

人大代表按城乡人口同比选举

王兆国昨就选举法修正案草案作出说明,法学专家解读修改7大亮点

选举权和被选举权是公民的基本政治权利。选举制度的日渐完善,是观察我国社会主义民主政治不断发展的重要窗口。8日,备受关注的选举法修正案草案提请全国人大审议,全国人大常委会副委员长王兆国就选举法修正案草案作出说明。新华社记者就此次选举法修改的亮点采访了权威法学专家。

专家指出,修改选举法是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容,将成为我国扩大人民民主,保证人民当家作主,发展社会主义民主政治的一大历史性进步。



取消城乡选举差别 实现“同票同权”

实行城乡按相同人口比例选举人大代表,这无疑此次选举法修改最引人关注的内容。

根据现行法律,我国农村与城市每一代表所代表的人口比例为4比1。审议中的选举法修正案草案则修改相关规定,明确“全国人民代表大会代表名额,由全国人民代表大会常务委员会根据各省、自治区、直辖市的人口数,按照每一代表所代表的城乡人口数相同的原则以及保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表的要求进行分配。”

“这一修改意味着农村人口在选举上及政治权利的实现上向平等原则迈出了一大步,促成宪法规定的平等原则的充分实现。”中国人民大学法学院院长韩大元说。

同时韩大元指出,在保障人人平等的基础上,此次修改还体现了地区平等和民族平等,即各行政区域无论人口多少都应有相同的基本名额数,人口再少的民族也要有一名代表,以保障各地方、各民族的利益在国家权力机关中得到体现。

增强候选人“透明度” 保障选民知情权

个人简历、政治面貌、学历……代表候选人基本情况仅限于这些简单介绍,选民对候选人缺乏深入了解,投票积极性受到影响。

针对一些地方和基层选民反映的这些问题,此次的草案明确规定:“选举委员会根据选民的要求,应当组织代表候选人与选民见面,由代表候选人介绍本人的情况,回答选民的问题。”而现行法律只是规定“选举委员会可以组织代表候选人与选民见面,回答选民的问题。”

中国社科院法学所研究员莫纪宏表示,从“可以”到“应当”,这意味着组织代表候选人与选民见面不再是可有可无,这有利于选民深入了解候选人,鉴别候选人参政议政能力,以便选民更好地选举。

此外,草案规定:“接受推荐的代表候选人应当向选举委员会或者大会主席团如实提供个人身份、简历等基本情况。提供的基本情况不实的,应当向选民或者代表通报。”

韩大元说:“这些规定,有助于进一步扩大选民行使了解权,使选民与候选人的见面形式具有一定实效性,提高透明度。”

确保“一线”代表数量 解决“官民比例”失衡

近几届全国人大代表构成中,工人和农民代表比例呈下降趋势,尤其是一线的工人、农民代表人数偏少。针对这一问题,此次的选举法修正案草案增加规定:“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表应当具有广泛的代表性,应当有适当数量的基层代表,特别是工人、农民和知识分子代表。”

此前,为解决人大代表“官民比例”失衡现象,十届全国人大五次会议通过的关于十一届全国人大代表名额和选举问题的决定规定:十一届全国人大代表中,来自一线的工人和农民代表人数应高于上一届。在十一届全国人大代表中,一线工人代表比上届增加了一倍以上,基层农民代表

选举法修正案草案的七大亮点



比上届增加了70%以上。

韩大元说:“这次修改选举法则从制度上保证一线的工人、农民的代表比例,其目的是扩大人民代表大会制度的民主基础,强化人大的监督权,扩大群众参与国家政治生活的途径。”

禁止“身兼两地人大代表” 确保更好履职

2008年,“亿万富翁”梁广镇同时担任广东云浮市和广西百色市两人大代表的相关报道曾引起广泛关注。社会各界对这一情形是否适当众说不一。这次修改选举法对此给出明确的说法。

草案规定:“公民不得同时担任两个以上无隶属关系的行政区域的人民代表大会代表。”莫纪宏说:“这一修改能保证人大代表更好地履职,能有效代表选民利益。”

莫纪宏指出,“身兼两地人大代表”的情形,违背了选举法所规定的公民选举权平等的精神,不利于代表履行职责,不利于切实代表一个选区选民的利益和意志参加行使国家权力。

规范投票形式 完善“细节”保护选民意愿

投票是选举过程的关键环节。虽然现行选举法规定了无记名投票制度,但在选举实践中,无记名投票并不能完全保证秘密选举。

此次的选举法修正案草案特别规定:“选举时应当设有秘密写票处。”韩大元说:“这样规定将更有效地保护选民自由地表达自己的意志,排除外界的不当干预,选择自己满意的候选人,更好地保持选举的公正性与纯洁性。”

同时,草案还进一步规范投票站的设立和选举大会的召开,并加强对流动票箱的管理。

草案规定:按照方便选民投票的原则设立投票站,进行选举;选民居住比较集中的,可以召开选举大会,进行选举;因患有疾病等原因行动不便或者居住分散并且交通不便的选民,可以在流动票箱投票。

专家表达毅指出,草案对投票方式进行具体规定,是更加关注选举程序中的技术细节问题的表现,目的是方便选民参加投票选举,更好地保障选民行使选举权利。

保障依法选举 加大“贿选”等查处力度

针对基层选举工作中出现的违反法定程序,妨碍选民和代表自由行使选举权的情况,选举法修正案草案特别增加了一条有针对性的规定:全

国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表的选举,应当严格按照法定程序进行,并接受监督。任何组织或者个人都不得以任何方式干预选民或者代表自由行使选举权。

袁达毅说:“这一规定有利于选举依法进行,保障公民依法行使选举权利,维护选举的公平公正,增强人民对于选举的信心,保证各级人民代表大会的组成更加符合人民意愿。”

草案规定:主持选举的机构或者其他有关机关,发现有破坏选举的行为或者收到对破坏选举行为的举报,应当及时依法调查处理;必要时移送有关机关予以处理。对此,袁达毅认为,这样规定更加明确了各有关机关的职权职责,也有利于及时查处和纠正选举违法行为。

明确代表辞职程序 细化选举机构“六大”职责

现行选举法规定人大代表可以向选举他的大常委会书面提出辞职。但代表提出辞职后,由谁接受辞职?按照什么样的程序接受辞职?现行法律则没有明确。

根据一些常委会委员和地方的建议,此次的选举法修正案草案增加条款,对代表辞职程序进行了完善:

——常委会接受辞职,须经常委会组成人员的过半数通过。接受辞职的决议,须报上一级人大常委会备案、公告。

——县级的人民代表大会常务委员会接受辞职,须经常务委员会组成人员的过半数通过。乡级的人民代表大会接受辞职,须经人民代表大会过半数的代表通过。接受辞职的,应当予以公告。

还有专家指出,有些人大代表,因工作变动,虽未离开本行政区域,但已离开了原选区和原选举单位,就选区和选举单位而言已失去代表性,应当辞去代表职务。

同时,草案还增设“选举机构”专章,进一步细化选举委员会的六大职责:一是划分选举本级人民代表大会代表的选区,分配各选区应选代表的名额;二是进行选民登记,审查选民资格,公布选民名单;受理对于选民名单不同意见的申诉,并作出决定;三是确定选举日期;四是了解核实并组织介绍代表候选人的情况;根据较多数选民的意愿,确定和公布正式代表候选人名单;五是主持投票选举;六是确定选举结果是否有效,公布当选代表名单。

中国政法大学法学院副院长焦洪昌指出,草案增设“选举机构”专章强调选举委员会的地位与作用,充分体现了选举委员会的重要性。据新华社电

两会声音

全民资产理应投入民生,江苏代表建议: 土地收入一半用于教育医疗

今年两会,“土地财政”成为高房价背后的热词。尽管对此看法不一,但是政府工作报告中有关完善土地收入管理使用办法的内容,已传出相关监管信号。土地收入到底怎么用才合理?对此,全国人大代表、江苏大富豪啤酒有限公司董事长易昕建议,将政府拍卖土地的收入一半以上应用于补充全民的医疗、教育、养老保险。

调整“土地财政”政策

全国政协委员梁季阳在发言中,对高房价的原因进行了分析,他认为病根在于土地垄断,在于地方政府对土地财政的过度依赖。全国政协委员、江苏省社科院院长宋林飞也在提案中建议,调整“土地财政”政策,强化地方政府稳定房地产市场的职责。应调整中央与地方财政收入项目与结构,用其它产业税收替代土地收入,并且将地价与房价增幅、住房空

置率等列入政绩考核指标,从而弱化地方政府助涨房地产泡沫的内在动力。

多投向教育医疗领域

因为财政收入问题,难免让部分地方政府想着法子多卖地、拍高价、压低补偿成本,这也是造成房价上扬的主要原因。卖地的钱,是不是都用在了“刀刀”上?不能保证。对土地收入问题,温总理在政府工作报告中指出,“要完善土地收入管理使用办法,抑制土地价格过快上涨。”

怎样完善?易昕代表认为,土地是国家全民资产,拍卖所得应该取之于民,用之于民。除去征收土地成本外,应按照一定的比例用于建设百姓经适房、廉租房和发放租房补贴等,还有重要的一部分应上缴中央政府用于整个公民的医疗保障、教育保障、养老保险的补充等。

快报特派记者 郑春平 陈英

精彩微博·快报看两会

<http://t.sina.com.cn/xdkblh>

转发榜

④新华视点两会微博:上午分组审议选举法,自称“江苏唯一女县长”的海安县长单晓鸣代表,一上来自顾自我介绍海安县历史、经济,主持人打断让她说选举法,她说:“这是我的选民让我说的!”坚持说完,大家鼓掌嘿嘿笑。

李卫玲:一个来做广告的女县长。

张寒 Tracy:这个代表满口词(蛮可爱的,编者注)。

皇家风范:从这么普通的一个县长身上可以看到很多东西。

快报微博

④快报看两会:3月7日晚,参加全国政协十一届三次会议的新闻出版等界别的委员们举行“庆祝‘三八’国际劳动妇女节一百周年联欢晚会”,政协委员毛新宇现场演唱《人民军队忠于党》,祝贺女委员节日快乐。

④快报看两会:葛剑雄认为犀利哥缺的不是钱,是尊严。全国政协常委葛剑雄直言不讳地指出,人们要纠正观念,有乞丐并不是社会不和谐的标志,全世界都有,关键是我们能为他们做些什么。

④快报看两会:昨天,有媒体幽默地要求上海市长韩正评价一下时常批评政府的“小本家”韩寒。韩正对这类批评声音表示了肯定,“欢迎大家对政府提很多意见,甚至尖锐的批评意见,这对政府工作是一种监督。”

媒体

④新华视点两会微博:全国人大代表张剑星:政府工作报告提出规范灰色收入,印象里灰色收入都是不好的,红包、回扣。报告这么写,给人感觉今后可以送可以收了。

④东方早报两会围脖:“应该在《妇女权益保障法》中增加一条,对妇女的合法权益因重婚、“包二奶”、非法同居等违法行为受到侵害时,违法者应依法受到处罚。”——全国人大代表周晓光

④河南商报两会:二月河:抛弃“兽兽门”还需要过程,这种东西有市场,说明它们迎合了社会趣味。社会不光经济在转型,人们的思维也在转型。随着社会的发展,需要更高层次的精神追求,社会都要经过这个阶段。不管什么门,最后都要抛弃。

④新华视点两会微博:正在进行的全国人大某省代表团的全体会上,主持人请一位中央领导发表“重要讲话”,中央领导立刻插话纠正:“没有什么重要讲话,我是来参加对政府工作报告的审议。”这不就是民主的细节? 快报记者 吴杰 整理

