



新华通讯社重点报刊

第3910期  
总第4876期

统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67

主办  
新华通讯社  
出版  
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动网站  
都市圈网 www.dsqq.cn  
我能网 www.wonengw.com

地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005  
传真  
025-84783504  
24小时新闻热线  
025-96060  
本报员工道德监督电话  
025-84783501

96060短信互动平台  
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060  
2.电信用户:发送短信到10659396060  
3.联通用户:发送短信到1065596060

封面新闻主编 杜迅贵  
视觉总监 皮伦  
头版责任编辑 赵勇  
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

当然,管理城市离不开惩罚措施,必要的行政强制措施同样不可缺少。我们不要一味地玩弄“刚柔并济”的平衡游戏。只是我们通过近期一些过度使用执法力量的事例看到,少数受到体制保护的执法公权力太过嚣张,而对面的私权利却显得太过憋屈。

通过强调“柔性执法”,让那些崇尚铁腕治世的传统习惯懂得收敛,懂得尊重,何尝不是民主的体现?

# 在城市管理中 “柔性执法”更具法治的力量

## 社评

□快评首席评论员 西风

城市管理离不开执法,执法离不开强制力,这是任何人都懂的道理。

但是,执法者的执法理念有时候会在强制力的使用上,出现泾渭分明的区别。

以人为本,即以“为民、便民、利民”为执法宗旨的行政执法,在面对普通民众滋事抗法时,会慎用强制力和暴力;迷信管治手段,滥用执法权力,甚至把执法与部门利益挂钩起来的执法,只会损害政府部门的威信,加剧人们与执法机关对立、冲突。

昨日,网帖曝光陕西渭南交警持砍刀执法,再一次把“柔性执法”的必要性提到人们的眼前。

中安在线7月7日报道,一名网友6月29日发帖,内容为:“6月27日中午,发生在渭南华县军民北路的一次交警执法让人震惊。据了解,一辆路边没油的车辆,交警硬是要强行扣押。店主出面解释,交警便拿出自己的钥匙往车里插,店主的一句‘你们

这分明是在盗窃车’惹怒了交警,随即发生争执。震惊的是,其中一名交警竟从警车中拿出一把砍刀,砍向店主,幸亏被人把刀夺下,并报了警。”6月30日,华县交警大队回复称:当事人系原辞职协管员。因“帮忙”执法时受到威胁才从家中取来砍刀,后被执勤交警及时制止。

交警大队承认:“此事虽因为个人行为造成,但在社会上造成十分恶劣的影响,交警负有一定的责任。”因此决定相关民警和领导做出书面检查,并立即收回当事人原来配发的所有警用服装及标志……”

把出事的执法人员称为“协管员”或“临时工”,几乎是所有被曝光的执法单位拙劣的做法,一是推卸责任,二是维护形象。但是像渭南交警这样“持砍刀执法”,不管你如何辩解,其执法的恶劣行径都是抹不掉的败笔。作为大权在握的执法部门,面对的是一个或一群情绪有些激动、出语有些不逊的徒手市民,一般的警用安防器械如催泪瓦斯、辣椒水喷雾器等都嫌过分,遑论攻击型的刀枪呢?

至于把在QQ群“发牢骚”的偏激网民强制劳教,把上访的农民称为敲诈政府而送去拘留,这样的动用刑罚武器,其过度性已显示法治的失控。

执法过度的阴影笼罩的不仅是执法环境,更可虑的是对人心的摧残。

据《中国新闻网》报道:5月15日,在北京市通州区新华东街与吉祥街路口西北侧,城管与一名摆摊女子发生冲突。目击者称,在冲突中摆摊女子的9岁女儿看到妈妈被撞住脖子后摔倒在地,哭着对城管说:“叔叔,求你别掐死我妈妈。”……

在未成年的孩子眼里,城管执法者成了可能肆意剥夺人生命的坏蛋,这多少警示着执法暴力的可怕。因而,与过度执法相对立的“柔性执法”就彰显出人性的和文明的光辉。

“柔性执法”的定义可谓:一种“理性、平和、文明、规范”的执法,适度减少执法的强制力、扩大教育量、缩小对立面,有助于实现法律效果与社会效果的有机统一。(见百度百科)

定义好下,实施难行。我们不否认在现在的城市管理中,“柔性执法”遭遇到的执法困局。因为,罚则之下的冲突往往伴随着利益的争夺。

取缔一个摊点,可能意味着一家人的生活就要陷入困境,被责罚的摊贩有时难免以命相搏;而如果任之乱摆乱占,就会影响市民出行,扰乱城

市秩序,行政问责也挤压着执法者的神经。这时,需要的就不是一个执法思路问题,而是一个城市宏观的民本思想。也就是说,要想让“柔性执法”深入执法环节,必须要让“为民执政”统领执政领域。2010年6月8日上午,上海市政府召开全市规范和加强行政执法工作电视电话会议,宣布将出台两个规范行政执法的文件,尤其是明确针对行政执法人员,着力推行“柔性执法”,这在全国省级政府中是第一家。

由城市最高的层级导引“柔性执法”,比任何媒体的批评、民众的抗议都要管用得多。

当然,管理城市离不开惩罚措施,必要的行政强制措施同样不可缺少。我们不要一味地玩弄“刚柔并济”的平衡游戏,只是我们通过近期一些过度使用执法力量的事例看到,少数受到体制保护的执法公权力太过嚣张,而对面的私权利却显得太过憋屈。

通过强调“柔性执法”,让那些崇尚铁腕治世的传统习惯懂得收敛,懂得尊重,何尝不是民主的体现?

给予弱势群体更多的人性关怀和制度保护,不仅仅是一种社会进步,也是兑现一种政治理想。

SUNING 苏宁电器

来苏宁,把幸福搬回家



4000名安装技师,随时待命

4000名  
售后人员



4000名接待员工,恭候  
您的光临;500名管理  
干部支援接待

橙  
高温



100000台空调入库待售

最快  
2  
小时送装

对有快  
速安装需  
求的市区  
顾客,提  
供最快2小  
时快速送  
装服务。



1000辆配送车辆  
准时抵达

1000辆  
配送专车

## 苏宁空调服务先锋 2小时速达清凉



4008-365-365,时刻解决您的问题

全国24小时客服热线:4008-365-365

十大品牌鼎力助阵苏宁空调旺季  
惠而浦全场7折起售  
松下8.5折起售  
三星空调最高降幅2800元  
美的空调直降200-1500元  
海尔空调直降300-1800元  
春兰空调正11.5P仅售1799元  
科龙空调直降200-1600元  
海信空调直降300-1500元  
奥克斯空调全场让利200-1200元  
长虹空调最高降幅1500元……

8大品牌一致推荐  
买变频到苏宁

格兰仕 KFR-25GW/DWLP9-12N

奥克斯 KFR-26GW/BPSF-3

1899元

变频双C超薄平板设计  
鲜氧生态负离子

海尔 KFR-35GW/DE2BZBPM-S4

2298元

2699元

直流变频无氟环保冷媒  
智能变频/不直吹人

美的 KFR-35GW/BP2DY-M+AI

2780元

2780元

直流变频  
快速制冷

科龙 KFR-35GW/VFZB0P-J-3

海信 KFR-35GW/27FBPHJ

2790元

双模直流无氟变频  
高效静音

新科 KFR-35GWPVA/BM

3499元

2890元

180度正弦波技术  
直流无氟环保变频  
高效节能

大金 FTX32FV2C/JDXXI

3499元

直流无氟环保变频  
高效节能

空调小贴士:

夏季用电高峰,请您选用变频空调!  
变频空调与普通空调相比,具有以下特点:  
更加节能省电、制冷更迅速、保持室内温度恒定、噪音低、使用寿命长等。

活动细则详见店堂海报

幸福指数·新起点!

您生活中的  
电器专家