



新华通讯社重点报刊

第3895期  
总第4861期统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67主办  
新华社  
出版  
江苏现代快报传媒有限公司即时互动网站  
都市圈网 www.dsqq.cn  
我能网 www.wonengw.com地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005  
传真  
025-84783504  
24小时新闻热线  
025-96060  
本报员工道德监督电话  
025-8478350196060短信互动平台  
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060  
2.电信用户:发送短信到10659396060  
3.联通用户:发送短信到1065596060封面新闻主编 杜迅贵  
视觉总监 皮伦  
头版责任编辑 赵勇  
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

# 从“马路免职”看权力清单的脆弱性

**社评**  
Editorial

□快报首席评论员 西风

十二天前，安徽马鞍山市爆发一场令人始料不及又有点匪夷所思的群体事件：一个区级旅游局局长开车撞碰了一个路过的学生，两人发生口角后局长打了学生一耳光，并在围观群众指责时狂妄地声称“我是领导”。一个小火星点燃了淤积的民愤，数千人堵住警车要求打人局长道歉，不得已，当地出动防暴警察放催泪弹驱散围观民众。市委书记赶到现场用高音喇叭称，就地免去打人局长职务。事态这才逐渐平息。

群体事件情势紧迫，为了不让它进一步恶化，市委书记情急之下祭出“马路免职”的狠招，动机无可指责。但事后多种评论对这种违反免职程序的权力武断表示惊讶。市委书记位高权重，以一己之意志撤一个科级干部的职，看似顺理成章，实则乱了章法。局长再小，也是经过一级人大正式任命的公职人员，撤换罢免他自然需要法定的程序。马路免职，非但反映权力的越界，甚至反映权力的失控。这种权力运行过程中的“撞人”事故比之局撞人，颇有些五十步笑百步的意味。

无独有偶，江苏某市一周前被曝光有两名药监局长，去年因私获罪，但依然在官位上坐着。见到媒体报道，尽管正值端午小长假，市委还是紧急召开常委会，一夜间做出就

**编者按：**公共权力是一种有限权力，它在规则下运行，接受监督和制约，不得超越边界。一旦权力失控或滥用，就可能产生腐败和乱政。领导干部的权力约束机制是一种预防和修正错误的制衡机制，关于这个问题，本栏已经连续刊出了《20亿黑金家财里，权力是“控股方”》《“土地沦陷”暴露同体监督的大缺陷》两篇社评，分别就权力腐败、权力监督阐述观点，今天，本栏再次就权力运行问题，联系新闻现实进行论述。这组“权力三部曲”意图给正在进行的行政体制改革、打击职务犯罪以及关注的人们带来有益的思考，不知以为然否。

地免职的决定。

近年来，我们常常听到一些权力机关或者权力人，对下属滥用“就地免职”、“当场罢免”，还自诩为雷厉风行，殊不知这种风气要不得。能在免职程序上“走捷径”、先斩后奏，就能在任命官员时搞长官意志，一言堂；能在干部任免过程中用权不规范，就能在任何一项决策中专断随意。因此，绘制权力运行流程图，公布官员权力清单，让公众了解一个领导究竟有多大权力，他该怎么用权，他越权时如何监督，是必要的行政程序改革。

湖南日前在全省开展以规范政府权力运行为目标的制度建设专项行动，要求各级政府部门编制出本部门或单位职权目录，并绘制权力运行流程图，开展绩效评估并着手全面建立权力运行监督机制和责任追究制度。这意味着，湖南党政系统大大小小所有官员的“权力清单”都将公之于众。（新华社21日报道）

我们可以用赞赏的眼光审视湖南的权力规范运动。它至少在一定程度上约束过去滥用公权的倾向，使权力沿着绘制的轨道运行。但是，我们也切勿高估一张清单、一次强调的作用。

作为此次专项行动的试点，湖南省发改委提前制定了一本厚达352页的《规范权力运行制度汇

编》，制订了规范权力运行的46项制度以及25项配套保障监督制度。呜呼，一个厅（委、局）一本几百页的本本和印制70多项制度，那全国那么多权力机关要浪费多少纸张，折腾多少脑筋？

看来，如果不对权力进行大刀阔斧的清理、缩减，不给予权力一个国家标准，不建立公共权力的第三方裁判机制，这项行政程序改革会落入本本主义的窠臼，到头来演绎成一场纸上谈兵的“绘图秀”。就我国目前的行政管理职能和领域来说，依然存在着权力过于集中、管理事务过宽和范围过广的问题，这些都为私人寻租等留下了一定的空间。因此必须避免权力过度集中，保持公共权力横向的分割和制衡，适当下放权力。因此，告诉权力可以做什么，不如告诉权力不可以做什么。

权力清单并不新鲜，5年前邯郸市就有了国内首例市长“权力清单”，去年10月起，成都市52个市级部门和单位按规定将它们的“行政权力清单”完整透明地公布于众。从省一级看，贵州省府18个部门1269项执法“权力清单”早已公开，《江苏省省级行政权力总目录》也于去年7月上网公布。清单是“晒”了，但效果怎么样都不见下文。这不奇怪，因为权力的失范、越轨大多是在“潜运行”状态下进行的，与公之

于众的显规则无法对接。君不见那些擅权、越权要么是靠家长制、拍脑袋这样的一把手现象滋生，要么是通过写条子、打招呼、使眼色这样的权力暗示进行，要么是中国特色的权力膜拜、权力逢迎这样的权力本位意识使然。指望一份冠冕堂皇的权力细则来堵塞隐性权力的通道，防止权力的垄断、滥用和权力私有现象的发生，显然是自欺欺人。行政权力公开，只是行政程序改革的第一步，实在不值得一叶障目。湖南的进步在于把党政融为一体。比起行政权力，党委权力更不为公众了解，但某些党委部门的权力不加约束，腐败的危害性要高于前者。因此，如果说湖南这次滞后的权力清单引起比早先出台的权力清单更多的瞩目，盖因于权力领域的扩大。只要是公共权力，理论上都要归附人民，所以，对人民公开所有的权力，不是做得早了，而是做得迟了。

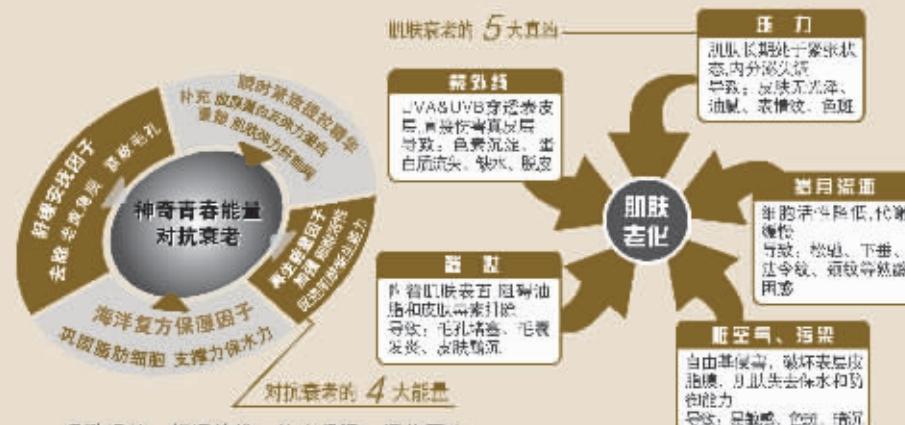
权力运行的规范可以说是一场革命，但这场革命还处在自我革命阶段。权力的自我约束是对的，但不是最好的。如果缺乏对公共权力的异体监督和法治路径，权力就可以私底下恣意妄为，干见不得人的勾当。这样，本来是笼头的权力清单反倒成了权欲的遮羞布。

因此，清单过后，还需要有一份对账单，并把它交给人民。

## 克丽缇娜 时空回溯驻颜组合 缔造时光逆转之“不老”神话

唤醒抗老新魔力 破译逆时光之谜

时光是把双刃剑，刻下人生智慧的同时也留下岁月痕迹。有时，成熟致美的能力，胜却含苞欲放的新蕾...  
克丽缇娜心系成熟女性，祈愿多年心血倾力钻研，凝结成一粒肌肤的青春密语，赋予美丽，执着而永恒的可能。



CHLITINA  
克丽缇娜

**碧玺石 Tourmaline:** 又称电气石，从古老的时代，宝石就被认为拥有魔力，可以治疗许多心理及身体上的疾病。而电气石属于其中一种宝石类。它能释放远红外线，帮助提升肌肤表皮温度，促进血液循环，增强皮肤细胞的活性及对功效性成分的吸收能力。

电话: 021-54076388

网址: www.chitina.com.cn

### 南京克丽缇娜专业护肤中心

白下区

珠宝店	Tel: 025-84617892
王府大街店	Tel: 025-84451821
苜蓿园大街店	Tel: 025-84276508
人光路店	Tel: 025-84639338
户部街店	Tel: 025-B4400281
中华路店	Tel: 025-86648590
浦口区	
人桥北路店	Tel: 025-58631881
江宁区	
新亭店	Tel: 025-52169118
时代西路店	Tel: 025-52120180
高淳县	
高淳店	Tel: 025-57303818

鼓楼区

广州路店	Tel: 025-84703678
挹江门店	Tel: 025-83532998
云龙潭店	Tel: 025-83600858
玄武路店	Tel: 025-86670616
狮子桥店	Tel: 025-85528282
江东中路店	Tel: 025-86380148
山西路店	Tel: 025-86636789
崇明路店	Tel: 025-83532680
清凉门大街店	Tel: 025-58833948
马台街店	Tel: 025-84211988
龙蟠西店	Tel: 025-86218002
秦淮区	
白鹭洲店	Tel: 025-52338006
阜康园店	Tel: 025-52684889
雅居乐店	Tel: 025-52228282

建邺区

长虹路店	Tel: 025-86422273
奥体路店	Tel: 025-86692226
河西万达店	Tel: 025-86561988
江东中路1号国际城店	Tel: 025-86552828
营山路店	Tel: 025-86478671
奥体中街店	Tel: 025-51877002
奥体新城清江国际店	Tel: 025-51877322
恒山路店	Tel: 025-84203366
莫愁湖东路店	Tel: 025-86669226

玄武区

长江花园店	Tel: 025-84710955
中山东路店	Tel: 025-84653811
珠江路店	Tel: 025-84812020
八佰伴店	Tel: 025-83619178
北京东路店	Tel: 025-83342358
厚德巷店	Tel: 025-83219908
曼香山庄店	Tel: 025-85358890
铁城东苑店	Tel: 025-84273457
北京东路40-1号店	Tel: 025-83341358
雨花台区	
长虹南路店	Tel: 025-52457772
瓦花南路口店	Tel: 025-52459711
栖霞区	
和燕路店	Tel: 025-85395839