

今年是新中国人民防空创立六十周年

# 60年构建南京地下“幸福长城”

10月26日、27日召开的第六次全国人民防空会议上,南京再次荣获“全国人民防空先进城市”称号,副市长陆冰荣获“全国人民防空先进个人”称号。

今年是新中国人民防空创立60周年,回顾南京人防事业发展的风雨历程实现了一次又一次的跨越,创造了一次又一次的辉煌。进入新世纪的前十个年头,南京连续三次获得“全国人民防空先进城市”称号。

从上世纪五六十年代,为了备战全民大挖防空洞;到上世纪70年代,千名矿工、返城知青成为人民防空的先头兵;再到上世纪八九十年代,夫子庙地下商场、香港城购物中心、正洪街广场等一批平战结合的人防工程诞生,到如今大规模的河西中央公园的人防工程,南京的人防工程越来越贴近人们的生活。

记者专访南京人防办主任贾德裕时,他说新时期、新阶段,南京人防正以机构改革为起点,适应政府职能转变的新要求,围绕服务民生这个根本要求,突出推进人防与经济社会融合发展,全面推进人防应急准备转向常态化,把过去专为军事斗争应急准备的资源用于平时防灾减灾、服务民生。

撰文:通讯员 宁防宣 快报记者 赵丹丹  
摄影:通讯员 刘宁 刘雪宁 胡明礼 苏玮



正洪街人防工程施工现场

## 60年成就

### 人防从单一备战转向平战结合

在战争的记录簿上,南京从来都是空袭的重点。新中国成立后党和国家十分重视南京的人防工作,将其确立为国家一类重点设防城市。

建国之初,南京就开始启动人防建设,修建了一大批早期工事和部分重点工程。

南京人防按照上级的一系列指导思想和方针政策,人防建设转入了以经济建设为中心的轨道上来。在南京建立了北极会堂、北极舞厅、夫子庙地下商场等一批平战两用的人防工程。到1991年底,全市人防队伍已达2804人。此后,又新建了香港城购物中心、大钟亭、汉中路、雨花商厦、正洪街一期、五台山等一批大型平战结合的人防工程,对部分早期人防工程进行了大面积改造。人防建设发挥了战备、社会、经济三个效益。

新世纪的南京人防工程建设,以加强军事斗争人防准

备为牵引,地上地下立体开发,大力实施人防与城市建设同步规划、同步建设的发展战略,结合老城改造和新区建设,合力推进人防基础设施配套建设。建成了南京民防大厦应急指挥中心等一批专用工程和民用防空掩蔽工程。

这些年里,南京人防办编制完成了《南京市人防工程建设及地下空间开发规划》,对地铁、隧道等城市地下交通干线及绿地、广场等地下空间进行设防,还新建大行宫、正洪街二期、河西中央公园和公教一村等多个重点人防工程。

河西中央公园地下大型人防工程总建筑面积10.5万平方米,占地面积8万平方米,总投资5亿元,工程地下部分为两层人防工程,里面有家乐福超市等20多个商家,同时还有停车场。而如今你走在新街口的地下空间,这里俨然已经成了一座庞大的地下城。



民防志愿者在社区拓展训练



民防机动通信警报车



人防宣教进校园

## 专家视角

### 人防工程 10年扩大近20倍

中国岩土力学与工程学会地下空间分会常务理事徐利国说,上个世纪,南京人防工程的主要指标在全国同类城市排名较后,而近些年随着南京城市化的发展,同时2003年调整了人防工程配建政策。目前,工程总量和人均面积跃居全国15个副省级城市的前列,比起2000年时,人防工程总量扩大了近20倍。

而近些年,南京人防办也和规划部门共同制定了《地下空间总体规划》。之后在控详规划中对城市新区地下空间的开发利用又进一步进行了细化,比如红花机场、火车站片区等新城地区,将来配建多大面积的地下空间,都有规划可循,地下空间的利用和开发就更有规律了。

而徐利国还提到,目前小区的人防工程是按照建筑物规模来配建的,但是通过他们的调查发现,这样的配建方式不具有科学性,目前他们考虑按人员的需求建设人防工程,正在研究制定《住宅小区人防工程标准》,有望明年出台。

中国国防大学战略研究部教授姚振玉认为,未来人防工程发展趋势是越来越结合民生,既要备战,也要与人民的生活结合起来。他觉得南京利用人防工程解决老旧小区停车难问题,就是结合民生,有着一举两得的作用。

### 人防转民防,应战应急一体化

南京大力实施人防转民防改革,推进防空防灾一体化建设,研制开发了民防信息系统,完善了指挥系统功能和空情预警系统,建成了技术先进、智能化程度高、安全保密性强的人民防空通信警报体系。在市区和13个区县都配备应急机动通信警报车。目前,全市防空警报音响覆盖率达到100%,正在装机的人防机动指挥所将最大限度地发挥应急救援的作用,“两防一体化”指挥通信保障能力得到进一步的提高。

在民防专业队伍建设上,南京人防加强了抢险抢修、医疗救护、消防、治安、防化、通信、运输等10支人防专业队伍的整组训练。同时,针对南京石化企业多、救援力量比较薄弱的情况,又在6个区县组建了180人的化学救援专业突击队,并配备了专业设备设施,增强了化学事故应急救援力量。

## 未来展望

### 更贴民生,为老小区解决停车难

南京市人防办主任贾德裕表示,南京人防部门将正确处理经济建设与城市应急建设、战时防空与平时防灾、人防部门与其他部门的关系,使防空和防灾互为支持、相得益彰,使各种力量形成合力,在应对、处置各类突发公共事件中发挥应有的作用,在城市人口疏散、灾难避难、灾害防护中有更大的作为。

贾德裕说,老旧小区停车难就是一个让人头疼的问题,那为什么不把人防工程和停车难问题结合起来呢?目前人防办准备每年投资建两个地下停车场。建设重点放在南京六

城区人口密集的老城区中,选择老旧小区停车难的重点地段。夫子庙东牌楼地下停车场建设,确保年内开工;还要投资在石头城公园绿地建地下车库,另外还会利用六中操场开挖地下车库,解决附近老旧小区停车难问题。

贾德裕还表示,在日本等自然灾害多发的国家,都有面向公众免费开放的安全体验馆,他表示,投资近2000万元的南京市公共安全科普馆,最快今年年底也将向市民免费开放,市民可以在馆内体验各种突发灾害现场,了解各种灾害的自救技能。

## 往事回忆

### 新街口夫子庙是两大硬骨头

在南京市的人防工程中,新街口正洪街人防工程、夫子庙地下商场人防工程是怎么建立起来的?其中又有多少我们不知道的故事?在新中国人民防空创立60周年之际,一些人防的老同志谈起那些往事,如数家珍。

#### 新街口人防工程为地铁预留接口

人物:孙德南,南京市人防办原主任

孙老记忆犹新的是新街口正洪街人防工程。他记得从1997年开始,花了两年时间终于建成了,让孙老自豪的是,当时尽管建地铁正在规划,在正洪街这个人防工程中,他们就考

虑到了这里一定要与地铁通道连接,很多墙体所用的材料不是钢筋混凝土,而是酥混凝土,为现在扩大新街口地下空间做了平战两手准备。

孙老说,正洪街人防工程是当时南京最大的单体人防工程,大约有两万平方米,而如今他再走在新街口的地下空间里,想都不敢想,简直是四通八达。“现在的面积比那会翻了几倍啊。”他说,尤其是现在二号线也通了,新街口可以说就是一个地下城了。

#### 夫子庙人防工程曾是块硬骨头

人物:张兴基,南京市人防原总工程师

张老印象最深的是夫子庙地下人防工程的建设,他说那可是一块硬骨头。1989年时,夫子庙准备改造,同时也想疏导夫子庙周围的小商品集市,如果建一个地下人防工程,可以做地下商场,让商户们进入商场经营岂不是一举两得。但建设并非易事,张老说,因为夫子庙下是秦淮河的旧河道,地质情况差,搞不好就要引起周边塌方。他们先内部研究,然后又联合专家外部商讨,探讨怎样在老城区挖深基坑的经验。

他说,那时他长期泡在工地上,夫子庙地下人防工程就像他们一手带出来的“孩子”。



南京火车站人防工程