

国土部公布9起典型违法案件

江苏省邳州市多宗违法占地案为其中之一

4日上午,国土部公开曝光一批挂牌督办违法案件及2009年土地例行督查的违法违规案件。国土资源部执法监察局局长李建勤公布了9起国土资源部违法案件查处情况和4起挂牌督办案件,同时通报中央治理工程建设领域突出问题工作领导小组办公室、国土资源部、监察部联合挂牌督办的5起国土资源违法案件处理结果,是近一时期以来曝光量最大、查处力度最强的一次。



在一次行动中,西安市灞桥区拆除了12栋违法建造的商品小别墅 华商报 供图

李建勤介绍,当前,我国正在经济企稳向好的关键时期,国土资源管理工作在保发展的前提下,认真分析现阶段工作中出现的情况和问题,一是扩内需项目落地带来强劲的用地需求,供需矛盾十分突出;二是城镇化快速推进对土地管理提出了新的要求;三是新农村建设用地亟需引导规范;四是房地产开发用地供应需要进一步保障和完善;五是勘查市场趋热,勘查和开采秩序的维护难度加大;六是国土资源违法违规仍然比较严重。面对当前和今后一个时期国土资源管理面临的复杂局面和严峻考验,各级国土资源行政主管部门积极主动服务,严格规范管理,认真落实国务院领导“敢于碰硬、不怕得罪人”的要求,保持对国土资源违法行为的高压态势,密切关注苗头性、倾向性问题,不断加大执法监察力度,严肃查处了一批国土资源违法案件。

为发挥典型案件“查处一案、震慑一方、教育一片”的警示作用,国土资源部决定向社会公布9起典型案件结果。这9起案件是:广东省清新县云龙、云来产业基地违法征、占地案;江苏省邳州市多宗违法占地案;安徽省芜湖市三山区政府违法批地案;陕西省榆林市榆阳区麻黄梁工业集中区违法征、占地案;重庆金进丰实业有限公司违法占地案;江西省萍乡市湘东区政府违法占地案;湖北省武汉市洪山区左岭镇政府违法批地案;云南有色地质313队

违法转让探矿权案;贵州省晴隆县王家湾金矿越界开采案。李建勤表示,目前,违法建筑已拆除,非法占用的基本农田已复耕,有36名党政领导干部受到了党纪政纪处分。同时,为督促有关地方将国土资源违法案件依法处理到位,国土资源部决定公开挂牌督办4起典型国土资源违法案件。这4起案件是:内蒙古自治区鄂尔多斯市一通煤化有限责任公司违规建设高尔夫球场案;北京市怀柔区杨宋镇出售集体土地建房案;辽宁省沈阳蒲河湾农业科技有限公司违法租用集体土地建房案;河北省赤城县两矿业公司违法占地案。国土资源部4日发出挂牌督办通知书,责成有关省

级国土资源行政主管部门会同监察机关严肃查处上述案件,查处结果将适时向媒体公布。一季度,国土资源违法总体呈下降趋势。全国共发现本季度发生的违法用地行为7661件,涉及土地面积3.1万亩,其中耕地1.06万亩,同比分别下降13.99%、上升1.01%、下降24.62%,比2009年四季度分别下降63.47%、84.36%、89.05%;立案查处本季度发生的违法用地案件2705件,占用耕地面积6645.1亩,同比分别下降19.83%、8.74%;立案查处矿产违法案件777件,同比上升6.29%;全国共有51名责任人受到行政处分,71名责任人受到党纪处分,44名责任人受到刑事处罚。综合新华社、人民网

»对话

清华大学知名学者:

利益驱动造出“连云港楼超超” 要罚款就要超过它的违规获利

国土资源部4日公布9起国土资源部违法案件查处情况和4起挂牌督办案件及5起国土资源违法案件处理结果,是近一时期以来曝光量最大、查处力度最强的一次。关于地方政府违法用地的问责及土地规划的前瞻性,知名学者孟延春有自己的看法。



孟延春
清华大学公共管理学院副教授。

集约使用土地应成一种原则

现代快报:现在违法用地的现象还比较多见。有一个现象值得注意:西安市早在2002年就耗完了2010年前的规划建设用地指标,那么,面对强烈的建设

用地需求,这就出现了一个尴尬的局面。
孟延春:规划应该具有前瞻性,规划目标要满足长远的预期,对未来要有一个充分的估计。规划建设用地指标提前用完,其中原因之一,可能是这种规划对未来发展速度预期不足,经济发展速度比较快,而规划指标跟不上。
现代快报:问题是土地是一种稀缺的资源,对未来估计充分了也难以增加指标啊。
孟延春:土地资源的稀缺性不容回避,例如为了保证国家粮食安全,我们有了“18亿亩”土地红线,这是非常正确的,这个红线不能突破。那么,我们的规划,就不能仅仅是简单地在土地增量上做文章,针对经济的发展速度和要求,集约使用土地,应该成为一种方向和原则,要在集约化上更多地做文章。
现代快报:作为北京市行政区划学会常务理事,你觉得北京在土地规划方面有什么值得借鉴的经验吗?
孟延春:北京这方面的规划,应该说是比较有全面的考虑的,例如针对北京自然生态环境的涵养,提出了11000多平方公里的土地用于农业生态用地,占北京面积的70%以上,其中也确定了耕地规模,当然北京也根据自身的资源环境条件,提出可能的总建设用地规模,大概有3000多平方公里吧,对未来城市发展用地有了

总的把握。当然要处理好有限的土地资源与未来长期发展的关系,在这上过程中一定要充分利用存量土地资源。
利益驱动是“连云港楼超超”的主要问题
现代快报:2008年,国土部曾表示要从2009年起对地方政府违法用地问责。这次国土资源部向社会公布9起典型案件结果,有36名党政领导干部受到了党纪政纪处分,应该说还是有成效的,不过,一些网友认为这个力度还有限,你怎么看这个问题?
孟延春:这个问题挺复杂。有些问题是发展中出现的问题,在经济发展比较快的情况下,相应的规章制度未跟上,可做可不做的事情做了,最后就可能违规。造成这种情况,原因之一是因为制度不健全。另外,促进发展经济有时候也有一定的风险,这种风险更多的是系统或制度本身缺陷而带来的风险。在现实实践当中,有些地方部门的管理必须要满足整个城市或地区的发展意愿或要求,可能就超越了权限范围而违规,因此为了避免这些问题的出现,就要有制度约束行政权限的膨胀,约束行政自由裁量权。
现代快报:上个月,现代快报和央视都对“连云港楼超超”进行了报道,位于江苏省连云港市市中心位置的四栋楼,从规定的6层楼盖到22层,而该楼有政府官员买下的房子,不少人认为这里

有“官商勾结”的因素,你怎么看?
孟延春:这里面可能有“官商勾结”的因素,但是主要的问题可能还是“利益驱动”。开发商超规划或规定的行为产生后,一般只是进行罚款处理,而这个处罚款额比其超规划盖房得到的利益小得多,开发商从利益成本算账的角度看,当然就愿意这样做,打个比方,获利500万,罚款100万,为什么不超规划呢?而这个也是普遍存在的情况,可能是“连云港楼超超”超得比较厉害所以受到了关注。
现代快报:对于类似的建筑,如果不拆,那是违背民意,把它拆了,也是“规划之痛”。
孟延春:现在进行的这种处罚管理还是后向管理,结果发生了才去管,正确的做法是建设中就应有监管,这种监管应是全过程的。规划审批后,应有不定期检查,及早发现问题。现在很多情况可以说是放任。
现代快报:如何提高土地规划违法的成本呢?
孟延春:对于违法违规的行为,在处理时,应该让其获得的利益全部被抵消掉,拿“连云港楼超超”为例,就应该是罚的款要超过加盖楼层所获得的利益。加强监管,在法律制度上就要完善,还要落实好制度。此外,当地这个开发商不是一般的自然人,它有影响相关部门决策的力度,所以政府部门还要有能力克服其负面影响。
快报记者 刘方志

»跟帖

新浪网友匪我思存:记得2006年也公布过一批,敢不敢再公布现状?
新浪网友zggttdj:只有这些了吗?那些市长、局长有处罚的后文呢?就这样查处吗?
新浪网友ssxue8:曝光不能笼统说违法。违反什么法律?哪款哪条?处理结果?统统大白于天下……这才是依法执政。
新浪网友手机用户:要坚持不懈,查到底,追究到底,那才是治理土地最有效的办法。

»相关新闻

七部委正摸底调查 地方建“高尔夫”热

虽然中国官方屡次明令禁止违法违规新建高尔夫球场项目,但各地建设高尔夫球场的热情却从未衰减。国土资源部官员4日表示,现在一些地区拟建、在建高尔夫球场现象有所增加。目前国家发改委、国土资源部、住房和城乡建设部等七部委正在进行高尔夫球场摸底调查工作。
国土资源部执法监察局局长李建勤4日告诉记者,当前,国土资源违法形势依然严峻。出现一些需要高度警惕的苗头性、倾向性问题。一些地区拟建、在建高尔夫球场现象有所抬头。
今年年初,国务院在《关于推进海南国际旅游岛建设发展若干意见》中对高尔夫产业的发展作出了政策性规定。
李建勤说,当前,各地高尔夫球场建设出现了一些新的情况,国务院出台的《关于推进海南国际旅游岛建设发展若干意见》中,规范了高尔夫球场的建设,有些地方片面理解该政策,以为可以开始建设高尔夫球场了。
“2004年1月,国务院发文规定地方各级人民政府、国务院各部门一律不得批准建设新的高尔夫球场项目。”李建勤说,这个文件现在仍然有效,这个文件明确规定,禁止新建高尔夫球场项目的审批。目前国家发改委会同国土资源部、住房和城乡建设部等七个部委,正在进行高尔夫球场的调查工作,各省正在上报有关数字。
李建勤说,国土资源部4日公开挂牌督办了鄂尔多斯一通煤化公司违规建设高尔夫球场案,对违规建设高尔夫球场现象要坚决查处。海南省要尽快研究制定高尔夫球场的建设规划。
高尔夫自从出现在新中国的大地上,就陷入争议的漩涡中。据报道,到目前为止,全国经过国土资源部审批的高尔夫球场只有10个。但在2004年1月国务院停止高尔夫球场用地审批及以后诸多“禁令”之后,现在中国新建高尔夫球场却有近400个之多。
国土资源部部长徐绍史在今年的国土资源部工作会议上公开表示,今年国土资源部将要重点打好六场硬仗。其中,要重点清理“小产权房”和高尔夫球场。
据中新网



4月14日,快发表社评《关于连云港“楼超超”的五个追问》