

山西296名干部翘班休闲被查

学者张治宇:扫黄要和反腐结合起来

近期,山西省纪检监察机关在太原、忻州等城市休闲娱乐场所明察暗访,一些干部上班时间不当“休闲”被查获,引发了“查岗风暴”冲击波。

8月20日以来,山西省纪检监察机关在公安和新闻宣传部门配合下,进行4次专项行动,对全省机关干部上班时间在茶社、洗浴、歌厅等休闲娱乐场所玩乐享受的情况进行明察暗访,共有296名干部被查获,其中党政机关县处级干部6名,乡科级干部42名。目前已有79名干部受到处分,另有217名干部移送相关部门和单位按有关程序处理。

这些被查处的干部涉及多个部门,有的是上班时间洗浴、按摩;有的是上班时间与朋友在茶社、咖啡厅聊天;有的是上班时间忙着打麻将。

据山西省纪检监察机关介绍,忻州市忻府区区委常委、秘书长白某,8月20日下午工作时间驾驶公车外出洗浴,受到免职处理;山西交城县公安局党委委员王某,8月20日下午工作时间在交城县一洗浴中心洗浴、按摩被查获,被免去交城县公安局党委委员职务;太原市国土资源局副局长李

某,8月26日下午工作时间内在洗浴中心洗浴,给予其党内严重警告处分。

个别干部认为,仅仅因为上班时间洗个澡、外出聊聊天便把干部免了职,处理是不是太重了?对此,山西省纪委党风室的负责人认为,“勿以恶小而为之,勿以善小而不为”,不严肃查处便不能扭转这股歪风。

“要纠正干部工作时间不务正业的问题,必须动真格。”山西省纪委常委张秀萍说。

山西省委书记袁纯清表示,目前山西全省干部队伍整体上是好的,但是在作风上还存在问题,特别是“闲话风、吃喝风、玩乐风”在少数干部中还比较突出。

为进一步整肃工作纪律、狠刹干部的不良风气,山西省委要求全省党政机关干部严守“五个不准”:不准上班时间未履行请假手续擅自离岗;不准上班时间打牌、下棋、打麻将和玩电脑游戏等;不准上班时间去茶社、歌厅、洗浴场所等休闲娱乐场所活动;不准利用工作之便吃拿卡要;不准参与赌博。凡违反上述规定者,一经查实,一律免职,并依纪依法从严处理。 据“新华视点”

新华社贵阳9月13日电 近日,贵州省贵阳市人民政府原市长助理樊中黔因受贿罪、巨额财产来源不明罪终审被判死缓。法院查明,樊中黔在担任贵阳市国土、规划、建设部门负责人十余年间,先后收受70多个开发商“礼金”上千笔。樊中黔作为开发商眼中的“红人”,多年来手握重权,与开发商极尽权钱交易,此案折射出诸多官员在房地产开发、工程建设行业领域纷纷落马的堕落轨迹。



樊中黔在受审中 资料图片

巨贪樊中黔曾为“小政府” 扯出同案开发商70多个

检察官:急需建立官员与开发商之间反腐“防火墙”

查案 清点钞票就用了一天

2008年4月中旬,贵阳市纪委和贵阳市人民检察院接到举报,称时任贵阳市政府党组成员、市长助理、金阳新区管委会党组书记、主任的樊中黔利用职权受贿,涉嫌违纪违法。这一举报迅速引起贵阳市委、市政府高度重视,随即责令市纪委、市检察院展开联合调查。

2008年4月21日上午,樊中黔被“双规”。专案组立即前往其办公地点及住所开展搜查。专案组人员在樊中黔家中一间小客厅内发现,除茅台酒、古董、字

画等高档礼品琳琅满目外,角落里还立一个1.2米高的保险柜。

保险柜门打开后,呈现在专案组人员眼前的是满满一柜子的钞票,一扎扎百元大钞“哗哗”地往下掉,光清点钞票,就用了整整一天时间。首日搜查,专案组人员就从其家中搜出人民币600余万元、欧元13万元、美元10.3万元、港币46万元以及价值人民币18万元的商场超市购物卡。

专案组次日再次搜查樊中黔住宅时,发现樊的书房内杂物无比,书架上摆着寥寥几本书,

而陈年茅台酒则填满了半间房。地上堆满了各种衣物袋,里面都是从未穿过的高档服装。通过对衣物袋逐个仔细检查,专案组还找到了一扎用旧报纸包好的20万元人民币,以及45根金条。

经过深挖,樊中黔的贪婪让专案组大吃一惊。专案组在其房屋内、母亲住处以及与其交往深厚的一个房产商家中共发现5个保险柜,查获人民币现金1297万元,价值300余万元的房产13套,以及大量美元、欧元、港币、金条、古玩字画等。

幕后 与开发商勾结形成“利益圈”

专案组调查发现,樊中黔在其长达十余年的权力运行过程中,与开发商勾结,以不同企业名称进行多头投标、围标,获取工程,随意缓缴甚至减免配套费,帮助开发商获取最大利益,并利用职权“打招呼”帮忙。由此大肆敛财,极尽权钱交易之事,致使贵阳市房地产市场秩序混乱。

通过调查樊中黔受贿案,检察机关查出与此案相涉的开发商多达70余人,并牵出贵阳城市国土、建设领域案件15件,涉案18人。

贵阳市反贪局局长助理杨世轮说,樊中黔身居要职十余

年,以他为中心,多年来已形成一个既得利益集团,按亲疏和利益关系的不同分为三个圈子,呈现出“窝案”“串案”的特点。

一是由10名左右开发商组成的核心圈子,他们与樊结识多年,利益攸关,其发迹过程与樊的仕途上升轨迹几乎一致;二是由50多名长期以礼金形式送给樊中黔钱物,或逢年过节以“礼尚往来”、“交朋友”为名进行“感情投资”的开发商组成的相互利用圈子,他们多为贵阳市有一定实力的商人,多数身家上亿元,其中不乏有省、市人大代表头衔的“红顶商人”;三是对具

体请托事项给樊中黔“酬以重金”的“一事一报”的圈子,这些开发商主要是答谢樊在审批具体项目、批土地等方面提供的帮助,大多曾给过樊多达上百万元的贿赂。

“如处于樊中黔核心圈子中的贵阳奔马房开公司总经理马某,樊在任贵阳市国土局长时,曾利用职权多次为他批地;樊调到建设局,则为其提供经济适用房项目搞开发;樊到金阳新区管委会任职后,马又参与农民新村的建设中。”杨世轮说,这些涉案开发商均已立案调查,或已被送上法庭。

教训 樊中黔曾集多种权力于一身

法院经审理查明,从1988年至2008年间,樊中黔利用职务便利,在房地产工程建设、项目手续审批、项目招投标、城市建设配套费减免、相关工程资金拨付等工作中,为他人谋取利益,长期大肆收受贿赂共计人民币1005万余元,美元4万元,欧元0.8万元、港币24.8万元、价值18万多元的50根金条,价值人民币1.7万元的黄金版《周易》经书一本。其尚有人民币246万多元、美元25万多元、欧元12万多元和36万多元港币不能说明来源合法。

2010年7月29日,贵阳市中级人民法院做出一审判决,以收受受贿罪、巨额财产来源不明罪并

罚,判处樊中黔死刑,缓期两年执行,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。一审宣判后,樊中黔不服,口头提出上诉,其后,在上诉期内,樊中黔又书面表示撤回上诉。

这起腐败案的最大特点就是政府官员与开发商勾结、被开发商侵蚀、为开发商牟利。贵阳市反贪局局长谭虎说,樊中黔曾长期把持国土、规划、建设大权,且有过多交叉任职,在调任金阳管委会书记、主任后,新区的拆迁、规划、土地、建设等权力集于一身,相当于一个小政府“封闭运行”。

“加之樊性格霸道,权力欲

望极强,在其所任职单位都大权独揽。”谭虎说,其影响力在其现任、兼任、原任部门十分巨大,故很多开发商想方设法跟他建立关系,并长期馈以钱物维系感情,以获取其庇护和关照。

贵阳市人民检察院检察长张勇建说,在办案过程中,办案人员非常深切地感受到:“商向官进贡,官为商牟利”已成为房地产行业普遍存在的“潜规则”,而这并非贵阳一地所独有,只是在樊中黔一案中表现得更为集中。如何建立政府官员尤其是管房、管地官员与开发商之间反腐“防火墙”值得各级反腐、反贪部门思考。

对话



张治宇
南京
工业大学
法学院宪法与行政
法系教师

就相关问题,快报记者与学者张治宇进行了对话。

这可能是反腐败策略

现代快报:山西有这么多的干部因为上班时间出入休闲娱乐场所而被查处,你作何评价?

张治宇:这么多干部上班时间出入休闲娱乐场所,这是极不正常的一种现象。在经济上还存在诸多困难,尤其是一些民营企业还面临生存压力的情况下,为什么一些休闲娱乐场所包括一些非常高档的场所还门庭若市?这是值得反思的。

现代快报:你觉得这样的查处力度如何?

张治宇:客观来说,这样的力度还是比较大的。干部因为出入休闲娱乐而被查处,我印象中这还是第一次,这也是当前加强吏治的一个信号,向后来的干部提了个醒:原来以为正常的事情,现在再做就要丢乌纱帽了。你一个地方发狠,但是其他地方未必这样做,慢慢的,这些被查处的干部或许就会生出怨气,认为自己是撞上了枪口。在这个问题上,需要统一规划、统一责任。

现代快报:山西查处上班时间出入休闲娱乐场所的干部,然而有人感觉到,不管是什么时间,当下的一些干部对于出入休闲娱乐场所似乎已经不当一回事,文强在娱乐场所“搞腐败”就是一例。

张治宇:在当下的盛世,干部最容易产生骄纵之心,党纪、政纪明确规定不允许的行为照样有人做。这说明,行政风气、行政文化和“官念”都需要改变。这就要靠制度来保证。

现代快报:现在一些干部有令不行,有禁不止,问题比较明显。

张治宇:领导的讲话他为什么不听?深层次原因还是他有更强

大的利益源头,这是非常危险的。

现代快报:这方面,你有什么样的建议?

张治宇:我们的行政体系,是对上级负责。在单纯靠上级控制而不行的情况下,应当加强民主监督。“自上而下”和“自下而上”的形式应当相结合。

现代快报:也就是说,明察暗访还不是最好的办法?

张治宇:搞明察暗访的话,干部那么多,巡视人员能有多少人,有多少能量来进行全方位监控?我觉得还是应该以“自下而上”为本,因为监督也要讲成本。像现在的这种监督模式,意味着公务员还要增加一套班子,如果这套班子也出了问题,那是不是也要再加一套班子呢?如此一来,我们究竟要设计出多少监督者呢?

扫黄应和反腐结合

现代快报:有人认为,现在扫黄不能仅仅是对付卖淫女和嫖客,而更要对准一些官员,文强案等说明,休闲娱乐场所的“市场”相当程度上靠公款支撑,也受到了一些掌握公权者的保护。所以,扫黄和反腐败要结合起来。

张治宇:和官员腐败相比,官员和黑社会性质组织勾结形成的腐败最厉害。想找到这种最严重腐败的突破口很难,已经形成了利益链,查处很难。而我也看到,山西的做法,可能是反腐败的一种策略。

现代快报:何以这样讲?其他地方也出现过类似的运动式“整风”。

张治宇:查处天上人间是一个很能说明问题的例子,这样的一些高档场所,和官员或者其他社会关系有着千丝万缕的关系,所谓拔出萝卜带出泥,是有道理的,你这样一查,马上就能查出谁是这些场所的后台老板,能牵出很多保护伞来,还可以牵出一些案件。

现代快报:但是各地在这方面做法似乎并不统一。

张治宇:的确,作为反腐败的一种策略,一些地方在执行的时候有偏差。光打洗头房有什么意思?去那种场所的多是一些平头百姓。扫黄不是为了扫黄而扫,找到“黄”的问题背后的保护伞,找到一些案件为什么查不下去的真正原因,这个更重要。 快报记者 刘方志