

幸福之城

现代快报 | 星期柒新闻周刊 | 2010年4月11日 星期日

幸福江阴·路线图

梦想照进现实：“幸福之城”路线图

来不及细想，一切都已上路。31年前的改革开放，江阴以风一般的速度，开始了逐梦之旅。

从农业大县到工业强市，从工业强市再到全面小康达标市，稳坐全国县域经济头把交椅。此时的江阴，与昆山、张家港、常熟并称“苏南四小虎”。

忽有一日，偶然抬头，不见了蓝天。只因为，“村村点火，家家冒烟”。

腰包鼓鼓的江阴人，开始放慢脚步：这绝对不是要追逐的幸福。

而今再走进江阴，倾听小城故事，你会发现，幸福有时很简单。



从小康之城到幸福之城，江阴人一路走得自信、踏实

■快报记者 郑春平 江阴报道

白话里的幸福梦

早晨7点半，阳光轻柔。陈涛一路小跑，来到十字路口的早餐亭。

蒸笼里是热气腾腾的各色点心，熟练地递过去3元钱，再熟练地接过两个豆沙馒头、一袋豆浆，陈涛转身赶往公司。

香叶路一带有不少居民小区，不管是像陈涛这样行色匆匆的上班族，还是刚刚晨练完的大爷大妈，都习惯了依靠早餐亭来解决早饭。相比于流动摊点，这种由政府推行的“早点工程”，统一制作、统一配送，品种和卫生都更让人满意和放心。幸福的一天由此开始。

在GDP道路上飞速奔跑的江阴人，一度甚至无暇停步看看两边的风景。2005年，江阴GDP达788亿元，财政收入108亿元，成为江苏首批全面小康达标县（市）。这一年，也是江阴的“全国县域经济竞争力”三连冠。

稍作喘息，江阴人多了一份思考：小康之后的路怎么走，经济发展是为了什么？如果经济发展上去了，百姓的生活却没有富起来，环境质量也下来了，呼吸不到新鲜的空气，喝不到干净的水，吃不到卫生的蔬菜，这样的小康虽然验收“达标”，却难以得到百姓的认可。

跑得再快，最终仍是为了满足人的需求，提高人的幸福指数。只不过，就像诗人纪伯伦说过的，“不是我们已经走得太远，以至于忘记了，为什么而出发了。”

2006年6月召开的中共江阴市第十一次党代会，提出了建设幸福江阴的战略构想。幸福江阴的内核，可用“五民五好”来概括：以民生为本，力求人人都有好工作；以民富为纲，力求家家都有好收入；以民享为先，力求处处都有好环境；以民安为基，力求天天都有好心情；以民强为重，力求人人都有好身体。

这五句充满感性的大白话，一下子将“幸福”的梦想照进了现实。

市民考官亮高分

方向既定，心手相携。江阴把“指挥棒”与考核权，一并交到了群众手里。

通过全市20万人参与投票评选、组织专家座谈论证，并参照小康指标和2010年无锡现代化指标，一套以民生为核心，围绕“五好”展开评价的指标体系诞生了：39项客观指标，权重占60%；42项主观指标，权重占40%。

2009年江阴百姓对主观指标平均打出87.06分，客观指标监测评出97.82分，幸福江阴综合评价指数为93.52分，比上年提高3.47分。

家住西门新村的毕智燕、西杏二村的陶丽，她们是两位普通的江阴市民，也是幸福江阴的“资深考官”，从2006年开始，她们年年都要为“幸福江阴”打分。

在2009年主观指标评价中，毕智燕打出的总分是92分，陶丽打出的是94分。对后来公布的官方数据，她俩评价，“跟我们亲身感受的差不多。”

毕智燕在一家大商场工作，她说自己是从客人身上读到“人人都有好收入”的，“这几年江阴人的消费能力越来越强，越来越舍得花钱了！”

2009年，江阴市城镇居民人均总收入为28910元，比上年增长13.55%。与同年江苏省平均水平20562元相比，江阴人足足高出了8358元！这甚至是一些发达地区一年的人均收入。

正在倡导的国民收入分配制度改革，说白了，就是要看一个地方政府舍不舍得、能不能分好社会财富这块大蛋糕。百姓收入能不能“跑赢”GDP。2009年江阴全市GDP达1713.36亿元，比上年增长11.60%。相比之下，江阴市城镇居民人均收入增幅13.55%，领先于GDP增幅1.95个百分点。

公租房里的甜蜜蜜

对刚工作的王晓臣而言，收入高低紧紧连着他的“安居梦”。

去年8月，王晓臣从苏州大学胸外科专业研究生毕业后没回陕西老家，与女友一起落户江阴，双双成为江阴市人民医院的医生并且成了家。

毕竟刚工作，小夫妻俩每月收入加起来3000多元，仅房租就要去掉1250元，买房根本不敢想。后来听说像他这种情况可以申请“公租房”，租金很便宜。抱着试试看的心里到房产管理局一问，一切都很顺利：开证明、办手续，很快就有了批复，他拿到了一套位于花园一村“公租房”，71平方米，两室一厅，每月租金只要500元左右。这个小区同样的房子，市场租金在1000元—1200元之间。

这几天，王晓臣可谓“双喜临门”：搬进了新房，妻子又有了一名孕，他很快就要当爸爸了。走进他的新家，温馨扑面而来，空调、桌椅橱柜等常用家电、家具都是统一配置好的，小夫妻另外又添了一套色彩鲜艳的布艺沙发，客厅里顿时更有生机。

高房价下，公租房给都市“蚁族”带来了一丝暖意。

江阴市住房保障和房产管理局副局长陈斌介绍，江阴现有公共租赁房200多套，二期在建的还有200多套。公租房的供应对象主要是新就业大学生、具有中级以上职称的紧缺人才、学位或职称“双高”人才、军队转业干部等。同时，今年江阴将确保在年底前（先于全国一年），解决中低收入家庭的住房问题；建设完成18万平方米限价商品房；逐步解决城区“夹心层”的住房问题。同时，也鼓励开发高品质商品房，满足不同层次的住房需求，提升城市的层次和品位。

公平与保障兼具

安居之后，幸福仍未松懈，还有

教育、医疗等症结待解。

对教育，江阴的化解手法是“公平”：整合城乡教育资源，确保城乡居民享受同等的教育权利，外来务工人员子女全部在公办学校就读。

走进云亭实验小学，六年级的刘自豪说起自己的学校，脸上绽放出灿烂的笑容。这孩子2004年跟着父母从重庆老家转学到江阴，爸爸在水泥厂、妈妈在纺纱厂，他和江阴本地孩子一样，顺顺当地地进了云亭实小这所公办学校。一晃6年，记者问他觉得自己是哪里人，他脱口而出，“江阴人！”

校长朱虎兴拿出了一份统计表，2009—2010年度，云亭实验小学总部加分部在校学生2835人，其中外来务工人员子女1086人，比例达38%。

“这些外来孩子跟江阴本地孩子一视同仁，包括义务教育免除的各项收费。”朱虎兴说，分班时也不论地域，例如统计表中的四（3）班，共有49个学生，其中外来子女23个。

有人说，江阴用地方财政来给外来务工子女的教育买单，有侵占本地公共资源的嫌疑。作为教育一线工作者，朱虎兴的评价很简单，“外来工是新市民，也是在为江阴做贡献，让他们没有后顾之忧在这里工作，有什么不好？”

有些事情想到并不难，关键在于职能部门有没有“当真”去落实。比如公厕的标识问题，很少有人知道，市委书记朱民阳曾亲自作过三次批示，直到满意、落实。道理很简单，一个公厕标识尚且如此，举一反三，没有哪一件民生细节可以被忽略。

一连串的民生需求，也“倒逼”出了经济的转型升级。不断提升的民生期盼，“倒逼”着环境的优先保护。

江阴市民闲暇之际受到公园散步，这种放松身心的方式“不计成本”，因为全市所有公园早几年就已经免费开放。若想再走远一点，选择会更多。位于江阴东南部的敢

全省率先推出了新农合大病补充保险。

有保障，就有了希望。走进澄江街道低保户吴军的家，很难想象这是一个丈夫患有癌症、妻子下岗失业的低保家庭——房子虽老却干净整洁、朴素温馨，他们没有被疾病和清贫压垮。吴军每月有420元的低保金，妻子陈国秀给一家药店打工，每月还有500元。另外，各项保障给了他们支撑：2009年吴军刚刚领到1万元医疗救助，正在上五年制大专的女儿2008年、2009年也享受了6000元助学金，日常的水电费每年还有300元补助……在不幸面前，所谓幸福，就是这些暖人心的一点一滴。

江阴的幸福工程，令人向往，更入人深省。

中共中央党校研究室课题组在深入江阴调研后，作出了这样的评价：幸福江阴的建设，创造性地实践了科学发展观。“这发展，那发展，一切为了人的全面发展”，幸福江阴建设过程中，把科学发展与人民幸福紧密联系，突出体现了执政为民的宗旨。

课题组认为，从实现全面小康到建设幸福江阴，对探索中国县市发展道路具有示范作用；以人为本地建设幸福江阴，对坚持执政为民，树立正确政绩观具有导向作用。幸福江阴追求新的目标，进入新的境界，“可谓科学发展上水平、全面小康上台阶的样板工程。”

“江阴将‘人民幸福’在发展中具体化、目标化、科学化，使之成为政府与群众的共同意志，‘幸福江阴’建设取得突出成绩，使江阴人民的幸福指数和幸福感受明显提高。江阴的经验值得推广。”

——中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮

快报记者对话无锡市委常委、江阴市委书记朱民阳：

幸福不幸福老百姓说了算

就算再忙，朱民阳也常常在晚上抽出时间散步。不全为了放松，更为了更好地了解自己这个城市。路线从不固定，一些职能部门负责人经常会接到他在散步时打来的“挑刺电话”——哪里哪里做得还不够好……

遇有市民跟自己打招呼，朱民阳从不问“你幸不幸福”。打造幸福江阴，他更关注改善民生的若干细节。

幸福观：“根据老百姓的要求和愿望做一点他们欢迎的事情，还是蛮有幸福感的”

5年前，朱民阳由无锡市外经贸局局长调任江阴市委书记。有着“县域经济老大”的股实家底，哪怕“保守”一些，也可以保证任期内各项数字足够漂亮。但他却坚定地推出了“幸福江阴”战略，用严格的考核体系把自己套得牢牢的。

现代快报：5年致力于幸福江阴建设，相信您会比当年有更多感触。

朱民阳：每当忙完工作，看到窗外美丽的江阴，我感觉总是时间不够，要继续努力做好工作。如今，我更加深爱江阴这块土地，想要抓紧每一天，把事情做好。

现代快报：有个流行词叫“晒幸福”，如果让您也晒一晒自己的幸福，最值得晒的是什么呢？

朱民阳：往大了讲是为人民服务，就内心感受而言，能有这样一个平台，根据老百姓的要求和愿望做一点他们欢迎的事情，实事求是讲，还是蛮有幸福感的。特别是在这几年的工作中，党委政府和人民群众凝心聚力，城市环境和面貌一步步得到改善，百姓幸福感逐步得到提升。有时走在街上，市民喊你一句，跟你握个手，也是蛮有幸福感的。

现代快报：也有个流行词叫“被幸福”，您认为江阴有没有这样的现象存在？2009年幸福江阴的主观评价得分87.06，离满分还有一定距离，对此您有什么看法？

朱民阳：如果我来打分，也只能是80多分。比如有市民还没找到好工作，所以不幸福，如果百分之百满意，那也不是不真实的。但这样提醒我们，还有很多工作没有做好。比如我觉得“人



“有时走在街上，市民喊你一句，跟你握个手，也是蛮有幸福感的”——朱民阳

现代快报：我们发现从幸福指标体系的制定开始，江阴就特别注重民意互动。

朱民阳：幸福江阴就是要引导百姓积极参与。下一步要继续提升幸福感，就应该特别重视“民主促进民生”，让百姓有话能够表达。说实话，这四五年的幸福江阴建设，党委政府的推动仍是主体，群众的参与还是初步的，还是不够；过于依赖政府推动，没有把老百姓、社会上各种力量调动起来。

现代快报：怎样来保证“民主促民生”落到实处呢？

朱民阳：我们今年3月份刚制订了建立“民主促民生”工作机制的实施意见，并全面实施重大项目听证制度，建立科学民主决策、依法决策、决策公开和决策问责四大机制；举办政情交流会、开展幸福江阴网络论坛等。百姓提的一些问题，是在提醒我们，有些问题我们要赶紧改进。

现代快报：很多人说，江阴之所以“幸福”是因为太有钱，否则很多事情都没法实现。在您看来，“江阴模式”是否可以复制？

朱民阳：幸福江阴建设也不全部依赖政府的钱，“有钱花，但是不乱花”，能靠市场解决的，政府决不掏一分钱。至于能否复制，应该让人家来说。但是有几条，不管有钱没钱，应该都是能做到的：第一，民生无小事，关键是要想得早、做得早；第二，想事情做决策，要真正有制度性的安排，注意倾听民情，把握民意，满足群众所急所盼所需；第三是转型发展问题，不要再走先污染后治理的老路子；第四，在发展中抓好干部队伍、企业家队伍、人才队伍；第五是做好城乡统筹，全市统一规划。还有就是新市民、老市民，各个群体的利益平衡也要注意把握，这些事情也并不都是靠钱来解决的。

现代快报：从小康江阴到幸福江阴，下一个目标是什么？

朱民阳：幸福无止境，所以有些目标也是永远完不成的。没有最好，只有更好！

现代快报：从小康江阴到幸福江阴，下一个目标是什么？

朱民阳：幸福无止境，所以有些目标也是永远完不成的。没有最好，只有更好！

T02|T03

快报记者 郑春平