

据《新京报》报道:因给总理带路,陈凯旋在当地出名了。7月1日,温家宝在湖南宁乡县考察防汛抗洪工作,临时停车与百姓交谈,这时农民陈凯旋向总理反映当地出现塌陷,大家提心吊胆。随后,温家宝让他带路去了塌陷现场。事后,他说自己是一时心热,他对自己的举动会带来什么,没有任何预料。不过,生活还是渐渐发生了变化,甚至发生了“出逃”事件。

# 向总理汇报后 陈凯旋“出逃”

## 当地干部说,出逃一事是个误会

### 陈凯旋的“凯旋路”

陈凯旋是在湖南长沙市宁乡县大成桥镇卖菜的。

7月1日下午,陈凯旋的心思,是想看到温总理。镇上的人都知道温家宝在当地考察防汛抗洪工作。车队尚未到来,守候的人群已水泄不通。陈凯旋“另辟蹊径”——在他邀请下,镇上一名骑摩托车的小伙子带着他,从田间小路,奔向了峨山坝。约下午5点10分,陈凯旋站在田埂里,距总理车队将要驶过的马路,不足20米。20分钟后,陈凯旋看到车队驶来。车队没有像他预想的那样“疾驰而过”,而是停了下来。

陈凯旋看到,温家宝走下了车,与守候田间的农民聊了起来。

陈凯旋还听到身后有村民小声向自己嘀咕:“你看总理多亲咱农民啊。要不你掉镇上受灾,学校、医院、民宅都掉进坑里的事,和总理讲一下。”

“温总理,我想向您反映一个问题。”陈凯旋说,他当时心里一热,上前说,附近塌陷出大坑,大家提心吊胆。

“总理说我反映的是一个大事,涉及群众的生命安全。”陈凯旋回忆,温总理问了他一些情况。他跟总理说“我们想请您去看看”,温总理“马上叫我为他带路”。

陈凯旋上了总理的车,感到“局促不安”,不知坐到哪里好。温家宝让他坐在自己身边,在车里第一排。陈凯旋说,路上总理还跟他聊天,问了他一些个人情况。路两边有群众时,总理会向窗外挥手致意。

约十多分钟后,车到了清泉村口。温家宝下车步行,让陈凯旋带路。当地半年来频发塌陷,陈凯旋带总理看的,是一个直径60米

深约30米的大坑。总理视察的过程中,陈凯旋没跟上。他说,自己想再次回到总理身边时,现场有干部拦住了,不让他再靠近。

据新华社报道,温家宝视察完大坑要离开时,四处打量人群,还问了一句:“我的那个向导呢?”这成为陈凯旋的遗憾。7月9日,陈凯旋说,“当时要是能跟总理告个别就好了。”

那天下午,陈凯旋反映问题和给总理当向导,前后二十多分钟。陈凯旋说,别看时间短,村民们都说他走的是“凯旋路”。

### “误会”与“出逃”事件

给温总理带路后,陈凯旋带着“幸福和兴奋”,回到了菜店。

乡亲们三五成群到来,纷纷说,陈凯旋把总理带到现场了,问题一定会很快解决。大家都乐呵呵的。

当晚7点钟左右,一名在政府工作的亲戚来访问。亲戚训斥了陈凯旋,认为他随便向总理反映问题很冒失。亲戚建议他出去躲躲。

陈凯旋紧张了。陈凯旋回忆说,在他向总理反映问题和带总理去看大坑的途中,曾先后两次有人在身后拽自己的衣服。此外,陈凯旋称,在总理视察塌陷现场时,有一个穿衬衣的中年人低声对他说,你把总理带到这里,今后你没好日子过。还有一名穿警服的人也凑过来,说了同样的话。

7月1日当晚,镇上流传说,派出所要抓陈凯旋。

夜里约12点,菜店的门被敲得叮咚响。他跑到店面的二楼,透过窗户看到楼下是镇上的干部,旁边还停着一辆小车。见来者敲门不止,陈凯旋借道邻居家的楼梯,跑了。陈凯旋后来说,干部们半夜来,敲门时屋里没回应还敲了半个小时,“架势和抓人一模一样”。

7月10日,大成桥镇一名朱姓干部说,陈凯旋出逃是个误会。“他多虑了,我们当时就是想去了解一下,他是怎么见到总理的,不是抓人。”这名干部说,因知道陈凯旋在,就多敲了一会儿门,不过没敲半小时。

### 出名后的烦恼

陈凯旋出逃后,三天没敢露面。这期间,镇上的干部频繁给他打电话,叫他到镇政府一趟。陈凯旋在电话里吼:“你们把我的门都砸烂了,你们一定是来抓我的。我不回去!”后来陈凯旋又说“要回去我只见张书记”。

张书记在电话里说,敲门事件是个误会。三天后,陈凯旋走进了镇政府,“书记说了一些安慰我的话,让我放心生活”。之后,陈凯旋回了家。

除了记者,不断有周边村民来找陈凯旋。他们带着材料,希望能够替他们向总理反映情况,“解决问题”。“收人家的材料吧,我压根没能力办。不收吧,又抹不开脸面。”陈凯旋说,现在一想这些事情“就冒火”。

县里干部也注意到了陈凯旋的情绪。宁乡县委宣传部副部长袁国华说,县里已注意到各种传言对陈凯旋的影响。为此,县委还开了会,要求大成桥镇党委书记务必与陈凯旋面谈一次,希望陈凯旋不要有思想包袱,希望他重新过回正常生活。“谈了两个多小时,不过陈凯旋的情绪一直挺激动。”大成桥镇一名干部回忆。7月11日,位于塌陷区的村民获悉,新的受灾补偿标准即将推出了。这一天,陈凯旋以五万元的价格,将自己经营了多年的菜店转让给了别人。他认为至少赔了五万。不过,他觉得有五万也好。陈凯旋说,他已经决定离开大成桥镇中心商业街。

了,问题才能解决?”

面对各方质疑和指责,大成桥镇和宁乡县的官员们“感到无奈”。

“群众向总理反映问题,主要是因为受灾后补偿资金过低。”宁乡县委宣传部副部长袁国华说,目前对受灾群众执行的补偿标准,是依据2004年长沙市政府下发的22号文件,其中规定每平方米补偿上限为23元。“我们也认为低,但要提高标准的权限在市政府,不在宁乡县。”

7月10日,大成桥镇一名胡姓党委委员说,其实在总理关注以前,相关的治理工作就已经展开了,只不过,受镇一级政府能力所限,推动得比较慢。

对于现在塌陷灾害的加速解决,大成桥镇的干部说,从某种程度上讲,陈凯旋对镇里是有贡献的。



在去看大坑的途中,温总理招呼陈凯旋坐在自己的身旁 新华社记者 姚大伟 摄

## 学者谈“陈凯旋为总理带路后的遭遇” 向中央领导反映情况很正常

就陈凯旋为总理带路后的遭遇,快报记者与知名学者肖泽晟进行了对话,他认为,老百姓向中央领导反映情况是太正常不过的事情。



肖泽晟  
法学教授,中国行政法学会理事

肖泽晟:地方政府如果为了利益的话,只能与民争利。中国要走向租税国家,全部靠税收这一块,由中央和地方拨给市县乡镇这一级,这样地方政府才能真正履行公共服务职能。而我国现在的收入大头不是税,地方政府很大一块是卖土地和资源。

### 地方政府还是害怕陈凯旋反映情况的

现代快报:陈凯旋回忆说,在总理视察塌陷现场时,有一个穿衬衣的中年人低声对他说,你把总理带到这里,今后你没好日子过。还有一名穿警服的人也凑过来,说了同样的话。

肖泽晟:这说明一些干部还是害怕他把情况向总理反映的,就怕被总理知道这些情况,影响到一批官员的前途。有些阻止行为也是一种暗示:别去啦,别给领导添乱了啊。

现代快报:就连他的一名在政府工作的亲戚也训斥了陈凯旋,认为他随便向总理反映问题很冒失,并建议他出去躲躲。这就可以从一个侧面说明了当地干部的态度。

肖泽晟:这是一个正常现象了,所有的地方政府遇到这种事都会有同样的反应。

现代快报:陈凯旋听到派出所要抓他的传言后很害怕,而干部们半夜来敲了半个小时的门,“架势和抓人一模一样”,这也是他“跑”了几天的直接原因。在法治深入人心的今天,看这些情况,总让人感觉到有一种不解,无罪之人为什么会有这么强烈的畏惧感?

肖泽晟:你看看那些拆迁户的情况,只要你不同意拆迁,比如说买了点汽油,往往会把你抓起来,更何况像陈凯旋这种情况呢?找理由还是很容易找的。就一些情况,就算给你定了罪,你又能怎么样呢?

现代快报:就是说,围绕陈凯旋出现的一些“风声”,并不完全是空穴来风,也有可能给他带来别样的结果,尽管当地一再否认“敲门”是去抓人?

肖泽晟:这种事情还是很多了,能管得过来吗?地方政府如果要利益的话,就会向老百姓要,那样就会做违法的事情,比如说圈地,报的是几十亩,实际上是几百亩。

快报记者 刘方志

### 这是一次小小的意外

现代快报:当地出现“塌陷”灾害后,补偿则微乎其微,每平方米23元,当地百姓不满意。陈凯旋的行为也被看成是越级上访。

肖泽晟:耕地占用税现在都提高到每平方米35元以上了。越级上访?我不越级,能达到我的目的吗?我们目前的司法救济还存在不小的问题,所以才有那么多的人上访。老百姓向中央领导反映情况是太正常不过的事情了。

现代快报:应该说,陈凯旋向总理讲情况,还是其他村民鼓励的结果。

肖泽晟:领导到下面去,肯定会发现一些情况啊,如果有人把一些情况反映给总理,那么一些人肯定害怕啊,如果领导还不知道这个事,有人越级上访,那对他们这些人来说就麻烦了。

现代快报:陈凯旋可以说一夜成名,这之后,不断有周边村民带着材料来找陈凯旋,希望能够替他们向总理反映情况,这也使人想起了当年的熊德明。在很多人看来,这两个人都带着某种符号了。

肖泽晟:温总理很亲民,经常会通过各种情况去了解基层的实际情况,这种情况下,往往就不要官员带路,而是自己决定和谁谈。现在很多领导下乡,基层政府往往作了人员“安排”,领导不容易听到真实情况。在我看来,陈凯旋的出现,是一个小小的意外,温总理也获得了意外的收获。但在地方政府那里也许就会想自己的“工作”没做好,让老百姓把情况反映到总理那去了。

现代快报:总理一关注之后,“天坑”治理工作即在村、镇、县,多个层面展开。这种情况也令人感慨,地方政府怎样才能更好地作为呢?

### 人物

熊德明,女,重庆云阳县人和镇龙泉村10组的普通农民。2003年10月27日温家宝总理路过龙泉村,熊德明鼓起勇气向总理说了“实话”,成为维护农民工权益带头人,并因此荣获2003年“CCTV中国经济年度人物”社会公益奖。

## »视点 总理关注了,问题才能解决?

村民们说,这半年他们不断向政府反映情况,希望治理“天坑”并对受灾者进行补偿。但问题迟迟没解决,补偿则微乎其微,每平方米23元,农民们无法接受。

据陈凯旋回忆,7月1日,温总理在大坑边认真察看,还向村民们了解塌陷情况。村民们说,这里本来就是塌陷区。今年以来连降暴雨,多次塌陷。听完介绍,温总理沉思片刻说:“对于地质灾害,我多少也算一个专家。湖南省各级领导都在这里,我们定下几件事。”他说:“要组成专家组,圈定塌陷区范围。要迅速转移塌陷区内群众,决不能发生人员伤亡。要妥善安排群众生产生活。这几件事情必须马上做。”

温家宝考察塌陷区十天后,7月11日,农民朱君已在当地政府安排下成为一名参与天坑治理的工作人员。“天坑”治理工

作已在村、镇、县,多个层面展开。目前大成桥镇已成立了过渡安置转移指挥部。

据了解,宁乡县财政局落实了250万元的沉陷塌方安置小区的先期启动资金。县民政局对房屋全倒户现场勘验,落实了补助款2万元,并将受灾户中的特困户纳入救助范围。国土局启动了建设小学、医院的用地申报。

“我们将按照温总理的重要指示,在地质灾害治理过程中强化责任,多管齐下,狠抓落实。”宁乡县委宣传部一负责人说,为做好灾民的安置,一片100亩200户的安置小区规划已出台。7月15日,县里即将启动第一期第一批的安置工作。

对此网上有诸多议论。有网友提出,若温总理当天没临时停车,陈凯旋没主动汇报,塌陷灾情将会怎样?“为什么总理关注