

美国金融危机爆发之后,我们首先看到的是金融机构如同多米诺骨牌,一张接着一张倒下。但是,当金融危机在欧洲出现的时候,却接连以主权债务危机的面孔出现。而这一切,很大程度上是源于高福利模式导致政府债台高筑,碰到全球性金融危机下的经济不景气,政府也难以以为继。希腊、法国、英国,欧洲国家一个接一个陷入危机,犹如另一付多米诺骨牌,正轰然倒下!



金融危机
主权债务危机
高福利终结

多米诺骨牌 倒下

希腊
法国
英国?

法国防暴警察试图冲破示威者在街上设置的路障

第一张牌 希腊

5月5日,希腊全国性大罢工,多达250万名劳动者参加,相当于希腊劳动人口的一半。至少10万人走上街头游行,抗议政府财政紧缩计划。示威人群与警方发生冲突,引发严重骚乱。示威者和防暴警察扭打在一起,街头浓烟滚滚,妇女儿童四散奔逃。

高福利导致政府 过度举债

希腊政府的财政紧缩计划源于希腊的主权债务危机,而希腊主权债务危机直接的原因是政府过度举债,以及欧洲式的高福利模式所带来的私人负担过重。希腊的社会福利不仅高昂且名目繁多。根据希腊经济网站的数据,每年政府都要为公务员福利拨出数以十亿计的款项。例如已经去世的公务员的未婚或者已婚的女儿,都可以继续领取其父母的退休金。根据欧盟委员会的数据,到了2050年,希腊的养老金开支将上升到国内生产总值的12%,而欧盟成员国的平均养老金开支还不到国内生产总值的3%。希腊的公务员们每个月更是可以享受到5欧元到1300欧元之间的额外奖金,奖金的名目也相当随意而奇怪,比如会使用电脑、会说外语、能准时上班。如此奢侈的社会保障制度,也难怪有专家预测,除非进行大刀阔斧的改革,希腊的社会保障制度必定在15年之内崩溃。希腊的不同政党不断地开出各种高福利支票来争取选民,也造成了高福利的恶性循环。如果经济形势喜人,高福利也可以维持,可是希腊经济发展偏偏停滞不前,是欧盟内经济最弱的国家之一。政府实在无力偿债,反而以债养债,将雪球越滚越大。

为进欧元区,重金 礼聘高盛“债务造假”

去年10月初,希腊总理帕潘德里欧新官上任,却赫然发现前任给自己留下了巨大财政赤字。最后不得不对外宣布,2009年政府财政赤字和

公共债务占国内生产总值的比例预计将分别达到12.7%和113%,远超欧盟《稳定与增长公约》规定的3%和60%的上限。希腊债务危机由此正式拉开序幕。但是这一切,在帕潘德里欧上任八年之前就早已埋下祸根。

2001年,希腊为进欧元区而犯愁不已。根据《马斯特里赫特条约》,欧洲经济货币同盟成员国必须符合两个关键标准——预算赤字不能超过国内生产总值的3%和负债率低于国内生产总值的60%。希腊却一个也不符合。不过希腊人灵机一动,花了3亿美元的天才发明家高盛,给自己量身定做了一套“债务隐瞒”方案。这个方案采用的是一种叫做“货币掉期交易”的方式,目标是掩饰一笔高达10亿欧元的公众债务,模式如下:比如希腊政府本来发行了100亿美元的债券,假设美元与欧元的比价为1:1,那么希腊政府可以换回100亿欧元。但是高盛“高明”在为希腊政府设定了一个优惠利率,假设为1:1.5,如此一来希腊政府就有了150亿欧元。账面的盈余成功地掩饰住了公共债务,希腊也就顺利加入欧元区。但是高盛也不会傻到自己贴钱,次贷危机中大名鼎鼎的金融衍生品此时派上了用场,包括一家德国银行在内的很多银行都成了下家。据悉,希腊政府已经把付息时间延长到了2037年,可是没等到“大限”来临,危机就已爆发。因为全球金融危机导致融资成本高企,希腊的债务链再也无法继续,不仅相关的银行被波及,有类似弱点的主权债务国家也全部受到影响。希腊人的“饮鸩止渴”到此结束。

第二张牌 法国

根据经济发展与合作组织统计,法国公共债务占国内生产总值的比率将在今年年底达到90%。现行退休制度每年都要消耗数百亿欧元,目前法国养老金体系赤字为320亿欧元,若不进行养老金制度改革,2030年将出现大约700亿欧元的赤字,在2050年出现大约1000亿欧元的赤字。

密特朗的慷慨退休制度

经由密特朗政府在上世纪80年代修改之后的慷慨退休制度,一直是让法国人引以为豪的重要社会福利。把原本65岁法定退休年龄降至60岁,被当时执政的社会党视为巨大政绩,具有历史意义,是法国高福利社会的一颗“明珠”。

不过,近30年来,法国人平均寿命延长了6年,而经济增长不见起色,人口老龄化也越来越严重。

根据经济发展与合作组织的统计,法国公共债务占国内生产总值的比率将在今年年底冲向90%的高点,而财政赤字占国内生产总值的比率也将同期超过8%,再不改革,法国财政赤字将在未来30年再攀升5个百分点。

萨科齐决意延长退休年龄

面对危机,政府决定卧薪尝胆。法国总理菲永6月12日宣布,将在未来3年内减少450亿欧元公共开支,计划把财政赤字占国内生产总值的比例在2013年降至3%。

在这样的背景下,每年都要消耗数百亿欧元的现行退休制度成为重点修理对象,因此政府改革方案从一开始就定下目标:在十年之内给国库增加300亿欧元储备。

同时,与大部分欧洲人至少工作到62岁甚至65岁相比,到60岁就安享养老金的法国人尤其显得“不识时务”。目前,欧洲各国都在考虑继续延长工作时间,推迟享受养老金已经成为老龄化欧洲的整体趋势。

仅仅是供养退休人员,法国政府已经不堪重负。萨科齐早就宣布,国库已经没钱支付退休金。为了保证赤字当头的退休系统能够持续运转,同时避免国家评级机构降低法国主权债务的3A级别,从退休金中挤压经费成为不得已的选择。

6月16日,在退休制度改革问题上,法国政府与在野党和工

会力量经过了长达两个月的激烈论战之后,终于出台了以劳工部长埃里克·韦尔特名字命名的退休制度改革方案,决意将法定退休年龄从60岁延长至62岁。

大罢工,捍卫福利

这一改革方案换来的就是大罢工,早在10月12日开始的全国性大罢工开始之前,今年法国工人已经进行了很多次罢工,核心目标就是反对退休制度改革,捍卫自己的高福利。

3月23日,全国性跨行业罢工,近80万法国人参加。要求政府针对就业、购买力、退休以及社会福利等领域出现的问题给出“具体回应”。

4月6日,铁路工人大罢工,为时48小时。要求改善工作条件和待遇。

6月24日,超过200万人参与罢工。抗议政府宣布的退休改革草案。

9月7日,250万人参与罢工。抗议政府准备提高退休年龄。

9月23日,一个月内第二次全国大罢工,290万人走上街头。抗议政府打算推行的退休制度改革。

9月27日,炼油厂及码头工人大罢工,持续时间超12天。抗议总统萨科齐的退休改革方案。工会还要求工作保障,以及体力负担繁重的工作应有特别津贴。

参院通过退休改革法案

为尽快推行退休制度改革法案,平息罢工浪潮,法国政府利用相关法律条款促使参议院22日提前举行投票,最终以177票赞成、153票反对的投票结果通过法案草案。

与此同时,法国6个主要工会22日宣布,将于26日和11月6日再次组织全国性罢工,全力阻止退休制度改革法案的施行。

工会寄希望于高中生、大学生以及私有行业的加入,扩大罢工阵容,进一步向政府施压。工会说,本周大约350万人参与游行示威,而政府则称示威者人数只有100多万人。一些地区的和平示威已升级为暴力冲突。

下一张牌 英国?

下一个主权债务危机可能爆发在什么地方?当前,市场上最为担忧的恐怕是刚刚宣布了大规模削减财政赤字计划的英国。

金融风险很大

金融危机后,除美国外,英国是拿出最多资金救助金融机构的国家,这些救助可能会在将来转化为财政成本。英国除了金融业,几乎没有其他支柱产业,但英国银行体系在危机中遭受了巨大损失,面临诸多风险。人们担心,一旦英国宽松的货币政策退出之后,英国银行业可能再度陷入困境。英国银行业对建筑业和商业房地产部门存在巨大的风险敞口,进一步亏损的风险较大。英国银行业还持有相当多的政府债券。去年第二三季度,英国四大银行持有约700亿英镑的政府债券。人们担心一旦英国政府债券的信用评级被调低,或市场上认为政府债务有违约风险,都将导致银行资产质量急剧恶化,银行业将损失惨重。

大规模削减财政赤字

英国财政大臣奥斯本10月20日向议会正式提交了《公共开支评估》报告,计划在未来4个财年度内削减公共开支810亿英镑,这是英国自二战以来最大规模、最为“严酷”的财政紧缩行动。

该报告是在政府今年6月提出的“紧急预算”方案基础上编制而成的,该方案以削减财政赤字为核心目标,提出今后几年大幅度削减政府开支的框架性计划。而此次报告提出的削减项目更加具体化,其中最引人关注的是:削减社会福利开支180亿英镑,接近总削减额的1/4;裁减约50万公共部门雇员,约占雇员总数的1/10。报告还将个人缴纳养老金的比例提高3%,英国人的退休年龄由65岁提高到66岁,此举每年可节省养老金50亿英镑。为了增收,政府将主要提高增值税、资本利得税和银行特别税。

如果该计划得以顺利实施,在2014-2015年度,政府财政赤字将缩减到370亿英镑,下一个财年度便可实现零赤字。

快报记者 潘文军 整理