

》中国观察之鲁宁专栏

“领导带头下矿井”的条件已经成熟



国务院五年前就要求矿领导原则上每月下井次数不得少于4次，但这一规定在各地并未执行到位。如今国务院要求矿领导带班下井，却应该有很强的执行力。目前山西的“国进民退”已在各产煤省普遍推进，私人小煤矿被国有大矿整体收编，煤老板身份被置换成持股股东，只能接受国有大矿的制度约束，倘若不下井带班，有的是办法来治你。

国务院常务会议在布置全国安全生产工作时作出一项特别决定，责令从现在起，煤矿和非煤矿生产过程要有矿领导轮流带班并与矿工同时下井和升井。

(7月8日《广州日报》)

矿难频发，死伤残人员中很少有担任领导的。国务院使出领导与矿工“连坐”的狠招，于减少矿难实在是迫不得已。

此狠招若能落实，对减少矿难的确有效，而且在中国能产生奇效。山东省就是最好例子。山东

系煤炭大省，但山东发生矿难的几率在产煤大省中是最低的。其中很重要的一条就是该省从1990年代后期始，就开始实施每口井每个班都有一名矿领导在井下带班的制度。矿领导在井下带班，首先顾忌自己的性命，因此对安全生产就多上了一份心，对事故苗头的处置也就格外当真——办法就这么简单，矿难大幅减少有事实为证。

2005年，为压住矿难频发势头，国务院发布《关于预防煤矿生

产安全事故的特别规定》，首次对矿领导下井作出原则（每人每月下井不少于4次）要求。山西省因矿难最多，当即参照“特别规定”颁行《山西省煤炭企业领导干部深入井下的管理规定》。国家安监局闻讯，立即向各产煤省转发了山西的“管理规定”，敦促各省采取同样措施。然而，即如闻风而动、态度端正之山西，矿领导“下井”的规定在绝大多数煤矿始终无法执行，更甭说矿领导下井带班了。

在山东行之有效的“连坐”制，为何在其它地方水土不服——这不只是有无执行决心的问题，也不只是监管不到位的难题，首先是煤矿的产权属性问题。山东省内煤矿私有化开采比例极小，国有煤矿的领导班子成员首先是“官员”，乌纱帽捏在地方党委手里，一旦发生矿难而查到井下没带班的矿领导，就得摘乌纱。矿领导命值钱乌纱也值钱哟。而

在山西“国进民退”前，煤矿大部分归私人资本开采，矿领导乃煤老板，没有丢乌纱帽之忌讳，外加“黑金政治”导致大面积“官煤勾结”，山西的“管理规定”必形同虚设。

国务院本次对“连坐”制进行加码，奥妙就在于山西的“国进民退”已在各产煤省普遍推进，产权再置总体已进入尾声。私人小煤矿被国有大矿整体收编，煤老板身份被置换成持股股东，只能接受国有大矿的制度约束，倘若不下井带班，有的是办法来治你。

对照制度经济学的学说——在中国特定国情下，产权不清、矿难不治。产权厘清，规制可行。乐观预计：只要各地煤矿安监局督察到位，查出一次井下无矿领导带班处罚15万元（现有规定），始于山东的安全生产“连坐”制，当在一定程度上遏制住矿难频发的势头。

(作者系资深时事评论员)

》第二落点 “哪些领导该下井”必须时时可见

在生命安全的威胁下，相信没有哪个矿领导会再忽视煤矿生产的安全，会再忽视对煤矿安全生产的投入，会再不顾自己和矿工的生命安全，追求带血的煤的暴利。可问题是，这一意图良好的政策能落实到位吗？“矿领导与工人同时下井”政策关键在监督和落实。实践

证明，没有监督，任何事情都可能走样、变形，特别是在涉及一些人的切身利益时更是如此。“矿领导与工人同时下井”，直接关系到矿领导的生命安全，受到抵制是可以理解的。但是，作为一项政策和制度而言，却必须科学设计、合理规划，通过增强制度刚性，让这种抵制降

到最低。要想让“矿领导与工人同时下井”的要求落到实处，首先应当强化矿工的权利，让矿工直接参与监督。要将下井带班的领导下井的时间、地点、经过路线、发现的问题及处理意见等有关情况，向职工代表大会和全体矿工通报，接受大家的监督。其次，矿领导落实该要

求的情况要作为干部考核的重要内容，直接与其职位升迁挂钩。最后，上级部门要加大对矿领导下井的监督和查检，对不按规定下井、不愿与矿工共担风险的矿领导给予严厉的处罚，直接撤销矿领导职务。只有这样，矿领导才会有必须下井的动力。

(孙瑞灼)

》热点纵论

上海重启三套房贷传递出异常信号

7月8日的《东方早报》报道，上海的银行对于第三套房贷的发放已经悄悄松动，多家银行改变此前“原则上暂停发放”的做法，重新开闸第三套房贷。而且，在二套房、三套房的认定方面，也不是严格按照国家规定，而是按照银行征信系统的信贷记录。

如果这一切属实，那么，楼市调控政策将被冲开一个很大的缺口，公众对房价下降的期待和希望也会瞬间化为乌有。

目前情况下，楼市调控无非是土地、信贷、税收三大政策手段，土地政策在中央的严格控制和管理下，能够被地方政府和开发商利用的空间已经越来越小，而且，随着督查力度的不断加大，地方政府和开发商已经不敢再顶风冒险。税收政策则因为操作复杂性较高，不可能在短时间内作出太大调整，唯有信贷政策留下了较大的可操作空间，留下了开发商和炒房客等待观望的希望。

(谭浩俊)

》热点纵论

那个崇高的感恩彩铃，我不装行吗？

四川将全面推广5首抗震救灾歌曲以弘扬抗震救灾精神和四川人民对援建的感恩之情。按照统一部署，四川所有手机、座机、大灵通和小灵通用户的彩铃和炫铃音将陆续更换为指定的抗震救灾歌曲。(7月8日《四川在线》)

如果你经常迟到早退，那么领导当然可以通过扣工资或干脆炒鱿鱼的方式对你进行惩戒。可如果你谈了一个女朋友，领导却认为她好吃懒做影响单位形象而加以干涉，你肯定就要骂娘了。道理是一样的，选择怎样的彩铃，就和选择平时看什么书，过年贴什

么对联一样，属于公民个人生活的一部分，谁赋予了四川相关部门“统一部署”的强制权力？

应该说，这种运动式的思维，这种对现代法治的无知，今天还深刻地影响着很多官员，总是按捺不住对公民私权侵犯的冲动。最明显的当然是以公共利益的名义强拆民房，更多的是比较隐蔽的做法，如高考加分、公审大会、捐款摊派等等。这些行为都具备两大特征：一是强制性，个体失去选择的权利和自由，只能被迫接受；二是都有一个崇高的名义和理由，例如“震慑犯罪分子”、

依法行政，让公权对私权常怀敬畏之心，看来还需要强调一万遍。

(宋鹏伟)

》公民发言

提醒机关要查酒驾，权力太“贪杯”

有网友发帖称：浙江嘉兴桐乡市的政府机关在交警部门检查酒驾时会群发短信“提示”。桐乡市交警大队的民警告诉南都记者，这可能是市政府机关的“友情提示”，网民可能片面误解了。

(7月8日《南方都市报》)

现实中，“特权集体化”的极端案例几乎遍地都是。广州市政府每年拿6000万元财政，补贴9所

政府机关幼儿园，引得平民百姓几多叹息。不久前，江西武宁县的8个事业单位职位，全部限招正科级干部家属。至今不能忘却，那年在克拉玛依，灾难临头之际，几乎脱口而出的一句“让领导先走”，写下了历史罕见的“特权”败笔！

相比之下，桐乡市政府机关的这个“特权集体化”版本，事情虽小，却仍让人深感不安。如此泾渭

分明地将官民划分为两个不同的阶层，并非旨在督促为官者遵守交通法规而不过是在特定时段内对他们实施的一项“利益特护”。很显然，对官员的“友情提示”，恰恰是对芸芸众生的“不友好”——这样的理解，想必不是“片面的误解”。缺乏自我把持之下，连逃避查酒驾等小事都要搞特权，权力未免太“贪杯”了。

(王景曙)

》公民发言

“闭门造数据”应倒逼体制改良

国家发改委价格司副司长周望军表示，一些物价局工作人员坐在办公室进行估计，编造数据，导致一些产品价格不准确，实时价格未能正常反映，影响有关部门决策。

(7月8日《第一财经日报》)

懒惰显然不是编造数据的主要因素，在数据为权力服务、权力干扰数据的现实语境中，一些物价部门即便得到的是真实数据，他们往往也要经过一番矫饰，才能公之于众。

遭受权力干涉的数据，必然与公众的感受大相径庭，于是我们看到：明明蔬菜价格节节攀升，他们却说物价平稳；明明房价飙升，他们却说略微增长；明明工资像眉毛一样多年未动，他们却说工资连年高增长……当数据成了被任意揉搓的橡皮泥，成了为一些官员向上攀援的垫脚石，甚至成为维稳的借口，数据便不可能真实。

当前不少数据失真，既与政府信息不够透明有关，还与一些职能部门垄断数据调查权和发布权有关。职能部门是如何调查统计的，公众毫不知情。而且，这些数据只能由职能部门发布，老百姓即使不认同，也无法奈何。

周望军称，这种“闭门造数据”的行为要发现一起处理一起，轻则通报，重则开除。但仅仅加大处罚力度还不够，避免权力干扰，还原民众知情、参与等权利，给独立第三方介入数据调查搭建平台，都应该是制度改革改良的方向。

(王石川)



iPhone上优酷，无线生活要你好看

iPhone 在手，知遍地球新鲜事。且看我的精彩无线生活。

尽管这个夏天被世界杯“瓜分”了大半，所有半句不离足球的话题，但还是有很多比赛之外的趣事让生活热闹起来。平时喜欢随手记录生活中的“琐事”，跟朋友分享新鲜事，iPhone 成了我沟通世界的最佳桥梁。

想随时随地观看互联网同步的海量视频资源，有 iPhone 一切迎刃而解。用手机看新闻是每天的必修课，iPhone 登陆优酷网是打开手机的第一件事。实时新闻类的视频片段直击事件最核心，网友们给出的视频排行、评论也总是我的浏览向导。不再只是通过文字了解世界，声情并茂的视频，给人眼观六路耳听八方的超能力。

除了更到位的视觉体验，联通 iPhone 用户只要直接登陆苹果软件商城下载并安装“江苏无线”客户端，在免费观看江苏卫视数十套精彩节目的同时，登陆优酷网即时观看资讯、原创、音乐、搞笑和体育等多类精彩视频节目。

iPhone 用户也可登陆 m.jstv.com，轻松畅享“无线江苏”的精彩内容。基于国际领先的 WCDMA 网

你问我答

Q: 用 iPhone 如何观看南非世界杯比赛直播？
A: 有两种方式：1.iPhone 手机登陆沃门户 www.wo.com.cn；2.iPhone 用户使用“无线江苏”手机电视，登陆 m.jsbc.com 或从苹果软件上传下载安装“无线江苏”客户端。

联通 3G iPhone 自去年 10 月在国内正式销售以来，受到不少“苹果迷”的追捧。为此，我们特开设“iPhone 专栏”，说说你和 iPhone 的故事，一经选用，便可获得价值 200 元的联通话费充值卡。如果你对 iPhone 有任何使用上的疑问，也欢迎提问，我们将请专业人士回答。

投稿和提问邮箱：yuting0322@hotmail.com

等你来参与哦