

厅官炮轰“政府药品定价”

广东卫生厅副厅长认为，发改委药品指导价高得离谱

谁是“暴利药”的幕后推手？广东卫生厅副厅长廖新波表示，天价药源于政府定价虚高。

关于谁是“暴利药”幕后推手的问题，不少网友把矛头指向医院，认为是医生“收回扣”推高药价；也有人指责药品集中招标，不能有效挤掉药价水分。

广东省卫生厅副厅长廖新波则认为，医院只是“暴利药”利益链条的下游，问题关键出在源头——政府物价部门定价虚高。

廖新波说，目前我国的药品定价机制是：国家发改委或各省物价局制定的药品指导价是“天花板价”，价格高得离谱；省级统一招标价为“斩首价”，即在国家指导价的基础上轻柔地挤出一点水分，价格仍

然畸高。如果这两个环节不进行改革，仍然按照原来的药品定价机制执行，药品价格还是下不来。

一名物价部门人士对记者称，目前让他们头痛的问题是，我国药品品种规格相当复杂，政府在进行价格核定时，多采取企业自主提供成本信息资料的方式。对于企业提供的资料，由于工作人手不够，很难做到每个药品都实地查看药品入库记录、财务凭证等反映价格信息的第一手资料。

该人士也承认，这存在寻租空间，不排除有物价部门官员收取药企“好处费”，定价“就高不就低”的现象。廖新波呼吁，要从源头抓起，改革政府定价机制，让药价相对真实地反映价值。

据《南方日报》

»廖新波语录

医改难以按部就班是因为缺乏系统管理——各自为政。部分协调谈何容易，有部门曾向我提出开放所有医院的楼顶安装网络中继站，以实现医疗信息无线传输，我无言以对。就连一道菜端上桌面都需经过18个部门的管理，由此可看出问题。

“我们相当多的医疗纠纷案件的病历资料都涉嫌伪造、篡改，还有部分医疗机构存在隐匿、拒绝提供病历的行为。我遇到过一个关于病历记录与事实不符的投诉，是说患者已经死了，但仍有发药记录。”

»交锋

快报记者对话知名专家胡晓翔

药品价格就是应该高 极端个案不能说明定价机制问题

药价虚高现象一直受到炮轰，但是体制内官员也批评药品定价，则是非常罕见的，广东卫生厅副厅长廖新波就做了这样一件事，引起广泛关注。

廖新波这样的官员 多多益善

现代快报：廖新波一直有敢说话的名声，这样的官员给我们带来了什么样的感受？

胡晓翔：我觉得现在这样的个性官员太少了，这种官员多多益善，他敢于紧跟热门话题，及时在博客中发表观点，而又大部分都是正确的话，说明他对平时的工作是非常熟悉的。此外，从他身上还透露出了透明政府、透明执政的现代理念。透明是现代宪政的核心。

现代快报：卫生厅的官员炮轰药价定价制度，这个算不算自曝家丑？

胡晓翔：不能完全算，因为定价权并不在省卫生厅，从这个角度来说，还是在讲别人吧，当然他作为一种行政级别较高的官员能这样说，从广义上说也算是一种自我解剖吧。估计这个观点也是因为前一阵的“暴利药”事件引起的。

药品就是应该贵

现代快报：对，“天价芦笋片”事件。

胡晓翔：我个人认为，这个还是一种极端的个案，也不排除中间确实是出现了一点偏差，而导致了这种离奇离谱的事情，但不能说明药品这种特殊商品的定价机制的问题。在一条声地抨击药价高的情况下，我倒有另外一种看法。药品，它就是应该贵。

现代快报：为什么这样说呢？

胡晓翔：因为药品是一种特殊的商品，它是一种工艺要求极高的商品，尤其它的前期开发，它的投入是别人看不见的，一种药品要是成熟，能用于临床的话，它的前期可能要经历多次失败，十次失败的成本肯定要加在一次成功的成本里面。如果有10支团队研发，其中1支成功的话，那这个比例已经是不得了。从这个角度来说，药品研发的投入是很高的，药品比较贵，也是个正常的现象。如果一个国家的制药行业产出的全是不值钱的药的话，可能这个国家就比较危险了。

现代快报：那药价畸高的事实还是存在的啊。

胡晓翔：这个事实肯定也有，大家讲的也都有道理，但是我觉得一条声地认为药品不应该贵，这是不正常的。另外，从药品的安全性来讲，不要忘记了药品作为特殊商品的属性。



»廖新波其人

广东省卫生厅副厅长，主管医政工作，是国内目前名气最大的“博客官员”。他在新浪上的“医生哥波子”博客，拥有一大批崇拜者，名曰“菠菜”。其敢说敢言的作风让他在公众中拥有了极高的知名度。

»相关新闻

国家发改委： 全面排查 降低虚高药价

国家发展和改革委员会有关人士25日介绍，国家发改委将采取四项措施，进一步降低虚高药品价格。这位人士表示，四项措施包括：对属于企业自主定价的药品，加强市场价格调查；对政府指导价药品加强成本审核；建立基本药物动态调整机制；研究改进药品价格管理办法。

对属于企业自主定价的药品，物价主管部门将加强市场价格调查，研究制定牟取暴利的界定标准，依据有关法律法规进行查处；加大对流通环节恶意加价、牟取暴利行为的打击力度，一经查实，予以曝光。发改委有关部门负责人说，物价部门将对政府指导价药品加强成本审核。对纳入医保报销、从企业自主定价转为政府指导价的，要核实真实出厂交易价格，严格审核成本费用明细，防止企业虚列成本，虚报价格。目前，国家发改委正在进行全面摸底排查，降低偏高的药品价格，以推动今年实现60%的基层医疗机构实施基本药物制度。对其他政府指导价药品价格将分期分批进行复核，根据成本及市场供求变化适时进行调整。在研究改进药品价格管理方法方面，国家发改委正在修订药品价格管理办法，探索有利于推动降低招标采购等市场交易价格的方式方法。

这位人士说，在取消医院药品加成的过渡期间，国家发改委为调动医院使用低价药的积极性，拟在不突破现行15%加价政策前提下，适当调低高价药加价率，相应提高低价药加价率，实行差别加价政策；进一步扩大药品剂型规格差比价规则的实施范围，防止企业采取变换剂型、规格等方式变相涨价。

新华社

专家分析： 大部分利润 被销售环节吞食

药价是如何虚高上去的？专家透露，药品的生产成本仅占药价的不到5%，药价形成的大部分利润被销售环节所吞食。

一位在国有医药公司主管过10年销售的人士向记者透露，我国生产的大部分西药真正的生产成本还不到零售价的5%。比如一种名为“恩丹西酮”的化疗止吐药，规格8mg/支，在医院售价为80元—90元，但是其生产成本是多少呢？平均每支的原料成本不足1元，加上包装及工资、管理等，成本也不到零售价的5%。

如此低的成本，为什么其价格会虚高到令人咋舌呢？山东大学卫生管理与政策研究中心专家成刚说：“药品定价的基础应该是生产成本，但现在药价与成本已经没有什么关系了，而是按照市场需求确定药价，定价者更多考虑的是市场需求量、需求者的承受能力、同类产品竞争的情况等。”

专家分析认为，在我国，药品的市场竞争方式是逆向定价，竞争越是激烈，越得提高价格。原因在于药品既是商品，又不是普通意义的商品，其终端用户没有自主选择权，采用与否的决定者与付费者不同，患者是被动接受医生建议。只要打通医生这一环节，药品就有市场。为了使医生更多地使用自己的药品，在可替代药品众多的情况下，药厂给出的回扣高低就成了影响医生开处方的一个重要因素，只有“高定价”才有“高回扣”的可能。据业内人士估计，医生回扣部分占药品零售价的20%左右。

专家认为，目前我国药品价格形成的整个链条都有问题，光解决哪个环节解决不了根本问题，除非建立起完善的国家补偿机制，使医院不再依赖于药品收入。

新华社



国家要建立公利的 医疗服务免费享受体系

现代快报：药价贵，老百姓也存在吃不起的情况啊。

胡晓翔：药价应该贵，和病人吃得起药，这是两个概念。要让单个的家庭抵御疾病的风寒，那是不可能的，所以必须提出这样一个观点：国家要建立公利、保障性的医疗服务的免费享受体系。是以有人来买单的角度化解用药贵的问题，比如说，一种药价10元钱，个人也许只需花2元，另外的8元是有人代你付了，而不是单向地打压药价，甚至摧毁药价体系。药价不能说一点水分没有，也应挤压，但是只考虑到这一点，认为这就是“看病贵”的唯一一种解药，那就错了。在挤水分的同时，还要注意培植高质量的也许是昂贵的药品。

现代快报：现在很多批评集中在药品的流通领域，包括给回扣行为抬高药价，这又该怎么看？

胡晓翔：这么多人批评不能说一点道理没有，回扣现象也不能讲完全不存在，但是它绝对不是药品领域里的唯一现象，我觉得不能一棍子打死，医生开药也不是很多人描述的“一抹黑”，但个别极端的例子任何行业都有。现在我们强调新医改，叫摒弃市场化机制，强化政府的责任。

任，加大政府的投入，就显得格外重要。

现代快报：发改委有关人士25日介绍，国家发改委将采取四项措施，加强药品价格管理，加大对流通环节恶意加价、牟取暴利行为的打击力度，进一步降低虚高药品价格。其中有句话就说到要对流通环节实际加价率进行监控。

胡晓翔：有两个点可以讨论，第一，招标这个问题是不是唯价格低才能入围，如果这样是很危险的，还是要强调性价比，便宜无好货。第二，任何一个商品的领域，如果中间环节过多，那肯定是增加了无谓的成本，从这个角度讲，挤一挤是可行的，但是这个要和国家的整个营销体制的改变相挂钩。

快报记者 刘方志