

对“高龄津贴”装糊涂是富裕地区之耻



□快报首席评论员 伍里川

目前,南京市已进入人口老龄化加速发展阶段,60岁以上老年人口现已占全市总人口的16%以上,且以年均5%的速度增长,是一座十分典型的人口老龄化城市,预计2020年南京市老年人口比例将达到22%。记者昨天获悉,南京正式出台《关于加快全市老龄事业发展的意见》,《意见》明确,今年,南京将完善“尊老金”制度,对南京市户籍的百岁老人按每人每月不低于300元标准发放长寿营养补贴,所需费用由市财政承担;90-99周岁老年人按每人每月不低于100元标准发放长寿营养补贴,所需费用由区县区政府承担;80-89周岁老年人长寿营养补贴发放标准由各区县自行确定,并承担所需费用。

——见今日快报封4版报道

酝酿了一年之久的《民政部关于建立高龄津(补)贴制度先行地区的通报》即将面世,据《中国经济周刊》昨日透露,全国80岁以上老人高龄津贴发放仅6个省(区、市)达标,分别为北京、天津、黑龙江、上海、云南和宁夏。乍听之下,即有诤问挥之不去:宁夏、云南等经济欠发达地区都做到了统一发放高龄津贴,为什么富裕的很多沿海发达地区反而做不到?全国各省在贫富程度方面比宁夏差的还有几个地方?我们的国力发展到今天,不应该有这样的结果!更令人诧异的是,部分省份借口不知道标准竟装糊涂。

此间出于民政部社会福利和慈善事业促进司司长王振耀之口,却也是代民众发言。

王振耀表示,之所以出台这份《通报》,就是要大家明白哪些省是关注民生的,哪些省的民生是唱高调、作秀的。

数一数我们的“GDP地方豪强”们,有多少正在缺席达标行列?

令人欣慰的是,江苏省从去年开始,已统一对全省百岁以上老人发放尊老金,这种补贴性质的养老经费,与高龄津贴已十分接近。

只热衷于经济发展排名,不关心养老事业的相关进展;把大把的金钱挪到这个节那个会,却吝嗇于少得可怜的高龄津(补)贴,这不正常。不可否认,有些省级层面尚未统一,但市

一级其实已有动作,问题是,这种整体的延宕、低标准并不可原谅。

仅2010年初以来,就有关事务,民政部多次隔空喊话,既拿出了基本的标准,也表现出诚恳的期望。怎奈绝大多数发达地区似乎充耳不闻。似乎,这方面的达标与否,与政绩无关。

高龄津贴是一种兼有社会救助和社会福利性质的社会保障措施,在我国也是一种新事物,民政部寄希望于各地根据自己的情况试点养老津贴,走出一条符合当地特点的养老之路,按常理,发达地区尤其有条件把这个试点工作做好,给欠发达地区提供示范。但结果却让人大跌眼镜,此种民生福利和经济水平倒挂现象尤其值得反思。

挟泰山以超北海,此不能也,非不为也;为老人折枝,是不为也,非不能也。这是中国古人孟子关于尊老敬老的警言。养老津贴依托于政府财政,而宁夏作为西部欠发达地区,在财政十分困难的情况下率先出台政策措施,在全国第一个建立高龄津贴制度,这足以证明发达地区“非不能也,是不为也”。

问题是,至2009年,中国80岁以上的高龄老人已达到1800多万,并在以每年100万以上的速度增长。江苏80岁以上高龄老人达182.77万。实现养老津贴制度,在已迈入老龄化社会的中国,已经不能有任何延缓。但

现实给我们狠狠一击——《中国经济周刊》援引的报道称,今年4月1日,安徽省太和县李兴镇程寨村85岁的程保平老人,因儿子去世后无人照料而活活饿死。4月9日,北京市通州区张辛庄村80多岁的老人柴玉吉饿死家中,尽管她有四个儿子。

悲哀不仅在于生命的悲惨消失,更在于程寨村村干部面对村民指责表现的态度:“谁让他没有儿子。”

农村干部在养老理念上的贫瘠,与一些地方对制定养老政策的漫不在心,其实颇有语境上的关联。毋庸讳言,目前,将“养儿防老”的落后养老观奉为圭臬的“笑谈”在政府官员层面仍大有市场。

政府是社会保障的主体。对穷人、老人的政策救济,反映现代服务型政府的真正本质。在澳大利亚,其公共养老金就全由政府承担。以养老津贴为重要内容的养老制度执行的好坏,关系到社会的公平,而能不能在统一发放高龄津贴问题上有所作为,也考验着地方政府是不是真的执行人为本、返富于民的理念。

地方政府在养老津贴发放的问题上应有行政道义上的要求,宁夏之样本就应该成为对一些经济发达地区政府进行问责的依据,但是我们不能忽视另一个根本性的问题——我们的相关制度还不健全和统一,我们的相关法律还不够完善。

其一,高龄津贴在国内并没有作为一项统一的、成熟的制度“落地”,民政部的通知或要求被不少地方“架空”,这是关键原因。而在很多地方,这项制度的建立和推行更是没有一个时间表,遑论对高龄津贴的发放进行立法规定?再以农村养老问题为例,相关法规尤为缺乏,民政部1992年出台的《县级农村社会养老保险基本方案》面对当下窘迫的养老问题身影孤单,一些学者所呼吁的《农村养老保险法》迟迟未至。如果这样的法律早点出台,那么老人被饿死的惨剧或可避免。

其二,当下,很多重要事务均纳入政府预算,但高龄津贴尚未纳入。去年底,国务院常务会议决定,将企业职工基本养老保险、失业、城镇职工基本医疗保险和生育保险等五项社会保险基金分别纳入2010年预算编制范围。资料显示,中国香港不仅将包括安老服务的社会福利服务经费纳入财政预算,而且每年支出百亿元以上。而日本老年社会福利服务开支占国民总支出的10%左右。基金或经费有了政府预算的保证,自然就陡增“威信”。高龄津贴之所以被多个地方轻视,原因不言而喻。

但不论怎样,在老人福利制度化建设还有待完善的今天,以种种借口对高龄津贴装糊涂,实在是富裕地区之耻。

新华通讯社重点报刊

第3881期
总第4847期

统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67

主办
新华通讯社
出版
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动网站
都市圈网 www.dsqq.cn
我能网 www.wonengw.com

地址
南京市洪武北路55号置地广场
邮编
210005
传真
025-84783504
24小时新闻热线
025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501

96060短信互动平台
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060
2.电信用户:发送短信到10659396060
3.联通用户:发送短信到1065596060

封面新闻叠主编 杜迅贵
视觉总监 皮伦
头版责任编辑 赵勇
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

2010年上海世博会授权零售商

国美电器 — 参与世博盛会 国美生活美

世博服务热线 021-962010

SHANGHAI CHINA

端午黄金周国美低价特卖会

国美端午节低价让利 活动时间:6月12日-6月20日

国美低价“购”痛快!

价格保障 6月12日至6月30日期间,如遇价格下调或高于同类家电商场,差价双倍补偿! 详见店堂公告

6月13日团购夜 主会场:新街口新活馆

九重精彩 直降更优惠 好礼任你选

1500惠	400	(直降 300 + 100元礼品)
2500惠	600	(直降 400 + 200元礼品)
5500惠	800	(直降 500 + 300元礼品)
8500惠	1200	(直降 800 + 400元礼品)
12500惠	1800	(直降 1200 + 600元礼品)
17500惠	2600	(直降 1800 + 800元礼品)
25500惠	3500	(直降 2500 + 1000元礼品)
45500惠	3000	(直降 2500 + 47寸平板彩电)

预存现金 财富翻倍

充 10元得100元...
充 50元得500元...
充 100元得1000元

即日起,至国美各门店进行现金充值,即可获得10倍的财富增值,所得储值卡即可在门店活动时作为现金使用。

定点抽大奖 南京国美全城大放送

凡光临国美购物的顾客,均有机会赢取惊喜大奖,小冰箱、19寸液晶电视、32寸液晶大放送,每天抽奖送惊喜。

(特价、团购、工程机、报广机、样机、特惠机及手机、数码、家电品类除外,详见店内公告)

以旧换新一站式

国美成江苏“以旧换新”销售/回收双中标企业

省钱又省心,最高补贴 **40%**

活动品类:彩电、电脑、空调、冰箱、洗衣机

全国服务热线 集团采购电话 400-811-3333 025-84558432

门店热线

新街口新活馆 电话:84558105 地址:南京市鼓楼区新街口137号

红太阳店 85381704 地址:南京市栖霞区仙霞路2-2号
城北店 58623000 地址:南京市鼓楼区24号金鹰国际商城1楼
高淳店 97303744 地址:高淳县漆木镇宜园路17-1号
江浦店 86575631 地址:江浦中街80号(金鹰国际商城旁)
江宁店 51190560 地址:江宁区东山街道元大华府707号

五峰店 85343050 地址:新蜀区和泰路32-12号
大厂区店 57085088 地址:大厂区四马路新活馆旁
六合店 37129647 地址:六合区龙山路8号
溧水店 5622018 地址:溧水县三和村新活馆
上元大街店 52195337 地址:江宁区上元大街888号

GOME 国美电器