

《中国观察之椿桦专栏》

官身一辈子不变,机构怎能瘦身?



(作者系资深时事评论员)

关于政府部门一个正职N个副职的新闻,咱们没少听说,但最新消息又刷新了纪录:1正20副。据《南方都市报》7月13日报道,深圳市科技工贸和信息化委员会除了“一把手”,还有11个副主任,6个副巡视员,1名机关党委书记,2名担任下属中心主任的党组成员,网友发帖惊叹这个庞大领导机构,并据此质疑大部制改革的成效。

说起来,这算得上是一个“没有最牛只有更牛”的消息。此前,有人曝光辽宁铁岭市有9名副市长,但不久后,河南新乡市的11名副市长刷新了纪录;铁岭市政府发现有20名副秘书长,后来河南商水县政府以28名秘书的规模“傲视群雄”。但比较而言,深圳科工贸信息委的“1正20副”还是更牛一些。

不过我还是认为,深圳科工贸信息委领导班子的臃肿程度,随时都有可能被其他机构刷新。我可不是想当然,且听深圳市政府相关人士的一句话:“几个政府部门合并了,不能因为机构改革,就把别人好好的工作给取消了吧。”这话说明什么呢?说明,大部制改革也好,精简机构也罢,很大程度上只是职能部门数量的减少,而并不意味着领导干部及其

公务员数量的瘦身。如果依照“不能好好把别人的工作取消”的思路发展,那么出现“1正N副”就是必然结果,甚至出现“N个秘书”“N个司机”都是正常现象。

由此不难发现,咱们历次的机构改革之所以成效不彰,甚至陷入“膨胀——精简——再膨胀——再精简”的怪圈,原因大概在于没有建立起领导干部退出机制。有关这一点,你可以从近年来,问责干部在问责期内不断“带病复出”、公务员犯错通常都只是“调离岗位”等情形中,有个大致的判断。这同时还进一步显示,公务员饭碗究竟铁到了什么程度。

公务员只进不出,规模再大的机构改革,效率都难免打折,再有力的精简措施,恐怕都难以让机构真正瘦下来。更要命的是,不仅现有的领导干部与普通公务员很难

被精减掉,卖官与卖岗位现象正呈暗流汹涌之势。典型事例非湖南澧浦县莫属,譬如,今年初,该县环保局被曝光交1万元就可到该局上班,导致该局严重超编;交通局更牛,职员人数竟多达1868人。

公务员终身制,干部不退出,还有一个不容忽视的后果,就是为“公务员世袭”留下了可操作空间。既然公务员的饭碗这么铁,相信领导干部有足够的理由和时间,来培养自己的“接班人”。事实上,相关事例在媒体上曾时有报道。这种情形,无疑也为机构臃肿增加了“人员储备”。

可见,机构改革,功夫应在机构之外——废除公务员终身制,建立干部退出机制,是机构改革、减员增效的前提条件。也只有这样,才能确保机构改革一劳永逸,犯不着隔几年就改革一次。

《中国观察之鲁宁专栏》

抢着当“农民” 权力通吃新版本

新华社“新华视点”7月13日披露,浙江义乌市有229名公务员利用各种不法手段把本人户口迁到了农村,摇身一变做了“两栖公务员”。享受纳税人提供的优厚待遇他们心安理得;享受“农民”的诸多“乡村福利”他们同样面无愧色。

据义乌市纪委副书记胡爱芬披露,在义乌等经济发达县市,诸多“乡村福利”可不是一般的蝇头小利,而是令人咋舌的“暴利”。譬如,某位公务员把户口迁到农村,旧村改造能分到108平方米宅基地,参与合法的宅基地流转,当地的市价是每平米2万元。该公务员空手套白狼,转眼即可将200万揣进腰包。假如宅基地不流转而盖私房,按当地政策可盖四层半楼房,义乌小商品城名扬世界,将此楼房出租或作物流周转用房,每月捞取“合法”租金非常可观。还有,当地村级经济发达且已全部股份化,公务员披上农民的外衣后,还可与正经农民一样“合法”当股东,每年坐享股东红利。

都说天上不会掉馅饼,可那是西方的谚语,在东方却往往成谬误。在信奉权力通吃的环境中,腐败就像玩魔术,永远会花样翻新。

我小时候没有太阳伞,天下雨能撑上把纸伞已算很奢侈。那伞面是挑花纸涂上桐油做的,不耐折、不耐撕,一不小心戳个洞,要不了多久,伞面上层层叠叠糊满了补丁。如今反腐败与纸伞上糊补丁颇相似,每每等到某项腐败已闹到民怨沸腾,才匆匆出台规加以应对。甬管有关方面是否有勇气承认,在百姓眼里,反腐败与腐败犹如道高一尺而魔高一丈那般无奈。瞧,部分公务员绞尽脑汁当“农民”已闹腾到这般程度(占义乌市公务员总数6%),在面上,相应的制衡规矩仍呈空白状。

权力通吃不断花样翻新是“病相”而非“病根”。如果没有刚性的系统性制衡制度铲除“病根”,反腐败就永远处于被动状态。笔者老家也在经济发达地区,部分公务员边吃皇粮边“吃农民”的现象乃存在多年的公开秘密。这一次,义乌看似被曝光,实乃纠风的业绩展示——义乌市委不怕得罪229户公务员家庭,愣是强制剥夺了这批公务员的“伪农民”身份。义乌纠错属难得的“自我革命”,可正因为“自我革命”属于非常态,人们对此的评价依然很低。大道理说来无聊,讲实际的,义乌纠错后其他地方是否能紧随?且看事实吧。(作者系资深时事评论员)

《热点纵论》

有150亿修古城,却“拿不出”钱投教育

陕西吴起县表示将在全县实行全民免费教育,引起了强烈反响。近日,山东、广东等省市部分区县领导、教育部门负责人表示难以效仿(7月13日《新京报》)

据报道,2007年以来,吴起县在教育上累计投入总计8.5亿元。8.5亿,多吗?其实不多。可为什么各地都说难以效仿呢?新闻语焉不详,且听各地细说:

“我们忙着修古城”,这是河北正定的回答。正定县县长米志

奇日前透露,正定县欲斥资150亿元恢复古城风貌。正定修古城,能申报世界文化遗产。投教育有什么用,难道申报吉尼斯世界纪录?

“我们正忙着造新城”,这是内蒙古清水河县的回答。一个贫困县,计划斥资60多亿元建新城,可造新城运动只留下“烂尾楼”。而之所以要造新城,竟然是因为上级领导的一句话。看来,如果上级领导当时提出全民免费教育,吃螃蟹的还不是陕西吴起呢!

“我们在建形似‘鸟巢’的文化宫”,这是山西蒲县的回答。虽然财政收入不到3亿,但却花2亿盖个鸟巢,对于外界的质疑,当地的说法是:有问题上级会查。是啊,上级又没规定要办免费教育!

“我们要修路”,这是湖北省的回答。湖北省今年年底将开工18条、共1044公里高速公路,投资总额约400亿元。修了路,有路路费可收。免费办教育,能收获什么?

“我们在打造民生工程”,这

是山西霍州的回答。山西霍州,斥资100亿元,重点打造52项民生工程。这其中,既有蓝天碧水,也有生态公园、城市广场,唯独没有教育的份,可见教育并不属于民生工程。

“我们在建政府大楼”,这是江苏省经济欠发达县阜宁县的回答。原办公楼成了“危楼”,不得已,只好斥资亿元建新的政府大楼……

你看,搞什么都有钱,唯独一搞教育就喊穷,有才啊!(杨菁)

《相关评论》

当教育沦为“吃力不讨好”的事业

山东省一位县长表示,政府的考核主要是看经济发展、社会稳定等“硬指标”,在分配有限财力时,教育、医疗等社会事业难免往后推了,“我的任期也就四五年,抓经济看得见、摸得着,抓教育则见效慢,吃力不讨好。”

(7月13日《新京报》)

很感谢这位不知名的县长,他的话虽然很刺耳,但他的直言不讳道出了教育的困境——教育为什么没有摆在优先发展的地位?为什么“再穷不能穷教育”变成了“再富没有富教育”?最大的

原因恐怕在于,对于很多地方而言,教育事实上成了一项“吃力不讨好”的事业,它不像抓GDP那样见效快,也不像搞形象工程那样看得见摸得着,为官一任也就四五年时间,他们没有时间、没有耐心等待教育事业开花结果。于是,人人都知道教育重要,人人都强调教育重要,但在官员视“命根子”的政绩体系中,教育事实上并不重要,他们只好说一套做一套。

这不仅是一个县的教育困境,也是全国的教育困境。发展教

育对于县级领导而言是“吃力不讨好”,对于市级、省级领导而言恐怕同样如此。于是我们看到,尽管上世纪90年代国家就承诺教育投入占GDP比重在世纪末达到4%,但“世纪末”已经过去了10年,这一承诺仍未实现;尽管新的国家教育发展纲要提出到2012年实现这一承诺,但仍有一些人士表示实施起来有困难。困难在哪里呢?今年国家财政收入将达8万亿元,将教育投入比重提高到4%,只需政府财政多拿出几千亿元,但这几千亿元似乎就是挤不出来。

非不能也,是不为也。把钱投在建设领域,确保一定的GDP增速,哪怕其中不乏“建也GDP、拆又GDP”,似乎也远远重于提高教育投入比重,因为前者可以创造看得见摸得着的政绩,是一件极其“讨好”的事情。这就是现实困境,政府的钱花在什么地方,只须考虑能否“讨好”上级和官员群体,而不必考虑是否“讨好”民众,能够“讨好”民众却不能“讨好”上级的事业,往往就会沦落为一项“吃力不讨好”的事业,此时,教育投入迟迟不达标,便不足为怪了。(浦江潮)

北大荒物流 天津 青 岛 肥 025-85665077 85574678	大桥货运 山东 天津 重庆 成都 合肥 上海 山西 广州 深圳 郑州 北京 大连 长春 乌鲁木齐 内蒙古 另:受理全国各地零担、整车业务代理、代送办理解物保险 电话:025-85078289 13851713029	双帝货运 上海 天津 云南 黄石 广东 山东 河北 浙江 江苏 安徽 河南 广西 承接零担整车大件,包月运输业务 大量提供 6.2-17.5米优价回程车 85078247 13801592035	红恒物流 南京 上海 专线 天天发车 电话:85561178、13851949196	盛捷货运 南京 浙江 全境 备有危险品专用车辆 电话:025-85576552 85574611 服务热线:13705166433	北斗物流 南京 乌鲁木齐 (新疆全境) 电话:13913856660 025-85668660
兆鑫物流 南京 青岛 专线 025-86630935、18951742212	坤一物流 南京 上海、北京 南京 苏州、杭州 直达全省、周边各地、自备车辆、天天发车 025-68696345 13611519060 徐	元国货运 南京 义乌、永康 丽水、金华 武汉、东阳、兰溪、磐安、龙泉、浦江 云和、庆元、缙云、遂昌、建德、松阳 电话:85575435 85573451 13705179785	太和华远运输 湖南 专线 客服电话:83131905 83131906 电话:13776641538 18951770092	航空货运 快驰通空运公司专业受理 普货空运,航空快递业务。 电话:025-85752678 13675155558	滁运物流 南京 上海 (无锡、苏州) 电话:85078055 85078066

全省版 覆盖 信息涵盖:各类公告、招聘、招商、贷款、转让、销售、遗失等 苏皖 广告热线:025-84712849、84519772	贷款咨询服务 天阳:速办企业、个人无抵押贷款,急用钱当日下,外地可。 025-82099686	招商信息 互利共赢 合作生产 本公司向社会招商生产欧式罗马柱系列,你生产我销售。免费提供机械,不收任何费用及押金,现款结算。成本价8元,回收价13元,凡具备厂房及流动资金者可与我公司联系,详情面谈。 王先生 013611795955 021-29423802 上海蕴达建筑装饰材料有限公司	美国速8酒店加盟说明会 国际品牌 自主经营 稳健投资 持续收益 美国速8酒店将于2010年7月22日星期四14点30分在南京舜天总统府速8酒店举办“美国速8酒店加盟说明会”。欢迎各地酒店业主、物业出租及有酒店投资意向的客户前来参加咨询。 订位咨询:康经理 15050520943 杨经理 13921400786 陈总 13911859515 中国总部:010-5934 8008 会议地址:南京市中山东路412号(中山东路与长白街交界口)	特百惠—创业新选择 全球著名家居用品制造商之一,无须经商背景,公司全程扶持,全国3000多家专卖店验证成功,有家的地方,就需要特百惠,前景广阔,2010年免收加盟费。特百惠公司现诚征:江苏省各地加盟专卖店 咨询电话:025-86827277 13912946190 江苏省办事处: 南京长江路188号德基大厦13楼E座 近期在无锡、南通举办招商说明会,欢迎有意向的投资者预约参加!	在家赚钱 轻松当老板 在家加工,纯手工制作,布艺贴画及塑料玩具,日获利喜人,单位、个人均可接单。总部长期免费供货,按月上门收货、现金结算。 编辑您的地址、姓名、邮编发送至13718665777 合作资料,免费邮寄 全国免费咨询热线:400-705-8200 www.shy158.com
---	--	--	--	--	---