

»对话 乔新生建议暂缓医疗体制改革

治虚高药价先公开医疗领域账本

药品的出厂价与零售价差别大，这个并不是“新闻”，而药品订货单被网友曝光倒是不常见，问题是这种证据为什么不是有关部门查出来的？而面对药价乱象，我们又该如何“出招”？听听学者乔新生是怎么说的。



乔新生

中南财经政法大学教授。

反垄断部门要研究新办法

现代快报：报道说，同一规格的同种药品，在不同的药店出现大的价格差异，国家发改委价格司的工作人员解释称这属于自主定价，您怎么看？

乔新生：在我国的价格法中，药品是否属于国家定价，并未涉及到，只规定了三种方式，也是笼统规定，从这点来说，发改委人士的说法并没有错。理论上讲，也是尽可能减少国家定价的范围。但问题就在这，我国目前还没有搞所谓反暴利或反垄断的做法，过去国家计委有《制止牟取暴利的暂行规定》，按照这一规定，如果某一商品的价格水平、利润率等超过同一地区、同一期间、同一档次、同种商品的市场平均价格、平均利润率的合理幅度，那就应该属于暴利，可是这样一来问题就来了，如果



药品零利润真能实现吗？ 资料图片

药品的批发商共同商量好，那就麻烦了。所以对高定价行为，恐怕还要另外想办法解决。我国的消费者权益法、公平交易法、反垄断法有类似的规定，反垄断部门可以会同药品的监督管理机关，研究出新的办法来。

现代快报：药品价格出的问题还是流动市场出了问题。

乔新生：是的。药品价格受人关注，因为流动市场出了问题，中间太多环节，但另一个原因是暗中账外回扣太多，“变”到了医生手里。

现代快报：但医生未必认为自己最后得到的最多。

乔新生：这是信息不对称造成的原因，每个人都想知道对方得到的好处是多少。只有严厉打击商业贿赂行为，才能最终解决问题。我国的法律有关于打击商业贿赂犯罪的规定，有关部门应该按照规定进行整顿，彻底杜绝这一问题。

现代快报：还有网友怪罪

于物价部门不作为。

乔新生：物价部门只对价格市场进行监管，该部门并没有相应的侦查权。关于这个问题还是应该工商行政机关及反贪等部门来管。

先公开医疗领域账本，再谈医疗改革

现代快报：网友在网络上曝光了药品订货单，这大概是一种被动的“公开”。

乔新生：网友的这种行为如果说也是“公开”的话，只是“公开”了一头一尾，中间的环节并没有“公开”。首先要增加透明度，然后才是进行医疗体制改革，没解决这个透明度的问题，改革不会成功。我们的食品药品监督管理部门和反贪部门应该尽快立案，通过专项治理来解决。

现代快报：有人质疑，网友都能拿到药品订货单并曝光，为

什么有关部门不行？这不是一种不作为？

乔新生：这是典型的不作为。非不能为也，是不愿为也。

现代快报：有网友担心，按照目前的说法，如果医院取消药品的加成，但是医疗服务价格又提高了，那么看病的费用不是还贵吗？

乔新生：网友说得对，在这种情况下，如果医疗改革单兵突进，很可能是这个结果。我的建议是，医疗体制改革暂缓，不要再做这种表面文章，这种改革于事无补，网友说得对，现在的改革只能加重老百姓负担。目前，医疗领域的腐败问题还没有解决，如果不解决腐败问题，改革就难以成功。我还建议，卫生部提请国务院成立医疗领域专项治理小组，配合司法机关，彻底调查这一领域的腐败犯罪行为，尽快查处不正之风，否则无论改革制造的蛋糕有多大，都会落到少数人手里。快报记者 刘方志

»新闻原件

多种药品差价遭曝光

出厂价1.2元零售价竟达18元

网友在网络上曝光了一张药品订货单，上面相差数倍的两栏数字让他心寒：“出厂价一块两块，甚至几角钱的药品，到我们病人的手中可能就是几块几十块。”记者由此调查发现，出厂价仅为1块多的药品，在不同的药店能以7元至十多元不等的价格出售。

网友 订货单曝光惊人差价

该网友贴出的订货单题为“‘中智药业集团’系列产品订货单”，上面列了23种药品及其规格，并标有供应价和零售价，两者相差2—6倍不等。一盒20粒装的银黄胶囊供应价为3.8元，而零售价却到24.8元；24粒装的腹可安片，供应价为2.1元，建议零售价为11.8元，高出近5倍的价格；订货单上零售价最贵的是24粒装的调经止痛胶囊，

为32.5元，而它的供应价仅6.5元——是售价的五分之一。

药厂 出厂价可以更低

一位药厂的销售代表看过该订货单后告诉记者，这里的供货价并不是出厂价格，而是药厂给医药公司的价格，后者已经在出厂价的基础上往上加了。药品流通最粗略的线条是：厂家——医药公司（获得GSP认证的药品批发零售企业）——药店/医院，有时也会跳过医药公司的环

节。而这张订货单，应该是发生在厂家和医药公司之间，上面所写的供应价是指厂家给医药公司的价格，零售价应为“建议零售价”，很可能与实际销售价格不符。

随后，记者走访了北京的二十多家药店，仅在两家店内发现有售中智集团的“银黄胶囊”和“腹可安片”。在杏林春药店，中智的银黄胶囊售价15.8元，腹可安片是18元；在盛仁堂药店，只有前者在售，定价为7.1元。

记者又以药店的身份，向中智咨询银黄胶囊和腹可安片的出厂价格。营销部的工作人员回答，对北京的老客户，银黄胶囊发货价是1.8元，腹可安片1.2元，调经止痛胶囊2.8元——零售指导价都在出厂价的10倍左右。

中智的销售人员李先生称：“我们的货，价格都很低。随便一

个品种，卖两件货就能赚个千把块钱，普药品种能赚那么多是很厉害的。”

北京杏林春大药房的冯经理认为，“进货价格的差异”是造成零售价不同的主要原因，但他坦言，通常在全国范围内有较大知名度的药品，进货价格差别不大，在各药店的零售价也相对统一。

发改委 属于自主定价

同一规格的同种药品，为何会在不同的药店出现如此大的价格差异？国家发改委价格司的工作人员解释称，这是正常现象，因为药店的经营方式和策略有很多，有的甚至可以亏着卖，属于市场营销学的范畴，但这并不意味着药品价格水平正常。

据《京华时报》

»链接

从2元到10元 医保目录玄机

2004年《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》(以下简称医保目录)制定，允许每个省可有15%的品种自行调整增设，各省可能又会给予下辖的各地市相同的比例制定自己地方目录的权利。

通用名不在国家医保目录上的药厂重新获得了翻盘的机会。

各省卫生厅招标办负责所在省的医保目录招标，招标办主任成为了药厂们最重要的公关目标。

“各地医保名单有两个，一个是有药品的通用名的，另一个则是商品名加厂商名的最终目录。”某知名制药企业的医药代表马先生说。他所在的药厂曾为了一款药进医保目录，给了某省招标办主任5万元。

挤进了第一个目录并不意味着中标，因为生产同一种药品的厂家有许许多多。药厂接着要努力争取挤进第二个目录，努力将自己敲定为这种药的生产厂家。

为了中标，药厂八仙过海，甚至会出现将价格调到低于出厂价的极端情况。这也使得各地的招标价并不一致。

没有人能确切知道到底有多少钱被撒在了这个环节，能看到的只是经此操作之后，生产成本价为2元左右的盐酸左氧氟沙星片(0.1g×12片)，招标价已经普遍达到10元左右，即使是在号称因“阳光采购”而使得药价降低的广东，招标价也大多在4—7元之间。中标还只是药品秘密的第一步。

据《南方周末》

北大教授： 根源是政府管制不当

北京大学政府管理学院教授顾昕表示，公立医院药价虚高的根源在于政府管制不当：其一，政府对医疗服务本身实行低价管制，让中看不能养活自己，被迫要开药店；其二，政府对药价设置了天花板(即最高零售限价)之后又设置了加成管制，即公立医院只能加成15%。

“正是加成管制搞乱了药价。既然政府规定只能加成15%，那么公立医院在进货的时候当然会选择高价药。”顾昕解释，假定一种药有两个进货渠道，一是100元，另一个是50元，所有筋筋没有灌水的公立医院都会让前者上量，后者不上量。好歹进一些便宜药也是必要的，一来满足某些患者的需求，二来可以应付上级的检查。高价药上量之后，账面上的15%加成自然会丰厚一些，但医院并不会依照进货发票上的价和量，将真金白银全额付给医药公司，实际上还会向后者要“返点”，返点率取决于讨价还价。对这种行为，政府严令禁止，可是多少年了都禁而不止。“返点”可以以各种合法的形式流向医院和医生。

据《新快报》

»跟帖

网易广西柳州网友：知道是什么环节把药价抬上去的了吧！这并不是医院医生的成绩。

网易河南商丘网友：医生、医院、药厂、医药代表是一个整体，也就是利益集团。

网易网友：有关部门曾经说过要公布药品的成品价，但是到头来还不是公布了没有多大意义药品的最高指导价。