就要拘留。但此前很多人都质疑：如何确定棋牌室老板是明知？此次《意见》作出非常具体的规定，共分七条：1、提供以筹码换现金服务的；2、抽头渔利的；3、参赌人员在桌面公开摆放赌资的；4、场所业主和从业人员组织、招引他人赌博的；5、无证经营的棋牌室等场所为他人进行带有财物输赢（不论赌资数额是否达到本意见规定的处罚起点标准）的打麻将等活动提供条件的；6、在执法人员调查时，以涉嫌赌嫌疑人员通风报信、与涉赌人员串供等方式干扰调查的；7、有其他证据证明行为人为人系明知的。而熟悉棋牌室经营的人都知道，仅凭第一条，就可以让现在市面上至少一大半的棋牌室老板受罚。因此，此次新规的执行能否突破“罚不责众”的怪圈，值得关注。

快报记者 言科