

# 河南有强拆、安徽有强拆、黑龙江有强拆……新华社昨播发记者调查 强拆不断 亟待新规来扼制

最近一段时间，一些地方发生暴力拆迁事件，甚至出现了流血事件。如何解决拆迁事件反映出来的问题，不仅关系到公民财产权益的保护，同时也关系到社会稳定。

近日，记者在河南、安徽、黑龙江等地采访，各地群众普遍希望以新的拆迁法律法规规范征地与拆迁行为。

## 如何体现“先补偿、后拆迁”原则

河南省郑州市二七区在齐礼阎村城中村改造项目时，几位居民被人“绑架”抛到野外，回到家时房屋已经被毁。

“此类事件已经危及公民个人权利和生命安全。”律师郝劲松认为，这样的做法，让人感到是对公民人身、财产等权利的漠视。“这样的行为，显然没有将百姓的合法权益放在眼里。”安徽省社科院研究员李小群认为，现行拆迁法规存在一些漏洞，而新的拆迁条例又没有出台，加上有法不依、执法不严、违法不究，以至一些地方在征地和拆迁过程中，侵害普通群众合法权益的事情时有发生。

“当务之急是制定新的征地、拆迁法律法规。”北京大学宪法与行政法研究中心主任姜明安认为，通过系统的规定，进一步明确公共利益的具体范围，确保“先补偿后拆迁”的原则落到实处，只有完善法律法规体系，各方利益诉求才能有序、充分博弈，尤其是被拆迁人的合法权益才能得到保护。

## 征地补偿如何体现土地溢价带来的收益

记者调查发现，补偿标准的

高低，是引发拆迁矛盾的一个主要因素。能否让群众分享城市化及土地升值所带来的溢价收益，以及合理提高征地和拆迁的补偿标准，是拆迁立法和实践中应该予以关注的一个问题。

记者采访发现，不少群众反映拆迁补偿偏低。一位拆迁户告诉记者，合肥有个房地产改造项目，按每平方米1800元补偿老百姓，可开发商开盘后一转身每平方米就是5800元。“中间这么一大块差价怎么解释？这块增值的收入为何百姓享受不到呢？”

姜明安说：“地价的升值虽然不是劳动所得，但毕竟与百姓的土地使用权益有关，政府为何不让群众也享受到城市化土地溢价带来的好处呢？”

姜明安建议，新的拆迁条例，首先应明确按市价补偿的原则，由双方共同选定第三方评估机构评估；另外，还应按“房价+地价”的方案补偿，现在各地补偿只讲房价、不讲地价是不合理的。

## 拆迁程序如何公开透明

记者调查发现，强拆事件发生与拆迁方信息不公开、操作不透明，以及民意诉求渠道不畅有很大的关系。

赵良芝的女婿完颜东磊说，现在是在拆之前只发个通

知，并告知补偿安置协议，随后不久就采取停电停水方式，强行逼迫居民签字搬走。对于他们这些不签不搬的，还半夜三更砸门放炮仗进行恐吓。这种方式让人无法接受。

在引发自焚事件的绥棱县棚户区改造项目中，部分居民反映，他们既没有参加过有关拆迁的听证会，也没有人来评估房屋价格，接到消息时，已是决定拆迁改造，补偿价格被定为每平方米800多元，不容商量。

姜明安认为，陆续发生的“强拆”事件显示，拆迁方的手段更加隐蔽，不是“车轮战”式地轮番劝说，就是发动其有公职亲友做工作，甚至搞“连坐”；补偿标准也不统一，早拆、晚拆补偿不一样，越晚拆的补偿越多，以至出现了“老实人吃亏，越闹补偿越多”的不合理现象。

中国政法大学宪政研究中心主任蔡定剑提出，开发商从事项目开发，一般需要拿到“五证”，现在谁也搞不清开发商的“五证”是怎么拿到的，取得“五证”的过程应该更加公开与透明。

蔡定剑认为，新的拆迁法律法规，应该将听证程序法律化，让公众了解拆迁地段是搞公共项目，还是搞商业项目；涉及拆迁的补偿标准，一定要让利益相关者参与其中，公开透明地运作。新华社“新华视点”记者

## 快报关注拆迁事件

◎9月17日快报发表社评《不能让宜黄事件发展成违宪恶例》，严厉批评由强拆引发的“宜黄事件”挑战宪法原则，影响力巨大

◎快报报道的多起强拆事件引发各界强烈关注



10月24日快报周刊报道



9月14日快报报道

## “百姓呼声”接到众多投诉

◎8月，快报都市圈网友“7456388”发帖投诉：村庄要拆迁，镇里找谈话，被警方没收手机后受到拆迁办人员警告：“今天你签也得签，不签也得签，不签，我要动用一切手段整死你。”

◎9月，快报都市圈一网友发帖投诉：拆迁人员深夜凶凶绑架、暴力强拆、非法拘禁。拆迁动用催泪瓦斯，车内人员将当事人母亲按在车底板上，并捆绑四肢，抢走手机，并对当事人母亲进行暴力殴打。

◎9月，快报都市圈一邳州网友发帖投诉：一拆迁工程的负责人因不满一老人对政府违法行为的抱怨，扬言要掐死这位老人，老人辩解遭其殴打，并被扣上“扰乱拆迁、破坏政府工程”的罪名。

◎数据——自7月15日至8月31日，百姓呼声共收到“拆迁投诉”76件。

◎数据——自9月1日至9月30日，百姓呼声共收到“拆迁投诉”80件。

## 对话

### 学者浦兴祖： 即使谈不拢也不能采取暴力

强拆事件频发，有着内在的必然性。如何正确处理拆迁过程中出现并有所激化的矛盾？快报记者与学者、复旦大学选举与人大制度研究中心主任浦兴祖进行了对话。

现代快报：近来，强拆事件频发，如宜黄事件，造成了巨大的负面影响。

浦兴祖：强拆事件频发说明，矛盾已经激化了，具体案例已经极端化，这是非常令人遗憾的。应当引起高度重视，深入分析。

现代快报：强拆事件频发，背后的主要原因是什么？

浦兴祖：简单说来，第一，政府在拆迁时，确实没有满足百姓的合理需求，在补偿的问题上，现在比过去有进步，但还是没有按照应有的标准弥补百姓的利益损失；第二还是暗箱操作，百姓觉得委屈。在拆迁补偿是否合理的问题上，百姓掌握的信息不充分。既然能认定补偿的差距是合理的，政府就应该公开，不公开就有嫌疑。当然，公开后，也不排除有些百姓乱要价，但这个时候政府也可以公开嘛，让公众看一看，到底是谁没有道理。

现代快报：强拆伤害了民心，为什么却总是被一些地方官员视为利器？

浦兴祖：政府应该想尽办法去做老百姓的工作，有错必究，无错不究嘛。在我看来，即使有的老百姓提出过分要求，你也应该首先重

视民意，耐心沟通，即使一时做不通工作，也应该保持耐心，不能采取暴力手段，公益建设重要，老百姓的家产也重要。当然，如果政府无错，也不能无原则地退让。

现代快报：所以很多专家更强调对话，但问题是在实际的谈判过程中，百姓的话语权非常小。

浦兴祖：确实是这样，和政府、开发商相比，百姓是弱势一方，除非你非常尊重百姓，但现实情况是，一些地方对百姓的合理诉求不以为然。可能的工程比较急，但即使和老百姓谈不拢，也要尊重百姓的权利，宁可采取别的办法。北京出现的让道路工程绕路的“最牛钉子户”，证明还是有其他办法可行的，当地毕竟没有采取强拆，这是值得肯定的。

现代快报：但不是所有的地方政府都能这样在火烧眉毛的时候采取别的办法。

浦兴祖：现在中央强调正确处理人民内部矛盾，而拆迁中的矛盾绝大多数是利益关系引起的人民内部矛盾，必须耐心地做思想工作，采取软性的办法，不要采取强制性、刚性的措施，那样做一时痛快，长久来看，得不偿失。当然，转型期的社会矛盾的确很复杂，做工作也难，但正是这样，才是对你执政能力的考验。人的生命最重要，发生自焚事件，伤害的是政府形象，总是一场悲剧。快报记者刘方志

## 相关新闻

# 黑龙江密山市强拆引发户主自焚

密山市官员称当时是去“协商”，并称目前“家属情绪稳定”

10月31日，《新闻早报》栏目播报了一则关于黑龙江省密山市强拆的新闻，该报道称：10月30日上午，一名密山市的市民因为抵制政府强拆，在自家房顶上点燃了汽油自焚，老人的面部、双手被烧伤。

10月31日下午，记者通过电话与密山市委宣传部长取得联系，陈部长向记者介绍了密山市“平安家园”小区强拆的一些情况。陈部长告诉记者，此次“平安家园”项目拆迁户45户，现有9个要价高的被拆迁户已成为其他小区被拆迁户攀比的对象。2008年7月18日拆迁工作开展以来，至今已近两年零三个月之久。剩下以崔德喜(56岁)、仲伟等为代表的9户，因要价太高，一直没有拆迁。经过政府研究拆迁预案之后，10月30日上午，密山市副市长金香兰带领公安、法院、纪检委、国土局、建设局、规划局、公证处、卫生局、消防大队、开发商等部门的工作人员来到崔德喜家与其家属协商。

为什么“协商”去了这么多部门？陈部长解释说，就害怕他们有过激行为，当地的记者也去了，就是为了让大家现场做证。

经过测量，崔德喜家房屋共有99.62平方米，政府的政策是拆一还一。当时，崔德喜和他老伴在房顶上，他的女婿代表崔德喜与工作人员协商，最终达成60万元的拆迁补偿协议。这时，工作人员劝崔德喜夫妻从房顶上下来一起去银行取钱，但是崔德



崔德喜自焚瞬间

喜的妻子并不同意，要求将现金送到她手里。就在这时，崔德喜拿出一瓶液体浇在身上，并欲用打火机点着。看到此情况后，工作人员冒着被砸打的危险上前阻拦，但由于崔在往上衣倒液体时，将手套沾上液体，在崔想把手套上的火弄灭时，慌乱中碰到外衣，引起自燃，崔自己迅速脱下上衣，此时工作人员也迅速帮助崔灭火，给崔披上棉大衣。当工作人员要用密山市医院“120”急救车送崔去医院救治时，崔的家人拒不接受，并用自家准备的面包车将崔送到医院。事发后，副市长金香兰去医院看望伤者。经主治医师会诊，崔德喜烧伤部位大部分为烧伤痕，个别处为2-3度烧伤，烧伤面积为面部3%，颈部2%，双手5%，神志

清醒，语言清楚，行走方便，饮食正常。目前，家属情绪稳定。

另据现场一位目击者向记者介绍，在8时30分左右，六七名男子到崔德喜家房顶准备拽夫妻俩下来，这时崔德喜拿出汽油瓶将汽油浇在自己的身上，同时也浇到另一名男子身上。当时有一人上前拽崔德喜，这时打火机将崔德喜的衣服点燃。

记者通过多方联系，最终与崔德喜的女婿侯金龙取得了联系。他告诉记者，他岳父家的房子是临街的平房，属于门面房，有合法房产证，开的歌厅也有营业执照。当时他正在屋内与工作人员协商，政府同意给60万元的拆迁补偿。就在这时，他突然听到外面的呼叫声，出来一看他的岳父身上已经起火。黑龙江晨报