

“巧实力”代替 “先发制人”

新华社华盛顿5月27日电 美国白宫27日发布了奥巴马政府的“国家安全战略报告”。奥巴马在该报告中将军事作为外交努力无效情况下的最后手段，这与布什政府时期的“先发制人”战略相比是个重大转变。

这是奥巴马上台16个月后首次发布“国家安全战略报告”。根据这份报告，奥巴马的新国家安全战略认为世界充满了多种威胁，放弃了布什政府“反恐战争”的说法。这一新“国家安全战略报告”还对朝鲜和伊朗对美国带来的威胁提出警告。

希拉里当天在华盛顿智库布鲁金斯学会发表演讲时说，美国目前面临两场战争、金融危机、国际信誉下降等挑战，同时，国际格局已发生改变，并且这种改变仍将持续。面对这一局面，奥巴马政府希望，“加强和利用美国的领导力，以维护国家利益，解决共同的问题”。

希拉里说，美国必须运用“巧实力”，“平衡和整合以国防、外交和发展为重心、包括经济力量和示范作用在内的国家力量的所有要素”。

美新国家
安全战
略发布

10提中国

新兴力量

1.美国目前正努力与一些有影响力的国家建设一种更深、更有效的伙伴关系——包括中国、印度、俄罗斯和那些逐渐崛起的力量，如巴西、南非和印尼等。——出自第11页《国家安全战略概述》章节

2.一些双边关系——如美国与中国、印度和俄罗斯的关系，这些关系都对美国建设更广阔的的利益关系十分重要。这些新兴崛起的力量都给美国建立“伙伴”关系带来机遇。——出自第51页《加强共同利益》章节

3.美国将继续加强与21世纪全球影响力中心——中国、印度和俄罗斯的合作，这样的合作是基于双方的共同利益和相互尊重。——出自第19页《追求广泛合作》章节

4.在全球发挥影响力和力量的因素越来越多。欧洲现在更加团结、自由，比以往任何时候都和平。欧盟国家的内部联系更加紧密，俄罗斯又开始在世界舞台上发出强有力的声音。中国和印度，这两个世界上人口最多的国家，在世界的舞台上逐渐开始扮演更重要的角色。——出自第16页《战略环境》章节

●解读

在国际合作的大基调下，美国希望能够利用中印等新兴国家的经济、政治影响力来解决美国目前面临的一些地缘政治冲突。

对华合作

1.美国欢迎中国在国际舞台上扮演一个负责任的角色，

在经济恢复、气候变化和防止核扩散方面与美国合作。

2.在建立与21世纪全球中心国家的伙伴关系方面，亚洲逐渐繁荣的经济状况跟美国未来的发展息息相关。美国将会一如既往地跟中国建立一个积极的、有建设性的、广泛的合作关系。

3.美国将会促使中国在实力逐渐增强的今天，在和平、安全和繁荣方面做出贡献。美国将会利用跟中国新建立的战略经济对话机制加强跟中国的军事交流，减少不信任。(注:以上均出自第51页《加强共同利益》章节)

●解读

中美之间有经济利益的汇合点，美国越来越重视与中国的合作与对话，希望能邀请中国分担更多的国际事务。

防范中国

1.美国将会继续监控中国的军事现代化项目和相关准备，以此保证美国的利益和美国的同盟国不会受到负面影响。

2.中美不会在所有事务上保持一致，美国会一如既往地对中国人权状况进行关注。

3.美国将会缓和中国大陆和中国台湾的紧张“情绪”。(以上均出自第51页《加强共同利益》章节)

●解读

美国对中国一直持有两面性。一方面在利益广泛的经济等领域希望加强合作，另一方面又害怕被崛起势头强劲的中国赶超，对中国持有防范之心。法制晚报

“变”在何处

与布什的安全战略相比，奥巴马的新战略最重要的变化是放弃将“先发制人”作为基石。同时，新战略表明，在继续维持军事优势地位的同时，强调外交、情报、执法等非军事力量在应对国家安全挑战中的作用。

“变”之缘由

新战略强调经济因素在国家安全中的作用，是因为美国刚刚经历上世纪30年代“大萧条”以来最为严重的经济衰退，元气大伤，经济复苏势头能否持续、巨额国债及财政赤字会否将经济再次拖入低谷，目前还尚难断言。

奥巴马在新战略中更突出了国际合作的重要性，在加强与盟国关系的同时，注重加强同俄罗斯、中国等大国以及巴西、南非等新兴市场经济国家的合作。这归根结底是由于发展中和新兴市场国家近年来经济实力显著增强，国际地位日益提升。

本质未“变”

新战略说，美国国家安全战略的核心目标是维护美国在世界的领导地位，从而更有效地捍卫并增进国家利益。由此可见，新战略突出多边主义色彩，主张改革国际机构，建立国际新秩序，其意图是使美国主导这些国际机构和国际新秩序，为美国国家利益服务。

另外，新战略虽然将军事打击作为外交努力无效后的最后手段，但并未放弃采取单边主义行动和“先发制人”的权利。这说明，美国的策略是，在能得到“多边”支持时就利用“多边”；“多边”不听从指挥时，则不惜“单边”行事。

新战略依旧将保持军事上的绝对优势作为安全战略的重要目标之一。同时，新战略指出，极端主义与大规模杀伤性武器相结合，是美国国家安全面临的最大威胁，这与布什战略中的提法一致。



南京新东方

雅思学习中心

雅思暑期所有课程全面参加活动

HLC 84728266
IELTS International Learning Center
雅思国际学习中心

6.6折

SAT、托福最新考情发布会

发布会时间：6月16日下午13:30-15:30

发布会地点：湖南路教学区1教（湖南路1号凤凰国际书城6楼）

SAT-6月考试 亲临考场探秘 独家考情剖析 深入解读高分秘诀
托福-最新考试技巧大揭秘 新东方满分学员成功分享

留学直通车项目现场发布：

考试培训+留学规划+院校申请+签证辅导，
全新新东方一站式服务！节约时间，节省费用

选留学直通车享受

托福 免费培训

84721870 (直通车) 83719656 (总部) 总部：芦席营97号长江科技园内
本活动最终解释权归南京新东方所有