

“百姓有所呼，政府有所应。”5日上午人民大会堂的阵阵掌声，生动诠释了人民代表对温家宝总理政府工作报告的反应。代表们即将开始审议的这份报告，经过密集调研、广泛征求意见和反复修改，对此前各项调查所涉及的10大“民意热词”一一作了回应。

温家宝指出，要改革收入分配制度。我们不仅要通过发展经济，把社会财富这个“蛋糕”做大，也要通过合理的收入分配制度把“蛋糕”分好。

## 十一届全国人大三次会议昨日开幕，温家宝政府工作报告回应民意呼声

# “坚决扭转收入差距扩大的趋势”



温家宝总理作政府工作报告 新华社图片

**聚焦全国两会**  
现代快报特派报道组

郑春平 孙兰兰 陈英 鹿伟  
微博地址://t.sina.com.cn/xdkblh

### 发展方式——加快转变“刻不容缓”

【民意期待】加快转变经济发展方式被认为是今年两会最重要的话题。

【报告回应】转变经济发展方式刻不容缓。要大力推进经济进入创新驱动、内生增长的发展轨道。

【代表点评】邵占维代表：加快转变经济发展方式事关全局，关键是重点领域有所突破。总理报告为加快转变经济发展方式明确了方向。

### 收入分配——通过合理制度“把‘蛋糕’分好”

【民意期待】在新华网举行的“今年两会，你最关心的话题”调查中，“收入分配”问题位居榜首。

【报告回应】要改革收入分配制度。一要抓紧制定调整国民收入分配格局的政策措施，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次

分配中的比重。加大财政、税收在收入初次分配和再分配中的调节作用。创造条件让更多群众拥有财产性收入。二要深化垄断行业收入分配制度改革。完善对垄断行业工资总额和工资水平的双重调控政策。三要进一步规范收入分配秩序。坚决打击取缔非法收入，规范灰色收入，逐步形成公开透明、公正合理的收入分配秩序，坚决扭转收入差距扩大的趋势。

【委员点评】郑惠强委员：政府工作报告招招都抓住了要害。各地应严格按照报告精神调控楼市，让“蜗居”不再，让“房奴”解放！

### 教育改革——“强国必先强教”

【民意期待】“上学难”尚未根本解决，教育公平仍是焦点，高校招生改革等问题社会关注，群众期待。

【报告回应】要抓紧启动实施国家中长期教育改革和发展规划纲要。一是推进教育改革；二是促进义务教育均衡发展；三是继续加强职业教育；四是推进高等学校管理体制和招生制度改革；五是加强教师队伍建设。

【委员点评】印杰委员：报告释放了一个强烈的信号：今年注定是教育改革年。这从财政预算支出预算安排的项目“冠军”是教育，达到11856.75亿元，这也是唯一突破1万亿元的支出项目。

### 医疗改革——“把这个世界性难题解决好”

【民意期待】新医改逐步推进，百姓期待革除行业顽疾，切实解决看病难、看病贵。

【报告回应】继续扩大基本医疗保障覆盖面。基本完成城乡基层医疗卫生机构建设规划。完善基层医疗卫生机构补偿机制。开展社区首诊试点。扶持和促进中医药、民族医药事业发展。

【代表点评】马文芳代表：报告提出的几条，基本都跟加强基层医疗资源有关。如果看病能不出县、不出社区，加上基本药物的普及、医疗保障的增加，看病难应该可以慢慢解决。

### 就业难题——“保障和改善民生的头等大事”

【民意期待】“蚁族”成为年度热词，折射就业形势严峻。

【报告回应】城镇新增就业900万人以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内。中央财政拟投入433亿元用于促进就业。

【代表点评】秦绍德代表：报告对就业着墨较多，提出要继续实施积极的就业政策。鼓励大学生到西部地区、到小企业、到基层就业，政府应有更多扶持政策。对农民工就业，要进一步降低进城门槛，清理各种歧视性规定。

### 户籍改革——让农民工享有“同等待遇”

【民意期待】中国1.6亿多农民工，他们憧憬“城市梦”，期待“同等待遇”。

【报告回应】推进户籍制度改革，放宽中小城市和小城镇落户条件。有计划有步骤地解决好农民工在城镇的就业和生活问题，逐步实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购以及社会保障方面与城镇居民享有同等待遇。

【代表点评】朱雪芹代表：报告如此强调户籍改革，今后各地的改革步子必将更大，城市户籍的大门必将更宽，农民工能享受的福利保障必将更多。

### 养老保障——“更加完善社会保障安全网”

【民意期待】在人民网的两会热点调查中，“养老保险”问题出人意料地以高票位居榜首。人们普遍关注事业单位和公务员养老制度“双轨制”问题。

【报告回应】加快建立健全养老社会服务体系。新型农村社会养老保险试点范围扩大到23%的县。企业退休人员养老金再提高10%。

【代表点评】裴春亮代表：一个老有所养的社会，才是人人可安心工作、放心消费的社会。

### 反腐倡廉——“直接关系政权的巩固”

【民意期待】在多家网站调查中，“反腐倡廉”仍高居民意关注热点前列。

【报告回应】要把反腐倡廉建设摆在重要位置，这直接关系到政权的巩固。各级领导干部特别是高级干部要坚决执行中央关于报告个人经济和财产，包括收入、住房、投资，以及配偶子女从业等重大事项的规定，并自觉接受纪检监察部门的监督。

【代表点评】李慎明代表：加强反腐倡廉建设，是政治体制改革的重要内容，报告从政权巩固、生死存亡的高度来强调反腐倡廉，足见政府决心之大。

### 问政于民——“让人民批评政府、监督政府”

【民意期待】广大群众期待政府进一步完善媒体监督、网络互动等问政形式，在公共决策中更好地吸纳民意，改进工作。

【报告回应】努力建设人民满意的服务型政府。努力提高执行力和公信力。深入推进政务公开，完善各类公开办事制度和行政复议制度，创造条件让人民批评政府、监督政府，同时充分发挥新闻舆论的监督作用，让权力在阳光下运行。

【代表点评】王荣华代表：创造条件让人民批评政府，这等于政府给自己戴“紧箍咒”，但这个“紧箍咒”有好处。建设人民满意的服务型政府，要善于倾听群众呼声，也必须倾听群众呼声。

## 报告看点

### 第一次附加注释内容

代表委员们发现，今年的《政府工作报告》在正文后附加了注释的内容。《政府工作报告》起草组的有关负责人说，这在《政府工作报告》历史上是第一次。附加的注释中，包括了“应对国际金融危机的一揽子计划”“‘三网’融合”“物联网”“森林碳汇”“‘五缓四减三补贴’就业扶持政策”“医药卫生体制改革的五项重点工作”“中非务实合作八项新举措”七个条目。

这位负责人说，附加注释，也反映了两个方面情况，一是政府在一些专门工作方面迅速形成了完整的政策组合，内涵丰富，需要附加注释；二是国际金融危机之后，世界经济正处在新一轮大调整时期，国内经济也面临着加快转变发展方式的重大变革，新思路、新政策、新产业快速涌现，也需要附加注释的内容。

新华社

### 首提“规范灰色收入”

政府工作报告提到“坚决打击取缔非法收入，规范灰色收入”。昨天下午，全国政协副主席、民进中央常务副主席罗富和在发言时，认为“规范灰色收入”的提法不是很恰当，“灰色收入是不允许的，这里的‘规范’指的是什么呢？”不过，也有专家解释，灰色收入区别于“白色收入”“黑色收入”，它并不是指贪污、腐败等非法收入。全国政协委员、招商局集团董事长秦晓说，其实“灰色收入”是指获得工资、津贴以外的经济收入，比如稿酬、兼职收入等，这些收入透明度不高，不完全符合法规，也没有缴税。

政府工作报告里，首次提出了“规范灰色收入”，这是进步的表现，说明我们的体制在完善。

快报特派记者 孙兰兰 陈英

### 官员报告财产如何界定“个人收入”

昨天的政府工作报告中，对官员报告财产的呼声作出回应。很多代表委员注意到了这一点，并对此展开了热议。

全国人大代表、江苏省教育厅厅长沈健认为，此举将让每一位公务员树立当好人民公仆的意识。此外，这个制度“能让各级官员自觉接受社会和人民的监督，这也是我们国家逐步走向法治和民主社会的必然要求”。如果出现瞒报、谎报怎么办？“既然提出要求，就一定会有相应的制度来执行。”沈健认为，现在的信息化、技术运用等完全可以做到。

全国政协委员、陕西省副省长朱静芝也很关注执行和落实的问题，她认为，现在官员财产申报面临几个难处：一是界定难，什么算是官员的收入；二是与家人的财产分割难，怎么来分割？朱静芝建议，在官员财产申报上要建立一套制度和操作办法，为官员的收入做一个界定，并且有人去实施，在落实后还要有人去监督。

快报特派记者 陈英 鹿伟 郑春平

## 其他要点

### 【政治】

要把查处大案要案作为反腐败重要任务  
高级干部要执行报告个人财产等规定  
旗帜鲜明地反对民族分裂，维护祖国统一

### 【国防】

加强国防科研和武器装备建设，深化国防军队改革

### 【外交】

将积极参与国际体系变革进程

### 【两岸关系】

建立具有两岸特色的经济合作机制

### 【世博】

将上海世博会办成促进科技创新盛会  
综合