

“土地沦陷”暴露同体监督的大缺陷

“社评”
Editorial

□快报首席评论员 西风

在今天,期望用道德和纪律的约束而使得国土官员拒绝经济利益诱惑,大概越来越不靠谱。滥用公权谋取不正当的私利,如果是个别现象,也许属于道德问题;如果呈普遍性,就构成腐败与道德无关了,必须通过制度来解决。连国土部高层也承认,国土系统腐败案件呈易发高发态势。国土部长徐绍史由此痛定思痛地发出“要全面反思”的反腐话语。高发不待言,易发确是值得深思的。为什么在反腐高调天天喊月月喊的情势下,土地腐败还那么容易得逞呢?

管国土的官员栽在土地上面,似乎有前腐后继之势。20日的“新华视点”对江西国土系统“腐败群案”作了触目惊心的解剖:4名在职副厅长3人落马,江西国土系统一年多来共有13名领导干部被检察机关立案查处;而2006年以来,江西全省11个设区市国土资源局有4名正副局长、县(市、区)国土资源局有29名正副局长被查处。一些地产商老板打着春节拜年的名义,排着队向国土官员送礼,名贵礼品琳琅满目,装钱的信封随处可见,每个都装着几万元。

送礼的人太多,有的放下就走了,连人都不认识,根本记不清哪笔钱是谁送的。”落马副厅长周宏伟在接受办案人员审讯时交代。他的话揭示一个“血淋淋”的现实:管土地的太有钱了,太容易有钱了,太不在意钱了!而这些钱,看似开发商们的礼金,实则羊毛出在羊身上,是老百姓奋斗一生积攒一生掏出的血汗钱——购房款。

江西国土“腐败群案”只是冰山一角。扫视一下互联网,“土地沦陷”般的国土腐败案比比皆是。这其中,既有国土资源管理部门的负责人,也有一大批分管国土城建的政府主管。昨日见诸新闻的南京溧水县原副县长易善玲受贿案,主要牵扯的就是与土地开发商的权钱交易;昨日,江苏省检察院向媒体通报去年以来查办的职务犯罪情况,其中,县处级

以上干部犯罪116人中就有多个土地管理部门官员。而连云港市原副市长杨少华、赣榆县原县委书记孙荣章两受贿案,直接与土地腐败有关。

无土不腐,无土地官不贪?难道真的成了一个魔咒?

随着资源的日益稀缺,国土资源部门面临腐败风险的巨大考验。”这是今年4月全国国土资源系统党风廉政建设工作会议上的一句流行语。在我们看来,这句话前半句没错,后半句有些暧昧。土地领域在当前无疑已经成为腐败重灾区,国土官员成了高危人群,但是事实是,国土资源部门集行政审批权、行政执法权、大额资金管理和支配权于一身,权利的诱惑无处不在,无时不有,而权力的监管却时常失灵,时常缺位。这就为土地爷们权力寻租提供了其他行业所不具有的便利。只要你经不起诱惑,心存一丝侥幸,就可能伸出贪婪的手。人的贪婪本性在公共领域发作的概率与权力的“含金量”有很大的关系。

在今天,期望用道德和纪律的约束而使得国土官员拒绝经济利益诱惑,大概越来越不靠谱。滥用公权谋取不正当的私利,如果是个别现象,也许属于道德问题;如果呈普遍性,就构成腐败与道德无关了,必须通过制度来解决。连国土部高层也承认,国土系统腐败案件呈易发高发态势。国土部长徐绍史由此痛定思痛地发

出“要全面反思”的反腐话语。高发不待言,易发确是值得深思的。为什么在反腐高调天天喊月月喊的情势下,土地腐败还那么容易得逞呢?

驻部纪检组通过开展廉政状况问卷调查和腐败案件梳理分析,直击问题的实质,国土资源管理部门权力相对集中,权力制约机制尚不完善,监督不到位等,是国土腐败案易发高发的主要原因;相关反腐专家也持有相同的结论。

权力过大,同时权力又得不到有效制衡,是腐败的温床。这里面,真正需要反思的是国土资源管理部门权力制约机制的重大缺陷问题。这个问题不摆在重要位置,遏制国土腐败还是纸上谈兵。

我们知道,权力制约有三种主要方式:权力监督权力,法律监督权力,权利监督权力。还有一种是利用专业技术制约权力的,比如审计。在我国这一条可归入权力制约。这是对权力腐败的体制控制,是一种同体监督。利用法律应该是一种规则控制,而使用民主权利是对权力腐败的社会控制。我们知道,现在对国土系统的权力监督、制约基本上是在体制内的自我监控,而且是由上对下的一种单向监督。这种同体监督最大的弊端就是容易发生权力与权力之间的交易,减弱制约的效力,所谓官官相护,你给好处我给方便。因为土地资源在地方

上的财政支撑作用,掌握土地管理权限的部门和官员,是体制的宠儿,而且常常跟体制利益融为一体。由体制进行腐败查处,效果可想而知;期望司法产生制约效力,也不容乐观。过多地依赖政策性文件、长官意志对公权腐败的界定习惯、法律不能对受贿者说了算的规则窘境、制约短板,让本来不属于体制控制的法律监督权力,也变成另一种“同体监督”了。至于权利对权力的监督、制约,虽然有了长足的发展,但与反腐败的严峻形势相比,还远远形不成威力。要么权利实现的途径缺乏制度保障,要么权利的主体与体制间有千丝万缕的联系。眼下,权利制约权力还需要“权力”本身的支持。昨日全国检察机关迎来了第12个举报宣传周,有资料证实,群众举报已查处职务犯罪主要案源基础,但群众举报能否形成制约,还有待跨地方保护的沟壑。在这方面,人大、媒体对民主权利的彰显程度也是个未知数。

我们对国土腐败的遏制,取决于对土地资源公权力的制约水平。土地资源公权力越大,我们制约的水平要越高。否则,“土地沦陷”会越加严重。

在这方面,单单依靠同体的内部监督是肯定不行的。相反,体制外监督、民主监督、法律监督应该成为监督的主角。

新华通讯社重点报刊
第3894期
总第4860期
统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67
主办
新华通讯社
出版
江苏现代快报传媒有限公司
即时互动网站
都市圈网 www.dsqq.cn
我能网 www.wonengw.com
地址
南京市洪武北路55号置地广场
邮编
210005
传真
025-84783504
24小时新闻热线
025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501
96060短信互动平台
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060
2.电信用户:发送短信到10659396060
3.联通用户:发送短信到1065596060
封面新闻叠主编 杜迅贵
视觉总监 皮伦
头版责任编辑 赵勇
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

SUNING 苏宁电器

来苏宁,把幸福搬回家

年中大捷 惠集全城

苏宁电器形象代言人: 曹黎明 王璐丹

十大品类全面出击
百大品牌鼎力助阵
千万资源全线投入
充足货源准备,贴心服务保障
年中庆至苏宁,让您惊喜不断

千万礼金券全城大放送
招募新会员: 6.22-6.25期间,凡携带身份证至苏宁各店登记就能成为苏宁会员,当场获赠100元心意券;
温情老会员: 6.22-6.25期间,凭2010年1月1日之前办理的会员卡,至苏宁各店登记,可得150元心意券。(心意券在6.26-6.27期间,购空调、冰箱、洗衣机、彩电、油灶灶直接抵扣现金使用,活动详情见店堂海报。)

领跑3C 乐活中国
三大学子奖励计划
• 8000名暑期勤工俭学岗位
• 220名世界名校游学
• 30000张暑期档电影票
最新、最全产品发布体验平台
黑莓首销/索尼准单反 NEX上市/诺基亚N8首销/智能手机、电子书体验厅

即买即送即装 苏宁空调开仓放“凉”
梅雨季后是酷暑,买空调趁现在,即日起购空调,可享即买即提即装的快捷服务,畅享清凉,快人一步!购空调加送阳光服务金卡,可享受免费移机或充氟加保养等超值服务。
活动详情见店堂海报

服务热线: 4008 365 365
幸福指数·新起点! 网上商城 网购地址 www.suning.cn 网购热线 4008-198-198

您生活中的 电器专家