

居住证“全覆盖”助推城乡一体化

“社评”

快报首席评论员 伍里川

“鼓励农民将集体经济组织中的资产所有权、土地承包经营权、宅基地及住房置换成股份合作社股权、城镇社会保障和城镇住房,换股、换保、换房进城进镇落户。”省发改委负责人告诉记者,苏州是江苏城乡一体化发展综合配套改革试点区,去年,该市在江苏率先出台了《农村住宅置换商品房实施意见》,鼓励农民通过“三置换”进城进镇。近日,《关于鼓励农民进城进镇落户的若干意见》已通过审议,即将实施。

——见2010年6月1日《现代快报》

作为户籍制度改革的内容之一,居住证制度已在一些城市实行。国务院5月27日转发了国家发改委《关于2010年深化经济体制改革重点工作的意见》,首次在国务院文件中提出在全国范围内逐步实行居住证制度。意见指出,深化户籍制度改革将加快落实放宽中小城市、小城镇特别是县城和中心镇落户条件的政策。

及早改革户籍制度,这样的民间呼声历经一二十年愈加清晰。高层的表态,与各地的纷纷试点形成呼应,给受困于户籍制度的人们带来希望。尽管从“暂住证”到“居住证”只是一字之变,但是意义深远。如能借助“居住证”落地的契机,往深处消除城乡差别,实现民众身份权利的统一,则将是国家之幸,民众之幸。

此刻,高层决心已下,并且确定在本年度推进户籍制度改革,地方政府当发力跟进。

在户籍制度改革的问题上,有渐进型和加快型两种声音,前者以北大法学院院长朱苏力最近说的一句话为代表,“户籍制度在中国,从理论上来说应当放开,但是实际上不能急剧放开”;后者反映一种变化:2007年社科院报告尚建议逐步改革户籍管理制度,2009年,社科院的城市蓝皮书则将口吻变成“户籍改革已是当务之急”。

在过去很长一段时间,舆论对户籍改革是谨慎和低调的,在很多问题

上,我们都能一睹其沉重的身影。然而,今天的情势已很明朗,现行户籍制度的弊端在不断扩大,改革的呼声日益增强。数日前,权威的人民日报刊文称,户籍、出身成拉大收入差距推手。文章指出,近年来,上海、广州、重庆等大城市纷纷进行户籍制度改革试点。今年4月28日的国务院常务会议,将深化土地管理、户籍制度改革,建立城乡统一的建设用地市场和人力资源市场等,作为今年改革的十大重点之一进行部署。这些举措对于消除束缚城乡协调发展的体制性障碍,从根本上缩小城乡居民收入差距,十分关键。

可以理解,户籍制度改革晚改不如早改,小改不如大改。

不过,现在看来,地方这种自下而上的户籍制度改革试点,实际上也面临着两种论调之争的影响。能不能冲破保守观念的束缚,还户籍门槛之外的公民以身份权益,着实是一大考验。

中央鼓励各地试点,当然也允许各地创新,但是如果不进不退,那就是一种伪改革。近来在深圳、昆明和北京等一些地方,户籍开始设限,对外来人口予以制度性排斥,这种措施表现出保守一面。

户籍制度改革当然面临不小的困难,尤其是对于一些大城市来说,户籍门槛的放开,会给城市带来更大的财政负担。历经这么长时间,户籍

制度改革尚未能找到自上而下、全国通行的路子,也证明这种改革不易。

但我们需要厘清的是,这种困难,到底是户籍改革本身的难度,也就是技术性难度,还是户籍改革因为受到诸多利益的考量,因而“被裹上”种种困扰因素?

如果是前者,攻破户籍壁垒当然应该指日可待,如果是后者,那么就该斩断这些因素的纠缠,轻装上阵。

显然,户籍制度作为一项登记制度,改革起来本不是很难,难的是城市往往对外来人口特别是农民缺乏应有的胸怀。

不能不注意到,很多寄望于及早改革户籍制度的看法,往往被冠之于“户籍改革浪漫主义”。然而,按照这种说法,恐怕英国的做法更具浪漫主义:据英国广播公司报道,英国新任内政大臣特雷莎·梅宣布,将在100天内废除前工党政府推出的身份证制度,现有身份证将全部作废(5月28日中国广播网)。

被多年挤不进城市门槛的我国“外来人口”视为宝物的身份证,被一些政府部门视为管理命门的身份证,居然在英国不值一钱?全部作废就不怕天下大乱?

然而,英国并非头脑发热,8年来英国政府已经为身份证制度耗资2.5亿英镑,但是官员表示取消这一制度意味着政府在未来10年可以节约8亿英镑开支。

中国是发展中国家,不能照搬人家的例子,眼前我们改革户籍制度主要目的也不是省钱,可是别人的例子显然证明,户籍制度改革绝非像一些官员和专家说的那样难上加难。政府当以更加自信的态度,面对当下涌动的人口流动大潮和平等呼声。

李克强在最新一期《求是》撰文,提出要调整经济结构推进城镇化,文章认为,我国城镇化蕴含着巨大的内需空间。

农民进城是“城镇化”的重要内容。从古至今,农民进城都绝不是给城市增加负担。然而,农民进城容易,与城市人同等享受到教育、就业等权利却难。农民的脚步是踏进了城市,但是他们的权利却没有与他们的步伐同步。这与中央推进城镇化的政策明显相左。

如果缺乏消除城乡差别的决心和诚意,那么从暂住证到居住证的变化,也很难改变民众的“户籍之困”。深圳2008年施行户籍改革后,居住证和暂住证在市民待遇上几无“区别”,令民众失望,即是明证。

在这个问题上,我们不能不提江苏苏州,作为省内城乡一体化发展综合配套改革试点区,苏州为鼓励农民进城进镇落户从政策上放开,通过“三置换”完成农民到居民的转换,城乡保障水平已基本并轨(见昨日快报报道),显示出地方政府因地制宜、实质户改的勇气。苏州的经验值得好好关注。

新华通讯社重点报刊

第3874期
总第4840期

统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67

主办
新华通讯社
出版
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动网站
都市圈网 www.dsqq.cn
我能网 www.wonengw.com

地址
南京市洪武北路55号置地广场
邮编
210005
传真
025-84783504
24小时新闻热线
025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501

96060短信互动平台
1.移动用户:发送短信、彩信至 1065830096060
2.电信用户:发送短信到 10659396060
3.联通用户:发送短信到 1065596060

封面新闻叠主编 杜迅贵
视觉总监 皮伦
头版责任编辑 赵勇
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

SUNING 苏宁电器

来苏宁,把幸福搬回家

6.02-6.16

高补贴力度 再坚持15天

6.2-6.16, 来苏宁买节能空调, 即可持续获得300-850元原补贴

350元补贴专区 志高空调 KFR-25GW VD(V96A)+1 国家补贴 苏宁追加 150元 200元 仅售 1680元 格兰仕空调 KFR-35GW DLD34-130(2)铜 苏宁优惠 350元 仅售 2399元 美的空调 KFR-35GW DY-E3(E1) 国家补贴 苏宁追加 150元 200元 仅售 2499元 春兰空调 KFR-35GW VFD(蓝色) 苏宁优惠 350元 仅售 2599元	550元补贴专区 志高空调 KFR-35GW MD(M96A)+1 国家补贴 苏宁追加 150元 400元 仅售 1980元 长虹空调 KFR-35GW DHF(W1-H)+1 国家补贴 苏宁追加 150元 400元 仅售 2190元 奥克斯空调 KFR-35GW SF-1 国家补贴 苏宁追加 150元 400元 仅售 2398元 惠而浦空调 ASH-120C1 (香槟金) 国家补贴 苏宁追加 150元 400元 仅售 2599元	650元补贴专区 长虹空调 KFR-50LW DHR(W1-H)+1 国家补贴 苏宁追加 200元 450元 仅售 3990元 惠而浦空调 AVH-170C1 国家补贴 苏宁追加 200元 450元 仅售 4999元 格兰仕空调 KFR-72LW DLB10-330(2) 苏宁优惠 650元 仅售 4390元 科龙空调 KFR-51LW VC-1 国家补贴 苏宁追加 200元 450元 仅售 4790元
---	--	--

国家新惠民补贴政策开始实施

国家发改委根据2010年6月1日执行的新空调能效标准下发了新的惠民补贴政策要求,购节能空调只可获节能补贴150元-250元。6月2日-16日,苏宁电器追加补贴使高补贴力度再坚持15天,买空调即刻行动!

预约苏宁空调保养 最快2小时送装

- 顾客拨打苏宁全国24小时服务热线4008-365-365即可预约夏季空调免费保养,舒心畅享清凉一夏;
- 对有快速安装需求的市区顾客,提供最快2小时快速送装服务;
- 购指定机型加赠价值699元的苏宁阳光服务金卡一张;

本版活动不重复叠加,价格如有误以店堂海报为准;特惠机数量有限,售完为止,不参加活动的;商场礼品数量有限,送完即止;活动限指定机型,详情见店堂海报

买电器 到苏宁 南京人都知道!
服务热线: 4008 365 365

幸福指数·新起点! 网上商城 网购地址 www.suning.cn 网购热线 4008-198-198

您生活中的 电器专家