

《法的精神之王琳专栏

# “警察副院长”是公共权力互换互肥



警察是公共职位,给全体市民提供安全保障,是警察职责所系。警察成为医院的副院长,不管是否拿医院的待遇,都已构成了对警察公共性的侵蚀。一些地方的卫生部门和公安机关如此乐于合作,只能解释为,这是强势部门间的权力互换和互肥。

沈阳27名属地公安机关、派出所领导分别出任当地多家大医院负责安保工作的副院长,指导医院开展治安防范工作,防止医闹。(7月4日《中国青年报》)

这种警察沦为医院“家丁”的做法,并非沈阳首创。早在2007年,福建武夷山市等地就有过先例。有理由相信,这些“警察副院长”姿态意义大于实质意义。警察副院长既“不占职数”也“不拿待遇”,就是明证。沈阳市公安局副局长张广善也声称,“警察在履职的过程中要保持中立”,这话说得滴水不漏,但患者和医生未必会

这么想。患者会顾忌你警察的“医院副院长”身份,医生也会将“警察副院长”认作自己人。一位医院负责人解释说:警察担任副院长可以保障良好的医院治安环境。这不正等同于将警察认作医院的“家丁”吗?

警察是公共职位,给全体市民提供安全保障,是警察职责所系。警察执法既要求公平,又要求公正。在医患纠纷中,并非医院都是无辜,患者都是无理。警察介入医患纠纷,首先得保持中立,才有公平公正处理的前提。从中立执法来讲,“警察副院长”纯属多

余。因为只要医院发生治安案件或刑事案件,警察就应出动。“警察副院长”强化了警察对医院的认同,这本身就包含了一种暗示。若还未介入就对患者进行了“有罪推定”或“有错推定”,势必激化矛盾,加大警民对立的裂痕,又怎能给医院提供“良好的治安环境”呢?

无论是从法理上观察,还是从情理上分析,“警察副院长”的设置都不值一驳。且不说《中华人民共和国警察法》已对“警察不得从事营利性的经营活动或者受雇于任何个人或者组织”作了明确规定,就算你“不拿待遇”的“受聘”不等于“受雇”,试问:警察是否也可以接受患者的“聘请”,出任患者家庭“不占职数,不拿待遇”的“副家丁”?医院有“警察副院长”,公司理所当然可设“安保副经理”,企业也可设“安保副厂长”,学校再设“安保副校长”,家家如此,警察光参加

受聘仪式就够受了。如果警察声称将在处理医患纠纷中“保持中立”,就给“警察副院长”带来了合法性,下一步,医院是否还可以考虑聘请一位法官担任“司法副院长”,以便为医院提供“良好的司法环境”?

不管“警察副院长”是否拿医院的待遇,都已构成了对警察公共性的侵蚀。这一浅显的道理并不难理解,奇怪的是,为何卫生部门和公安机关如此乐于合作。我们只能解释为,这是强势部门间的权力互肥。公安部门和医院都担负着公共职能,在陌生人社会,谁也离不开警察与医生,包括警察和医生相互之间也是如此。表面上的“不拿待遇”,背后却很可能因为某种特殊关系的建立,而达成公共权力的交换。这或许才是“警察副院长”给我们提出的真问题。

(作者系海南大学法学院副教授)

## 《热点纵论

### 高温福利不能被“百叶箱”打折

为何真实感受与气象部门的预报存在差距?专家说,气象台监测的气温计放于百叶箱中,遮阳、通风并离地1.5米。在太阳直射下,市民的体感气温一般会偏高2℃左右。

(7月4日《楚天都市报》) 不管是40年前国家公布的《防暑降温措施暂行办法》。还是2007年卫生部等部门发出的《关于进一步加强工作场所夏季防暑降温工作的通知》规定,用人单位是否要给劳动者支付高温补贴,依据就是气象部门发布的平均气温。而在高温下工作的劳动者,却常常要承受高得多的实际温度,他们的高温福利,就在无形中被监测平均气温的百叶箱打了折。

有鉴于此,笔者建议,要么有关部门在制定高温福利规定时,依据劳动者所在作业场所的实际温度实施,要么气象部门在发布平均气温的同时,也发布一个与人体感受相一致的“感受温度”。 (高君波)

## 《异论锋生

### 我们该进化成蜗牛

北京仅四五月份房租价格就同比上涨超过20%,一位应届毕业生说,按照中介的说法就是:我们的平均工资是多少,他们就涨到多少,基本上让我们成为月光族(7月4日《京华时报》)。这话太狠了!比任志强“不为穷人造房”还狠。

任志强说,买不起房回农村去!专家说,买不起房租租房啊!你看,这是有选择的,吃不起萝卜可以吃白菜。可我们的农村是回不去的,租房是办不下户口的,睡大街则是可能要“被救助”的。绿豆芝麻涨价可能有发改委雷霆出击,房价叫嚣要涨一百年却没人过问,房租暴涨也别抱什么指望——虽然北京之外,广州这些大城市前两个月的房租早已经涨疯了。

房价暴涨我们认了,房租暴涨看来也还认得,买不起之后是租不起,租不起之后又会是什么呢?提前争取睡大街权、搭窝棚权,不是开玩笑。这个社会,到底还要把房子折腾到什么时候才罢手?其实,中国人该进化成蜗牛才对,那样就不必为房子操碎心了。(范大中)

## 《第二落点

### “警察副院长”恐怕会进一步激化矛盾

职业医闹的畸形出世,反衬了患者在医疗纠纷上缺少有效的利益诉求渠道。如此医患关系,根本在于医患双方在责权利等方面的不对等。遗憾的是,我们并没有在医疗纠纷引入第三方鉴定等实质性方面,看到丝毫进步,患者的话语权、知情权、监督权依然惨白如纸;卫生部门及其下辖医院,牢牢把持着医疗纠纷中的责任认定

权,密闭得风雨不透。现在,由此导致的医疗纠纷升级,转交给警察身份的副院长纾解,从中看不到作为强势一方的医疗卫生机构在改善医患关系上的任何诚意,相反,其通过执法权力与专业权力的合谋,在医患关系恶化情势下进一步固化既得利益的贪婪,却可窥一斑。

至此,不得不说这是异常愚

蠢的合谋。单就缓解矛盾来看,也是一个傲慢的败笔。医疗机构在借助执法权进一步密闭患者利益诉求渠道后,结果只有两个:其一,如同日益升级的暴力拆迁,被高压之下的患者利益诉求,或许将以更极端的方式爆发出来;其二,既得利益被固化,权力阶层被固化,那么充满失意和受挫感的人就越多,人的破坏性就会被逼

压出来,医院或许能太平一时,但整个社会或许就要为这种破坏性埋单。

所以,聘用警察做医院的“保镖”,不仅愚蠢,还透露出自私的一面,在千方百计固化医院自身利益的同时,已周顾身陷纠纷漩涡中的医院所应该担当的社会和谐责任。显然,如此化解医患纠纷,只能是一条死胡同。(燕农)

## 《第三只眼

### “医疗责任险”才是解决医患纠纷的钥匙

目前医疗事故鉴定、医疗纠纷处理,都是由医疗主管部门牵头组织,在患者一方看来,医疗部门“自己的刀削不了自己的把”,现有医疗鉴定体系难以保证公平。因此,当一些患者在有欠缺的解决医疗纠纷机制面前丧失信心时,职业医闹也就出现了。这可以说是一个典型的由于患者权益保障机制存在问题而产生的社会矛盾,既然如此,让医疗纠纷的第三

方介入,值得尝试。

在很多发达国家,第三方力量被认为是解决社会矛盾的重要力量。无论是两个平等主体之间发生纠纷,还是民众与政府、大公司等权力力量发生争斗,引入第三方力量进行公平裁决,都是常用的办法。而所谓的第三方力量,经常是由一些行业协会和民间组织充任,而非非行政机关。无直接利害关系,可以保证它保持中立,这就是

政治力学中的三脚架原理。

由此看来,解决医患纠纷难题,迫切需要一种成熟公正的第三方力量介入。在一些欧美发达国家,法律规定医院必须参加医疗责任保险,如此一来,一旦出了纠纷,病人及其家属不会再找医院,他们只需要跟法院、跟保险公司打交道即可,医患矛盾自然就较少。医疗责任保险机制,无疑使保险公司成为解决医患纠纷的

最佳第三方。

但我国目前缺少强制性医疗责任保险的相关法律,国内大部分医院都没有参加医疗责任保险。而没有完善的医疗保险制度,目前很难建立起一个真正完全独立于医患之外的第三方机构。

鉴于此,为了维护医患双方的权益,建立完善的医疗责任保险机制,已成当务之急。(安隅)

**东南大学 2010年秋季远程教育正在招生**

东南大学远程教育属业余学习,弹性学制(2.5-5年),规定时间内修满学分者,发给东南大学(网络教育)本、专科毕业证书(盖东南大学钢印),国家承认学历,教育部电子注册。

1. 报名时间:即日起至7月31日。(复习资料可在我院主页左侧下载) 3. 入学测试时间:8月7日。  
2. 报名请携带身份证、国民教育系列毕业证书、护士执业资格证书(护理专业)原件及复印件两张,一寸照片三张。 测试科目:专科:语文(数学)、英语; 专升本:大学语文(高等数学)、大学英语

层次	专业	报名咨询电话	层次	专业	报名咨询电话
专升本	机械设计制造及其自动化、电气工程及其自动化、法学、会计学、电子商务	83795905、83795276、83795469	高起专	计算机应用技术	83795905、83795276
	土木工程	52334737、52343742		计算机应用技术(游戏动漫)	400-110-1100
	工程管理	83790580、83793181		建筑工程管理	52334737、52343742
	政治学与行政学、旅游管理	51872830、84405565、83900665		机械制造与自动化	52090536
	护理学	83272295		旅游管理	51872830、84405565
			护理	83272523	
			房地产经营与估价	83790580、83793181	

学院招生监督投诉电话: 83795686 详情请登陆我院主页查询: 公用网: <http://www.seuyc.com.cn> 教育网: <http://netu.seu.edu.cn>

**师资决定力量 实力赢得未来**

# 苏南教育

中小学课外辅导教学 专业连锁机构

◆ 开班时间: 第一期7月5日、6日起正式开课  
◆ 开设课程: 1. 精品小班(新初一、新高一衔接班、各年级同步辅导班) 2. 小学生特色课程(快乐作文与阅读、同步奥数、3L英语、新概念英语) 3. 一对一个性化辅导  
◆ 师资力量: 重点名校一线骨干教师、学科带头人

**暑期特惠活动**

1. 报一门享受 9.5 折优惠和免资料费
2. 报两门享受 9 折优惠和免资料费
3. 报三门以上享受 8.8 折优惠和免资料费
3. 三人团体报名再享受 9.5 折优惠

**郑重承诺: 所有课程第一次上课可提供免费试听, 第二次内, 不满意者可无条件退还余款**

地址: 南京市白下区升州路 292 号江苏信息宾馆内 C 座办公楼二层  
咨询电话: 84640859 84640860 全国免费电话: 4006-115-100

**环球雅思学校** 心动之旅, 2010暑期大幕正式开启

2009年暑期, 1387名学员受益雅思、托福高分模式

84730848 84726102

课程	开课时间
新托福全日制保90争100(暑期封闭式)	全日班: 7.13\7.17\7.29 (名额紧张)
新托福保90分基础班	全日班: 7.13\8.7 (名额紧张)(HOT)
新托福高中生基础保75-95分班	全日班: 7.28 (HOT)
新托福保100分高强突破班	全日班: 7.20\8.1\8.13 (HOT)
SAT保2000分“三人行”尊贵小班	全日班: 7.19-8.5、8.2-8.21
SAT保1800分基础精品10人小班	全日班: 7.13-7.30
SAT保2000分强化突破15人小班	全日班: 8.2-8.21

更多课程请致电

山西路校区: 山西路金山大厦B座6A 新街口校区: 中山东路18号国贸中心12楼