

由于对招商引资的偏重,地方出现滥用权力的行为很难受到上级政府监督,连公检法司等部门都被“代理制”所“绑架”,地方政府在相关领域出现值得商榷的问题又能靠谁来纠正?

# 治招商引资地方乱象 关键在“收权”



□快报首席评论员 伍里川

今天面对地方招商引资种种乱象,已经到了非整饬不可的境地。由于地方政府在招商引资问题上权力过大,想怎么干就怎么干,已经带来了另一种不安定因素。

江苏沭阳规定招商不力官员将被降格——不少乡镇党委书记的官衔前面加上了“代理”二字,县直单位中也出现了统计局代理局长、残联代理理事长、供销社代理主任等官职。原来,这些乡镇和县直单位的负责人大多是因招商引资任务未完成而被“代理”的。

据《经济参考报》记者了解的情况来看,这一“代理制”在全国各县(市、区)中堪称首创。但是这种令官员惶惶然的“首创”恐怕不是什么骄傲。

在沭阳,“代理制”还不是最终的惩戒。当地规定,代理满半年且无亿元开工项目的,代理人员降为副职并继续代理;代理满一年且无亿元开工项目的,责令主要负责人引咎辞职或降职使用。

《沭阳县2010年招商引资工作考核奖惩办法》则明确规定,所有乡镇(场、街道)和县直单位,一律以5000万元为目标任务进行量化评分。这种量化考评可谓到了严苛的地步。

高压之下,各乡镇和县直单位层层传递压力,纷纷在本乡镇或本单位内推行了这一制度,并层层下达招商引资指标,一些村居甚至小学竟然都被摊派到了高得吓人的招商任务。

对欠发达地区而言,热衷于招商引资可以理解。源于中国早期沿海开发区的招商引资,以其巨大的示范效应,为各地政府所乐见。而这些年来,招商引资为后发地区所做的贡献,也有目共睹。

但是,招商引资同样要讲究程序正义。这些年,越来越多的病症出现于招商引资过程中。其中,“高压式招商”屡试不爽,也呈现出多种“流派”。这些病症,将原本正常、正当的招商引资搞得面目全非。

“招商不力官员将被降格”,其实并无新意,但是对这些官员,在其官衔前面加上“代理”二字,使其感受官场上最微妙的一种惩戒,动弹不得,呼告不能,确实让人开了眼界。与其说,这种惩戒是一种严厉的惩罚,不如说是一种脸上的羞辱,毕竟“代理负责人”不再是所在单位名正言顺的“一把手”,这种权力的被剥夺感,正是官员所忌惮的。

问题是,这种“剥夺”的权力界限在哪里,实在需要厘清。

在全民招商的沭阳,没有与招商引资无关的人,没有与招商引资无关的单位,就连公检法司等部门也在其“列”。

将公检法司等部门纳入“招商体系”的坏处,不仅见于司法独立性的被损害,还见于一种尴尬的事实:倘若公检法司等部门“招商不力”,县级政府能令这些部门的领导“代理”吗?

按照“代理制”和“公平性”,当地政府必须“拷问”公检法司等部门领导,可问题是,当地政府有这样的处罚公检法司部门领导的权力吗?其官员的任免是人大法定权力,地方一纸考核规定岂能代替法律程序。检察院法院内部是垂直领导体系,地方政府哪能随意“问责”?

这是其一。

其二,在高到惊人的招商任务的压力下,如果按照正常的程序,不分解任务,不层层甩包袱,恐怕很少有人能完成任务。这样一来,当地的官员总是处于这种安宁不再、震荡屡屡的环境中,怎能不造成干部任用的随意性。这种正取“倒下”副职上的情况是将招商引资“战场”化,可能会动摇一个地方的行政体系,而这样的问题不是招商引资所能解决的。

地方政府在招商引资领域的权

力过大,沭阳提供了一个样本。滥用权力,为所欲为,是地方招商引资出现种种病症的根本原因,腐败也好,灰色交易也好,上下欺瞒也好,假大空项目浪费资源也好,污染企业破坏生态也好,无不是权力滥用造成的直接和间接后果。

可怕的是,在当地,这种滥用权力的行为无法依靠地方的自觉来“矫正”,本来,当地政府领导理应也纳入“代理制”,但是,“代理制”不是行政体系内上下通行的制度,上级未必要对当地政府领导问责,其治下的官员也不能令当地政府领导接受“代理制”的羞辱。

由于对招商引资的偏重,地方出现的滥用权力的行为很难受到上级政府监督,连公检法司等部门都被“代理制”所“绑架”,地方政府在相关领域出现问题又能靠谁来纠正?报道说,在宿迁市,一些县区正在学习推广沭阳县的招商引资第一责任人“代理负责”制度。宿迁市还明文规定,凡是没有招商引资实绩,完不成招商引资的单位不得提拔干部,个人暂缓任命。这是令人忧虑的“推广”。

经济观察报报道说,《政府投资条例》已进入最后冲刺阶段,发改委试图对地方政府“收权”。当下,政府投资与招商引资关系紧密,政府投资的过大权力将被收回,那么,在招商引资上的滥用权力同样应当受到约束。

新华通讯社重点报刊  
第3950期  
总第4916期  
统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67  
主办  
新华通讯社  
出版  
江苏现代快报传媒有限公司  
即时互动网站  
都市圈网 www.dsqq.cn  
我能网 www.wonengw.com  
地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005  
传真  
025-84783504  
24小时新闻热线  
025-96060  
本报员工道德监督电话  
025-84783501  
96060短信互动平台  
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060  
2.电信用户:发送短信到10659396060  
3.联通用户:发送短信到1065596060  
封面叠主编 杜迅贵  
视觉总监 皮伦  
头版责任编辑 张玮  
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

## 国际

### 韩美黄海再军演 朝将最严厉应对

[A5版]

## 文娱

### 冲击明年奥斯卡 冯小刚胜张艺谋

[A27版]

## 财经

### 拨打快报96060 为你免费诊熊股

[A12版]

## 周刊



[A33-A40版]

## 头眼 PHOTOSHOW



### 客机降落时坠毁 1人死亡

当地时间16日凌晨1时49分左右,一架载有120多名乘客的波音737客机当天在哥伦比亚圣安德烈斯岛降落时坠毁,造成至少1人死亡,部分乘客受伤。哥有关方面正在调查有关雷击击中飞机导致坠毁的报告。 新华社发

## top news | 头条

[封9版]

# 南京将改造 3000多小区的管道

在上任快满一年之际,南京市市长季建业接受40余家网站的集中采访时表示,因为管道工程实施困难很大,希望大家能够理解。同时将会用科学方法减少施工对老百姓的影响,减少施工对空气质量的影响。

## 大学规定“当二奶就开除”引热议

[A3版]

## 天气

### 今天“三伏”收尾 明天高温却要重来

昨天是8月份最凉爽的一天,南京的最高气温不到28℃。不过,昨天江苏省气象台发布预报,今天起,南京雨水逐渐撤离,气温进入了快速上升通道,最高气温将回到34℃至35℃,后天最高气温将上升到37℃。

“新一轮高温会更热吗?”不少市民表示担心。气象专家表示,7月7日就已经立秋了,天气趋势是逐渐凉爽起来了。因此第三轮高温,预计不会再出现38℃高温天气,高温强度有所下降。

今天是“三伏天”的最后一日。根据统计,“三伏天”里南京已经出现了16个高温日,而整个盛夏中,南京已出现了18个高温日,随着副高的增强,今年南京的高温日将有望突破20天。相较前两年的盛夏,今年的高温强度略有增强。“一般来说,出伏之后天气趋势是渐渐走出闷热走向凉爽。”气象专家余志豪解释说,“出了三伏,一年中最热时期就结束了,但这不代表着后期就没热天了。南京真正凉快起来,要等到9月份。”

快报记者 孙羽霖

### 南京三日天气

今天 多云有时阴有阵雨或雷雨,偏东风转偏南风,风力4级左右,有雷雨地区雷雨时短时阵风7-8级并伴有强雷电,24℃-34℃

明天 晴到多云,27℃-35℃

后天 晴到多云,27℃-37℃

### 今日出行天气

早晨在您上班期间,多云,25℃-26℃

中午多云,33℃-34℃

下午在您下班期间,多云,28℃-29℃