

古代驻京办里的血雨腥风

●古代驻京办都有哪些称呼●有多少政治阴谋曾在这里上演●古代驻京办还有多少额外功能



2010年1月,中央出台红头文件,数千“驻京办”将面临在半年内被撤销的命运。新闻经媒体披露后,“驻京办”这个名词一时间家喻户晓,还有人形象地将“驻京办”比喻为地方的第二行政中心。

实际上,“驻京办”并非新生事物,而是历史上很多朝代就存在的政府机构。在相当长的一段时间里,它充当着上传下达的中枢机构,是古代庞大官僚体系中不可或缺的一分子。那么,驻京办最早发源于何时?都有哪些功用?这里面都发生了哪些故事呢?

“驻京办”的由来

记者调查发现,驻京办的起源和一种被称作“邸”的旅舍紧密相关。

秦朝时就已经出现了邸,它设在京城,有专门的用途。具体说来,归降的少数民族首领以及少数民族地区的行政官员,因公务来京城,就居住在邸内。因为这种特殊的用途,因此从一开始,邸其实就相当于一种官办旅舍。管理邸的政府机构,则被称为“属邦”。

汉朝时期,为了避刘邦的讳,“属邦”改称“属国”和“典属国”。成书于东汉时期的《说文解字》中,则从文字学的角度详细解释了“邸”的含义:“邸,属国舍也。”起初,住在“邸”内的各少数民族首领和官员,办理完手头的公务后,就离开首都,回到属地。渐渐地,因为实际需要,少数民族就在邸内派驻了常驻代表。这些常驻代表的工作,就是在朝廷和地方之间搞联络工作。这种邸就类似于现在的驻京办。

吕后曾用“驻京办”囚禁不听话的诸侯王

在汉代,邸的种类很多。其中级别最高的,是国邸。国邸,就是诸侯国邸,专门用来接待前来朝见皇帝的诸侯王及其随从。

西汉初年,刘邦逐步废除异性诸侯王,在全国各地大封同姓诸侯王,诸侯王的封地面积广阔,手中握有的权力极大。为了实现对诸侯的有效控制,汉朝制定了朝请制度。诸侯王须在规定的时间内,到京城觐见皇帝。当时的京城长安,有“赵邸”“代邸”“燕邸”“齐邸”等诸多国邸。

一旦和皇家的内部斗争沾上关系,国邸有时候就成了人间地狱。史书记载,汉高祖刘邦死后,皇后吕雉的儿子刘盈即位,即汉惠帝。惠帝的皇后没有儿子,吕后就让她假装怀孕,然后找到几个男孩冒充惠帝之子。其中一个叫刘恭的,被吕后立为太子。刘恭与吕后不合,招致吕后不满,吕后借口刘恭并非刘氏后人,将他和其他几位诸侯王送进国邸幽禁,当天夜晚,他们全部被处死。西汉时期,分封各地的诸侯王一旦被废,也会被投入国邸。运气好的,软禁一段时间后,还能回到自己的封地,运气差的,就丧命其中了。

“驻京办”一度是新皇帝登基必经之所

当然,国邸的性质也决定了,它有时候会成为诸侯王的福地。例如,《史记》中记载,吕雉死后,代地(“代”为一个地名)的诸侯王刘恒被推举为新皇帝。刘恒(即



于甘肃敦煌藏经洞发现的进奏院状



吕后画像



汉文帝画像



汉武帝画像

汉文帝)随即赶往京城。群臣先将刘恒迎接进代国邸,一番计议后,行君臣之礼,皇帝即位。随后,皇帝入住皇宫。汉文帝之后,诸侯王登基皇位,都必须先入住国邸,受过群臣拜谒,才能入住皇宫。

汉武帝大搞“驻泰办”,级别和“驻京办”一样高

按照制度规定,汉代的国邸由中央政府出资修建,在京师划有专门的地片。但到汉武帝时,却打破常规,不仅将国邸修到了泰山,而且还让诸侯王自己出钱。

《史记·封禅书》中记载,汉武帝下诏书称,古时候,天子五年巡守一次,封禅泰山,因此他也要去泰山封禅。于是,在执政的最后二十多年里,汉武帝先后八次到泰山封禅,成为史上封禅泰山次数最多的一位皇帝。皇帝要到泰山封禅,诸侯百官当然都要跟着。于是,汉武帝要求“诸侯各治邸泰山下”。

东汉以后,私营“驻京办”生意越来越火爆

除了地位显赫的国邸,汉代还有郡邸。那是汉代最高级别的地方行政机构,从其政务性质和规模来看,都与诸侯国十分相似。在汉朝初年,郡的存在,的确达到了制衡诸侯国的作用。

郡邸通常也设在京城,由中央政府划定区域,由地方政府出资修建,专供各郡官员进京时居住。北京大学新闻与传播学院的张积,在

查找了大量资料后,对郡邸的用途做了如下三方面的概括。

首先,供各郡的上计吏赴京送上计簿时居住。上计是一种考核地方官的制度。地方官员向朝廷将辖区内一年的户口、垦田、钱谷出入等政绩编为簿籍上报的制度称为上计。上计吏则负责具体公文送交。上计吏到京城后,在郡邸住下,等到中央有关部门受领公文后,就返回地方。其间,上计人员的食宿和车马都由郡邸负责。

其次,郡邸还供升了京官的郡守赴京任职时的居住。

另外,郡邸还供各郡选送孝廉、秀才居住。汉代由地方选举的孝廉、秀才等人,往往随上计吏一起到京城,并一同居住在郡邸。

政府对上计吏的规定,在西汉时期还能严格执行,但到了东汉,郡邸的制度遭到了破坏。很多上计吏无视规定,公然入住私人旅舍。东汉的私人旅舍,本来是随着城市流动人口增多而自然产生的配套设施。但是,一些大官僚很快嗅出了其中的好处,于是他们大开旅舍,借此牟利。由于开办私人旅舍的大官僚多有政府背景,能及时知晓朝廷里的情况,而且私邸出入方便、服务周到,因此,吸引了很多来京办事的公务人员居住。

书生朱买臣开创了客居驻京办跑官的先例

从修建的初衷来说,郡邸的服务对象,都是公务在身的人员,并不接待一般人。可是,因为是地方政府

出资修建的,因此,郡邸里的常驻人员,也通常由地方派出。渐渐地,郡邸也开始收留一些来京城谋差的“京漂”。如《汉书·朱买臣传》中,就曾提到郡邸的这一用途。

会稽人朱买臣,是个穷酸书生,四十多岁了,靠和妻子一起砍柴为生。后来,老婆和他离了婚。过了几年,一个偶然的机会,朱买臣跟随上报账目的官员押送行李车到京城,想谋个一官半职。奏折递上去以后,久久没有答复。朱买臣带的粮食吃完了,手头也没有钱,于是他就赖在稽郡邸,从服务人员那里蹭饭吃。也该朱买臣走运,他的同县人严助受皇帝宠幸,严助向皇帝推荐了朱买臣。朱买臣被授予会稽太守。就这样,穷书生朱买臣衣衫褴褛怀揣梦想来京城闯世界,结果真的坐着郡邸的马车体面地衣锦还乡了。

朱买臣的经历,开创了客居驻京办跑官的先例,无疑也给一门思想当官的书生们指明了一条康庄大道。

中国最早的新闻事业在“驻京办”起家

从某种意义上来说,“驻京办”还孕育了中国最早的新闻事业。现代著名新闻学家戈公振在他的《中国报学史》一书中推测,早在汉代,可能就出现了邸报。而关于邸报的最早文字记载,据上海书店出版社的完颜绍元考证,则出现在唐朝。

唐朝时期,全国州一级以上的地方政府,都向京城派出办事处。

州一级的称州邸,道一级的称留邸。虽然名称还是叫邸,但唐代的邸属于地方的派出机构,不再由中央政府掏钱。州邸和留邸的留守人员,有个重要职责,就是及时向地方长官通报朝廷的最新情况。以什么方式通报呢?那就是邸报。

自武则天以后,无论是皇帝诏敕,还是各方奏抄,都会汇集到中书门下。中书省将其中内容统一编纂为朝报,每天都向京城内的各机构和部门发布。就在中书省发布的同时,州邸和道邸的工作人员,也誊抄这份抄报,向各自所属的地方政府发报。在誊抄朝报的同时,驻京办事处的人员,也常常揣测地方长官的心思,添加他们想知道的“号外”。

例如唐朝著名诗人韩偓(hong)被授予驾部郎中知制诰,也就是皇帝的机要秘书的事情,就是韩偓的一位同事从京城传来的邸报上看到的。

唐朝后期,“驻京办”兼职当钱庄

唐朝中期开始,州和藩镇一级的留邸,改为上都进奏院,简称进奏院。进奏院的官员称为进奏官,多由地方的行政长官兼任。从清人的《唐两京城坊考》可以看出,到唐朝后期,这种进奏院在长安有50多个,多集中在长安城中心。而在东都洛阳,也有各地方设置的藩镇。

进奏院一方面向地方通报宫廷内情以及朝廷百官和地方的奏折内容,另一方面,进奏院也负责监视本地官员在京城的活动。唐人柳宗元在他的文章中,还提到了进奏院的另一个功能,“朝觐为修容之地,会计为交政之所。”也就是说,进奏院还负责保管钱财,有点像今天的银行。

《新唐书·食货志》中则说:“宪宗以钱少,复禁用铜器。时商贾至京师,委钱诸道进奏院及诸军诸使富家,以轻装趋四方,合券乃取之,号飞钱。”唐宪宗时期,因为市场交易活跃,流通的铜钱不够用,一度提倡实物交易。但是实物交易实在麻烦,于是,“飞钱”应运而生。各地在京城商人,将售货所得款项,交付各地的驻京进奏院或者有钱的官员,对方收取一定的费用,然后开具票据。票据一半交给商人,一半寄往地方或留在京城。这样,商人可以轻松地游走四方,一旦需要钱,无论在京城还是回地方,只要拿着票据就可以兑换现钱。

除了替商人提供方便,唐朝的进奏院还衍生了许多新功能,比如,为地方的长官在京城购买私宅等。由于这些附加的功能,“驻京办”无形中成为腐败滋生的温床。

本版主笔 快报记者 白雁
本版均为资料图片