

# 户改新思路：高门槛 → 低门槛

## 一次性 → 渐进式

### 国务院研究机构提出：户籍承载福利可分步获得

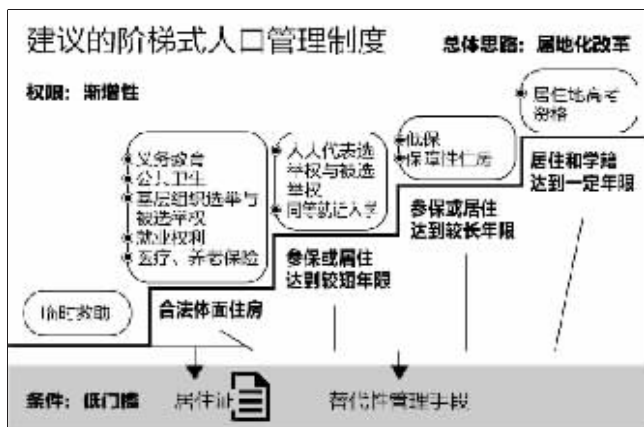
“户籍改革的重点，是要剥离附加在户口上的权益和福利，同时又必须找到一种替代性的人口管理手段，以保证人口的有序流动，这也是提供公共服务和进行社会管理的基础。”近日，国务院发展研究中心社会发展研究部（以下简称“国研中心社会部”）副部长贡森在接受记者采访时说。

受国家发改委社会司委托，国研中心社会部最近完成了“主体功能区人口管理政策研究”。课题组认为，当前户籍改革应遵循权利义务对等的原则，使原来的“高门槛、一次性”，过渡到“低门槛、渐进式”地获得权益。即只要满足最低的居住条件，就可办理居住证，享受与原户籍人口同等的选举权和就业权，同等参加社会保险的权利，及免费享受义务教育和基本免费的初级卫生保健；而被选举权以及最低生活保障、保障性住房等社会救助的享受资格，要有一定社保参保年限或缴税年限才可获得；在一些大城市和特大城市，部分与户籍挂钩的特殊行业就业资格、参加高考资格，可通过更合理的替代性管理手段，有条件地放开。

#### 现有户籍政策特点： 高门槛、高待遇

贡森告诉记者，户籍制度本来是一种按住户登记的人口管理制度，但我国的户籍制度被附加了过多的权利，据课题组调查，目前与户籍挂钩的个人权利有20多项。

户籍是横亘在城乡或地区之间的一道高门槛。以放宽户口准入为主要内容的户籍制度改革，首先是从小城镇开始的。大中城市的户籍制度改革则较为



制图 沈明

缓慢和谨慎，基本都是以购房、投资、知识技能提升为入户条件。只是入户门槛高得多，获得的也只是“蓝印户口”，能够享有的权利和福利少于原户籍人口。1994年以来，上海、深圳、广州、厦门、宁波、海南等一些改革开放的前沿城市，都实行过“蓝印户口”。

但在很多地方的改革过程中，户口被不恰当地商品化了。在大中城市，购房和投资必须达到一定的面积或金额，才能入户，有些地方还规定了学历等附加条件。而对于以低端工作为主的外来人口，落户则成了可望而不可及的事。

#### 未来户籍改革建议： 低门槛、渐进式

贡森对记者说，目前户籍主要是通过代际继承获得，而户籍的背后是公民权利。“不是说今后户籍不能再通过代际继承获得，这种方式仍然可以保留，但在外来人口对居住地尽了法定义务后，就应给予相应的权利。”

近年来，不少地方开始实行“居住证”制度，在一定程度上对原来的户籍坚冰有所打破。如上海、广东等地实施的“居住证”制度，入户条件开始与居住年限、社保参保年限挂钩。《广东省流动人口服务管理条例》规定，居住证持证人在同一居住地连续居住并依法缴纳社会保险费满7年、有固定住所、稳定职业、符合计划生育政策、依法纳税并无犯罪记录的，可申请常住户口。

“虽然规定的缴费年限偏长、附加条件过多，这些做法相对购房入户而言，更为合理，管理也更加精细化。”贡森说，居住证制度实际上提供了“梯度赋予权利”的思路。课题组的总体思路，就是在“居住证”的基础上，使公民权利的获得方式从原来的“门槛式”过渡到“阶梯式”。具体来说，是使原来的“高门槛、一次性”获得所有权利的方式，过渡到“低门槛、渐进式”地获得权益，为普通劳动者的社会流动提供了一个阶梯。只要在

当地有合法、体面的住所，租房也行，就准许进行常住登记，发放居住证。在此基础上，以居住证作为基本权利和基本公共服务的享受条件，以社保参保年限或缴税年限作为附加待遇的享受条件。

#### 基本公民权利和福利 与社保年限挂钩

按照课题组的改革思路，户籍改革的方向是要强化户籍的登记功能，淡化其分配功能。持有居住证的人口享受与原户籍人口同等的选举权、就业权，同等参加基本医疗保险、基本养老保险和失业保险制度，同等享有初级卫生保健，以及免费接受义务教育。

课题组在调查中发现，户籍制度改革对教育资源和住房保障的冲击最大。“但压力不能成为不改的理由。”贡森说。课题组在全国多个省市调研后认为，参加高考的资格可以通过更合理的替代性管理手段有条件地放开。比如，可以通过学籍年限和监护人的参保年限来控制逐步放开。而医疗保险、养老保险和失业保险是以个人缴费为基础的，权利与义务对等，不会给当地财政带来负担。因此，只要是持有居住证的居民，就可以参加这些保险项目。

而对于低保和保障性住房等社会救助的享受资格，可以根据待遇的特性和城市的规模，设置不同的社保参保年限或缴税年限要求。

贡森说，他们不赞成推翻户籍管理政策，而是建议实行“两保两新”的方案。既为户籍人口保留“捷径”，他们可通过继承享有广泛权利；又为外来人口通过买房、投资和知识技能等入户保留“快车道”；更为广大普通劳动者开辟一条通道，提供一个新的易于攀登的入户阶梯。 据《中国青年报》

### 西安临潼区教育局 1天提拔300余干部

“西安临潼区教育局一天内连发三道文件，‘突击调整’区内中小学学校领导300余人，全区中小学几乎都有人‘金榜题名’，其中大多数‘当官高升’”。6月5日，网友“宝葫芦”发帖质疑临潼区教育局在年初的一次“大手笔”调整干部行为涉嫌违规。

网友“宝葫芦”称，“今年1月30日，临潼区教育局连发‘三道’文件，如任命临潼中学副校长、教导主任等……全区涉及人数约330人，其中大多数‘当官高升’”。“目前全区有教职工6000余人，此次调动的比例确实很大，但未涉及到一名普通教师。”

为了证明自己的观点，网友还贴出了三份题为“西安市临潼区教育局文件”的照片，分别是“临教发[2010]8号、9号和11号”。在这三份文件中，罗列着包括“人员任免”和“人员任职”在内的详细名单。人员调整范围涉及“临潼各学区、高中、初中、直属小学(单位)、民办学校”，涉及人员大约330人。在调整名单中记者发现，本次调动基本上围绕着临潼区各中小学的校长、副校长、政教主任和总务主任等领导职务展开。

除了调动职务的特殊性，网友还对调动时间提出质疑：“首先，临近春节，庆贺高升者走动走动是节日人之常情；其次，因为跨越了新年，又为‘两年没调动’设好借口；还赶上正值寒假，普通教职工反响较平静。”网友“宝葫芦”表示，“1月底颁布文件的时间选择‘意义深远’。”

网友“宝葫芦”透露，“这三份文件一直都是局里‘机密’”。因为从2007年到2009年，新领导到任后，人事一直处于‘冻结’状态。”有网友猜测，此次“泄密”应该与有人不满突击调动的“目的性”有关。

记者随后联系了临潼区教育局李局长，李局长表示，“教育局调整300多位干部确有此事。此次干部调整不仅完全公开公平，而且也是临潼区委区政府在教育系统改革的‘亮点工程’。” 综合

### 安监站长竟是 煤矿法人代表

一个正处于技改整顿阶段的小煤矿，竟在监管部门的眼皮底下违规偷偷开工生产，而负责安全监管的乡安监站站长居然是这家矿的法人代表！

5月29日16时许，伴随着一声闷响，湖南省汝城县曙光煤矿井口冒出浓浓烟雾。正在井下作业的矿工曾天生只觉得一阵头晕目眩，旋即井下就充满了刺鼻的气味。6个小时后，曾天生被救援人员从煤矿风井抬出，这时他还不知道，与他一起下井作业的其他17名矿工已经全部遇难。

据汝城县安监部门透露，造成这起事故的主因是技改矿井中存放的炸药起火引发爆炸，产生大量有毒有害气体，致使矿工中毒窒息死亡。

记者现场发现，事发的曙光煤矿设有专门存放炸药的仓库，而且距离事发矿井不过500多米。而矿主为了“图方便”，竟严重违背安全生产章程，将炸药私自存放于井下，造成了不可挽回的悲剧。

记者进一步调查竟发现，曙光煤矿的法人代表叶春平，居然是煤矿所在地——文明乡政府的安监站长。

据调查，叶春平是文明乡政府干部，2007年被汝城县经贸局任命为曙光煤矿法人代表。与此同时，叶春平还兼任了乡安监站站长，还负责乡里的移民工作。

事故发生后，叶春平觉得自己很冤枉：“我这法人代表只是个挂名矿长。”他表示，曙光煤矿原系地方国有煤矿，后经过改制成为股份制煤矿，现在的实际控制人是汝城县私人老板罗宝昌，煤矿的经营一直是罗宝昌在负责，矿里实际负责生产和安全的也是罗宝昌的亲信罗权旺。据悉，罗宝昌已被公安机关控制。 新华社“新华视点”记者 谭剑

## 日用消费品提价 奶粉手纸等领涨

“豆你玩”、“蒜你狠”让大蒜、绿豆、玉米等农产品因短期内价格涨幅过高备受关注，其实不止这些农产品，近期也有不少日用消费品，包括生活用纸、奶粉、棉布、茶叶等都出现程度不一的涨幅，并对相关产业和公司带来了不同的影响。

#### “棉价疯掉了”

“棉价疯掉了。”镇江维科棉纺有限公司负责人许艳军前日告诉记者，目前部分棉花价格已逼近1.8万元/吨，比起年初时涨了将近20%。

中国棉花价格指数显示，标准棉的价格已从今年2月的不到1.5万元/吨上去年5月的17289元/吨，而去年年初标准棉的价格仅为10966元/吨，从去年年初至今，累计涨幅惊人。

“这几个月来，我们根据棉花上涨的幅度不断提高棉纱的报价，今年以来已上涨了将近20%。国内外的客户也基本能接受，加上我们有部分棉花是去年采购贮备的，目前还可以保持一定的利润。”许艳军说。

今年以来，纱线、面料等都跟着棉花的价格一路上涨。

#### 中药企业呼吁“价格联动”

从去年开始，西南地区持续的干旱对三七的影响开始显现，今年3月，曾经每公斤不足百元的三七迅速攀升至单价500元，随后，部分地区出现的囤积居奇甚至让这一数字冲至每公斤700元。



6月4日，消费者在上海一超市挑选奶粉

“前段时间，企业集中反映过原材料上涨带来的成本压力问题。”中国中药协会秘书长王桂华前日接受采访时谈道，很多中药企业现在都面临着巨大的成本压力，“大企业的压力尤其大。”

她告诉记者，去年在部分中药材价格开始波动前，就有企业联名提出希望借鉴石油、民航等行业的价格管理思路，参考采取“价格联动”的建议，但相关主管部门一直没有回馈。

#### 奶粉掀第三轮涨价潮

时隔两月，奶粉“涨”声再起，这已是奶粉行业的第三轮涨价风潮。6月3日，记者获悉，广州有超市已收到雅培、多美滋奶粉涨价约一成的提价通知。不过，据媒体报道，惠氏、雀巢、蒙牛、伊利均表示，近期没有调整奶粉的价格，暂时也未提价计划。

记者发现，此次各大品牌涨价的原因有二，或是更换包装，或是因为原材料涨价。对此，乳业专家王丁棉认为，近期奶粉原料涨得不是很明显，加入运费等才上涨2%~3%，最多也不超过4%。

#### 春茶均价同比升20%

中国茶叶流通协会前日公布的研究报告显示，2010年全国春茶产量预计为60万吨，比2009年下降约20%；受茶叶减产等因素的影响，国内春茶整体平均价格比2009年上升约20%。

普洱茶、茉莉花茶等茶叶种类都表现出强烈的上涨势头。云南茶叶行业的一位资深人士对记者表示，云南茶叶原料的价格涨幅约60%，经过加工后的一般普洱茶售价上涨了10%左右，高端茶叶上涨幅度更大。

我国西南、东南等茶叶主产

区茶叶减产严重是价格上涨的主要原因。

#### 金红叶纸业提价10%

近期，广州、昆明、成都、长沙等地的卷筒纸、盒装纸都有不同程度的提价，这与纸浆、甘蔗渣等原材料价格上涨有关。而纸商们除了提价之外，也在逐步使用环保型原材料，增加毛利率较高的产品线等来缓解成本压力。拥有“清风”、“唯洁雅”等品牌的金红叶纸业有限公司(印尼金光纸业下属企业，下称“金红叶”)向记者证实，最近他们将部分供应给超市的卷纸提价了。金红叶占据国内市场15%的份额，其提价幅度为10%。

“生活用纸分为两种原材料：一是阔叶浆(即原木浆)，另一种则为二类浆，可由甘蔗渣、木浆混合制成。”业内人士介绍，原木浆一般占成本的60%左右。

国内纸厂的大部分纸浆来自于海外。其中，占纸浆产量8%的智利今年发生了大地震，导致2家纸浆厂运转不正常；芬兰、北美等纸浆厂则遭遇了工人罢工、气候恶劣等因素，都让纸浆价格在近一年内迅速走强。

而甘蔗渣这一原料的涨幅也出乎意料。广西甘蔗纤维(又名“甘蔗渣”)在云贵川等纸厂用得较普遍，但受广西干旱影响，甘蔗渣产量下滑很厉害，一年来甘蔗渣的价格翻了番。

综合《广州日报》《第一财经日报》报道