

# “三公消费”怎么花，应上网公示

全国人大常委会：“三公”支出难公开缘自基础工作不到位



下，绝大多数城市的网络政务平台对此“绝口不提”。

**建议：**  
行政成本应该上网公开

昨天上午政协的大会发言中，全国政协委员、九三学社中央参政议政部部长张化本认为，《政府信息公开条例》实施以来，政府信息公开的状况不尽如人意，普遍存在公民知道或容易知道的就公开，公民不知道或不容易知道的就不公开的现象。

全国政协委员周天鸿则建议，加大政府信息网上公开力度，让民众拥有更多的知情权。“信息公开是做好监督的前提条件，互联网技术为信息公开提供了便捷经济的条件。”目前，政府部门的网站所提供的信息还远远不能满足民众的需求。建议各级政府部门在网站上有计划地、较为详细地公布包括工作计划、经费预算、工作进展、单位和个人（特别是领导干部）履职情况、经费使用情况、重大事件的应对处置情况等各方面的信息，通过信息及时有序的公布，自觉接受民众的监督。

张化本建议，制定《条例》实施细则。明确将政府信息公开的重点放在与公众利益联系度高的民生问题（如就业、社保、医改、教育、住房等）和公众关注度高的政府行政成本问题（如公车使用、公款招待、公费考察等）上，并设立公开信息解释答疑机

制，使该信息便于公众理解。

同时，要明确对不公开、拖延公开、阻挠公开或虚假公开行为的处罚条款，使信息公开真正落到实处。

**回应：**  
今后经过批准的预算都要公开

昨天上午在全国人大常委会的集体采访中，全国人大代表、全国人大常委会预算工作委员会主任高强认为，为什么现在政府难以公开“三公”支出呢？这在于基础工作不到位。

高强解释说，现在，财政上的预算科目没有这一项，政府支出中有“购置费支出”，但这个范围很广，既包括汽车、桌椅板凳，也包括办公用品、电脑等，细还细不到每一项的支出。外交部门有专门的支出预算，但还没有细到多少人出国花了多少钱，都干了什么。他表示，这是今后要进一步细化预算科目，进一步明确预算支出统计的一个很重要的工作。今年，全国人大预算审查结果报告中明确要求，“在预算经过批准之后的15日内向社会公开。”对此，高强认为，凡是提交到人大审议、批准的预算，都是可以通过财政网站、部门网站向社会公开的。但他坦言，今年即便公开了，也达不到大家要求的那么细。

但他还表示，“为了解决这个问题，我们在审查预算报告中明确提出要求，在明年向人大报告预算时，要报告政府的基本建设情况和政府行政开支情况。”此外，在正在修改的《预算法》中，也明确地提出预算公开的要求，即“政府编制的预算、调整预算、决算、部门预算，经过批准后，都要向社会公开。”

快报特派记者 郑春平 鹿伟

**现状：**  
政府网站大多“不提”三公支出

日前，全国政协委员叶青在谈行政经费时提到了一个例子：有一部车一年的维修花了10万元，有一部车一年换了40个轮胎，“这个就说明一周多换一个轮胎！”

那么，公车消费、公费出国、公务接待费等，一年到底花费几何？普通群众能否享有知情权？多位政协委员建议：应该公开，而且应该上网公开。

就此，记者搜索了多个城市政府网站，发现鲜有关于“三公经费”的公开信息。有些网络政务做得较好的城市如南京，也只是“部分”披露。例如，去年12月份，曾有网友在南京网络发言人论坛提出，财政预算是否可把公车消费、公款招待和出国考察费用作出定量规定。对此，市财政局网络发言人回复说，市级机关公车消费由市财政在每年预算中按车辆交通费定额予以安排，具体标准为：每年每车2.6万~2.85万元，包括燃油、维修、保险费等。招待费按市委、市政府相关要求在单位年初预算中按每人每年300元的定额安排。可是，每年的“三公经费”总额具体是多少，“三公经费”占每年财政支出的比例又是多少，该网络发言人并没有作出回答。相比之

## »热议 “网络自由”底线在哪里？



因网络引起的争议多多 资料图片

“局长日记”“艾滋女”事件——一个个炒得沸沸扬扬的网络“热点”不断引发争议；这到底是“网络监督”还是“网络暴力”？到底是“网络民意”还是“网络炒作”？“网络自由”的底线在哪里？网络实名制能不能实行？

围绕如何看待“网络监督”、如何使用“网络力量”，两会一些全国人大代表争论交锋，建言献策，试图解开一个个疑问。

**网络监督，反腐利剑还是泥沙俱下？**

【焦点】包括“周久耕案”“王帅案”等在内，“网络事件”近年来屡屡成为关注焦点。网络监督，它到底是反腐利剑还是泥沙俱下？谁来监督“网络监督”？

【点评】要创造条件让人民批评政府、监督政府。而任何监督都需要被监督。网络监督影响力大，同样需要在法律和道德的框架内运行。然而，对于网络侵权的判定，应该靠公正的法律，而不是“跨省追捕”那样的特权。

**网络民意，多大程度上代表“民意”？**

【焦点】湖南岳阳县增补两

名网友为县政协委员，广东惠州等地邀请“网民代表”旁听当地两会……网络民意越来越受到政府重视。但不少人也在追问：“网络民意”到底是“部分网民”的民意，还是大多数人的民意？

【点评】中国有4亿网民，政府部门应该正视这一群体的诉求。但必须明确：“4亿网民”之外的百姓群体更大。对政府来说，请网民出国考察、选取民意代表、旁听两会都未尝不可，但最根本的还是深入基层、深入群众，解决问题才是硬道理！

**网络实名制，势在必行还是“实在不行”？**

【焦点】“艳照门”惹风波，博客诽谤生事，网络色情屡禁不止——针对这些“负面”网络事件，有人说网络实名制势在必行，有人则说实名制“实在不行”，究竟如何看待？

【点评】上网有“网德”，无论是否实行实名制，都应有“规制”来规范网络行为。但任何网络“规制”都应该“守住底线”。

新华社

【点评】上网有“网德”，无论是否实行实名制，都应有“规制”来规范网络行为。但任何网络“规制”都应该“守住底线”。

新华社

## »链接

### 银行行长年收入不得超280万

记者从银监会获悉，《商业银行稳健薪酬监管指引》已发布。《指引》规定商业银行主要负责人绩效薪酬不得超过其基本薪酬的3倍，高管绩效薪酬的40%以上应采取延期支付方式，期限不少于3年。

财政部办公厅此前印发《金融类国有及国有控股企业负责人薪酬管理办法（征求意见稿）》，规定税前收入280万元的薪酬上限。不过，按照2008年金融央企的年薪水平来看，都在200万元以下，均远低于规定的上限。

《北京晚报》

## »热点

人大官员回应突击花钱2万亿误解——  
结转下年使用

记者：去年，很多媒体报道12月突击花钱2万亿元的问题，请问这是怎么回事？

全国人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任高强：其实这是一种误解。由于去年预算支出增加较多，而支出进度较慢，按人大批准的预算比较，到11月底全国财政还有2万亿元没有花出去。大家以为要在12月份突击花出去，实际上很多钱要结转下年使用。

新华社

## »看点

### 代表建议 加大离婚难度

“80后”的年轻人“闪婚”又“闪离”的越来越多，很多是一时冲动而离婚，对此，全国人大代表黑新雯认为，现在离婚手续太简单，是离婚率居高不下的原因之一。她建议，加大离婚难度，规定离婚时增加双方当事人所在单位或居委会或村委会出具的婚姻调解书。

去年民政部门办理离婚登记的夫妻有171.3万对，比上年增长10.3%。专家表示，有三分之一的人离婚都是一时冲动。黑新雯说，目前离婚程序被简化，使得一部分人因很小的家庭矛盾而产生离婚冲动，就像因小疮而做了一个没必要的大手术一样。

黑新雯表示，一些家庭出现矛盾时，因为得到单位、居委会、邻里或同事的调解，他们逐步将矛盾最小化，使家庭得到保全；如果调解确实无效，再离婚。她建议修改《婚姻登记条例》，婚姻登记机关确认在婚姻调解书中确定了离婚登记当事人婚姻调解失败后，方可按程序予以离婚登记。

快报特派记者 陈英

## »声音

### 劳动合同非固定期限不是“铁饭碗”

昨天上午，全国人大常委会有关负责人就“人大立法、监督工作”接受集体采访，全国人大代表、全国人大常委会法制工作委员会副主任李飞说，劳动合同非固定期限不是终身“铁饭碗”，也有解除合同的条件和情况。李飞说，在特定的条件下，要签订无固定期限的劳动合同，但不是转为非固定期限的合同后，不管出现任何情况，都不能解除劳动合同，只是对双方有了一个明确的约束，它也有解除合同的条件和情况，这在法律中写明了。

快报特派记者 陈英

### “钓鱼执法”说明有些人员没按法律办

对于去年上海出现的“钓鱼执法”事件，全国人大代表、全国人大常委会法制工作委员会副主任李飞表示，这涉及到行政管理机关如何按照法定权限和程序公正执法的问题。之所以出现“钓鱼执法”等事件，说明有些行政机关的工作人员没有严格按照法律执行。李飞表示，下一步针对行政机关执法中出现的问题，将会不断地根据新情况、新问题进行完善。

关于“开胸验肺”，李飞表示，对职业病的鉴定也要不断地完善。下一步，有些将会通过制定法律作出规定，提出要求。

快报特派记者 鹿伟

### 每人最多办理两张信用卡

全国人大代表、中石化江苏石油勘探局局长朱平建议，控制信用卡办理张数，每人最多允许办理两张信用卡。

对此，朱平建议，严格规定办卡条件，规范信用卡的发放，取消信用卡办理所给予的一次性奖励办法。同时，要控制信用卡办理张数。即建立个人信用卡办理控制系统，由中国人民银行控制，每个人最多只允许办理两张信用卡，并且对办理第二张信用卡进行严格的信用及偿还能力审查。

快报特派记者 鹿伟

### 男女平等退休先从高层次人才开始

全国妇联副主席、全国政协委员甄砚在昨天的大会发言中建议，采取积极有效措施促进女性人才发展，男女平等退休先从高层次人才开始。

甄砚表示，比男性早5年退休的规定，导致在人才使用中存在女性人才资源浪费的现象。为此，甄砚建议，为女性人才成长和作用发挥提供有力的政策保障。保障女大学生平等获得就业机会和发展平台；在高层次人才中率先实行男女平等退休。

快报特派记者 鹿伟

本报两会报道，  
文字与图片均采  
用中国联通3G  
网络传送。

