

政府上网公开信息就像躲猫猫

王锡铤:如果“不够透明”系失职,应问责

近日,4个直辖市和15个副省级城市的政府网站公布了2009年度政府信息公开“账册”,除武汉外,均“自责”信息公开程度与公众需求尚存差距。学者王锡铤认为,不少地方政府信息公开形式大于内容,而各方对政府信息公开的推力和压力还不够大。

□快报记者 刘方志

老百姓查找信息就像在大街上找办公楼

现代快报:您怎么看这种“集体自责”现象?

王锡铤:政府自责也是一种表态,能有这个意识,还是一种进步。但是仅有“自责”还不够,应该进一步反思政府信息公开和公众需求的差距到底在哪,为什么会有这种差距。如果是因为政府工作不到位,那么监察部门还应调查,如果有失职行为,还应该问责。现在很多公开,还是一种形式上的公开,实质上避重就轻。

现代快报:那么多的城市明知有差距,为什么就没有一个城市在公开时就尽力弥补这种差距呢?是不是有害怕“枪打出头鸟”的心理?

王锡铤:不是这种心理,应该说,没有哪个政府或主要官员愿意主动公开,如果没有大的压力和推力,可能还是会有信息封锁的惯性。在与政府自身的惰性、摩擦力的关系上,各方对信息公开的推力、压力还不够强大,还不能克服和减少这种阻力。

现代快报:政府信息公开,网络发挥了主导作用,然而,中国社会科学院发布的《中国地方政府透明度年度报告(2009年)》显示,在被调查的43个省会城市、大城市的政府门户网站中,半数以上被评定为不及格。

王锡铤:政府主动公开,互联网是一种最方便的形式,但是很

多政府网站公开政府信息可以说形式大于实质,不少网站建设时就存在问题,网络整合度也很低,不是用户友好型,不是从方便用户的角度考虑,一旦作为公开信息的平台,原来存在的问题就突出,致使信息碎片化,老百姓查找信息就像在大街上找办公楼。不客气地说,与其说是方便百姓检索,不如说是玩躲猫猫。

“成都样板”源自习惯

现代快报:2009年,15个副省级城市中召开新闻发布会次数最多的是成都,共120场,由此有了“成都样板”之说,这说明了什么问题?

张立伟:据我所知,在这方面成都做的是比较好的,比如成都应对去年的“6·5”公交事件得到了人民网舆情监测室的肯定。

现代快报:为什么成都都会成为这样的样板?能不能说召开那么多场新闻发布会,是因为重大的突发事件发生得多?

张立伟:比较起来,成都发生这样的事件还不算多。我觉得,主要是2008年汶川大地震后,成都政府养成了信息公开的习惯,在公开信息时往往比较主动。

现代快报:在公开的政府信息条数上,成都也是15个副省级城市和4个直辖市中最多的,可否说成都是最透明的?

张立伟:我认为公开条数的多少至少是透明与否的标志之一,但是不能画等号,公开多少条数这只是量的指标。



成都“6·5”公交事件现场 资料图片

今日嘉宾



王锡铤
北京大学法学院教授。



张立伟
四川省社科院新闻传播研究所所长。

交锋

晒“三公账单”必先晒权力?

王锡铤:不存在这个前提

现在地方政府纷纷晒权力账单,长春市政务公开办公室综合指导处处长李向志在接受记者采访时表示,晒“三公账单”之前,先要把权力账单晾晒出来”。

对于这个观点,王锡铤教授并不认同,他对快报记者说,这是两个方面的问题,晒权力账单是最低限度的要求,“如果权力不公开,百姓就可以否认你有这样的权力”,和“三公账单”的公开不太一样。王锡铤说,“三公账单”还是财政支出方面的账单,按法理应公开,现在政府常说在技术上还无法做到公开,但他认为技术上不是问题,核心问题是财政民主化、建立公共财政体制的问题。“权力公开不是‘三公账单’公开的前提。”王锡铤强调。

专家视角

城市信息公开统计口径可能不同

第二年发布年度报告,各城市摆在一起,公众必然有一番比较——谁更透明一些?

用数据说话吗?长春市政务公开办公室综合指导处处长李向志的答案是:不完全是。2008年,长春市累计主动公开政府信息383990条,去年,这一数字飙升至1210911条,另外,市本级公开的信息量最大,这是否说明长春市政府的信息更透明呢?李向志分析说:“按理说,这应该是成正比的,但我分析,排名背后,各地的统计口径可能不同。”对于信息陡增的原因,李向志解释,首先,统计口径不一样了,以前,动态信息很少计算在内,比如百姓咨询的一些信息,这个量能占整个比例的60%多。此外,还包括长春民生工作、规范完善制度、增加公开渠道等方面原因。 据《新文化报》

直面现实尴尬:“秘密”太多影响公开

“现行保密制度的确规定了,政府预算收支是保密事项。”上海财经大学公共政策研究中心主任蒋洪不久前说,现行的《保密法》的最大问题是国家秘密的范围定得过于宽泛,使得很多应该向社会公开的信息也被作为国家秘密。“目前,《保密法》正在修订中,全国人大常委会已进行了二审,但从征求意见稿看,不能公开的政府信息未见缩小的趋势。如果在国家秘密范围的界定上不能有所突破,政府信息公开就难以取得实质性的进展。”蒋洪说。在蒋洪看来,信息公开受制于利益与法律两方面因素。对于那些对财政资金的使用具有较大权力的人,主要考虑的是自己权力受到制约或者失去某些既得利益,而对于信息公开的具体执行者来说,他们关心的只是上面是否同意,他们害怕承担公开后的责任。 综合

王锡铤:官员个人“晒”账单是一种终端反腐

4月8日,北京大学法学院教授王锡铤表示,不论是预算的公开或者说更强烈的光照,还是官员个人的财产申报和对社会公开,都要有一种自上而下的政治决断,就是说我们到了某一个点,到底要不要搞,要不要在国家的层面上进行一种制度化的规定。

“关于预算公开,国务院已经做出了这样一个时间表,三年之内,中央部委的预算都要公开,财政部也要求省级政府,接下来这段时间也要财政预算公开。这就是一个决断,也就是说,在财政预算全面公开这个方面,形势应该说非常明朗了,只不过是路线图我们怎么样做得更好、更快而已。”

谈到官员财产的申报,王锡铤认为,这是一个更复杂的问题。在政治的考虑上有很多的因素,有许多的研究和调查显示,官员可能是不太愿意财产申报的,但是我们一定要知道,阻力越大,恰好表明我们更应该去推动这个公开,因为官员是人民的公仆,这是我们的国家性质决定的。要求公仆晒一晒他自己的账单,民众是有这个权利的。王锡铤表示,官员代行的公共权力和民众的利益是切实相关的,他是代替老百姓在行使这个权利,这种权利如果行使得不当、滥用,就有可能转化为利益,最终的表现就是各种各样的财产。因此“晒”官员个人的账单,其实是一种终端的反腐,它是一种制度化反腐的要求。 据人民网

新闻原件

4个直辖市和15个副省级城市亮出政府信息公开“账册”,其中——18城市政府“集体自责”不够透明

近日,2009年度政府信息公开“账册”出现在4个直辖市和15个副省级城市的政府网站上,19份“账单”中,除武汉外,均“自责”信息公开程度与公众需求尚存差距。

未予公开副省级城市中杭州最多

2008年5月1日开始实施的《中华人民共和国政府信息公开条例》规定,各级行政机关应当在每年3月31日前公布本行政机关的政府信息公开工作年度报告。

“今年是第二年发布年度报告,从大势看,公开是民心所向,也是政府不变的目标。”长春市政务公开办公室综合指导处处长李向志说。

在各地公开的年度报告当中,一项重要的考量指标是“公开的数量”。在15个副省级城市以及4个直辖市当中,各地主动公开政府信息条数最多的是成都市,共1410559条;最少的是大连市,共发布政府信息12727条。而单独考量市本级公开信息数量,长春市政府以1181326条高居榜首。

在各地的政府信息公开年度报告当中,另一个敏感字眼是

“未予公开”。在15个副省级城市中,未予公开信息数量最多的是杭州,共1017件,未予公开最少的是青岛市,共4件。

从19个城市政府信息公开的内容比例看,政策法规类仍占主导地位,通常占据公开信息内容的一半左右。另外,与公共利益密切相关事项类信息日渐增多。公开形式方面,从各地报告中看,网络正发挥着不可替代的主导作用。

成都样板新闻发布会是传统渠道

新闻发布会,政府公开信息的一种传统渠道。从数字看,2009年,15个副省级城市中召开新闻发布会次数最多的是成都,共120场,最少的是厦门,共9场,长春召开67场,发布信息245条。提及新闻发布会的样板,很多媒体记者都会联想起去年的成都“6·5”公交事件。当时,成都市政府新闻办曾在一天之内连续召开三次新闻发布

会,事发当日23时20分,发布会仍在继续当中,许多媒体记者大呼“信息透明”。

政府反思还不够透明

对于正在进步中的信息公开,公众有疑问,政府在反思。19个城市的政府信息公开年度报告中,18个城市列入了反思部分,除武汉外,均“自责”信息公开程度与公众需求尚存差距。

惟一没有“自责”的武汉,反思的方向不是信息公开过程中的问题,而是集中在机制方面,“少数部门和单位对此项工作重视不够,一些单位由于没有专门的机构和人员承担此项工作,长效工作机制难以形成。”

对于18个城市集体“自责”,李向志分析,政务公开存在的问题,有主观的,有客观的,有历史遗留的,也有现实的,进入网络时代之后,问题暴露就更加快速,百姓可以直接在网上质询政府。

他进一步解释,深层次问题由来已久,可以说,中国的政府信息公开是被动式的,在上世纪末,中国加入世贸时,就面临着不公开无法“入世”的局面,所以,背后这只推手是最主要的。 据《新文化报》

相关链接

2009年政府信息南京公开近万条

快报4月1日报道:如何打造“透明政府”一直是社会关注的焦点。3月31日,《2009年南京市人民政府法制办公室政府信息公开年报》出台,记者注意到,南京市人民政府法制办到2009年底累计主动公开政府信息近万条,去年共计产生公文类政府信息53条,主动公开21条,涉及国家秘密以外的其他免于公开的公文类信息27条。

在主动公开的信息中,政策法规类的信息3000余条;与公众密切相关的重大事项方面的信息有千余条。为方便公众了解信息,2009年进一步加强了信息公开渠道建设,规范性文件、重大行政处罚案件、依法行政报告等网上报备功能和行政复议案件、立法意见网上受理等功能在原有基础上得到增强。完善了南京市人民政府法制网实时更新制度,平均日处理信息量20余条。全年南京政府法制网共发布政府法制信息近4000条,其中撰写和采编本市各级行政机关政府法制信息近3000条,转发其他各类信息近1000条。 快报记者 鹿伟