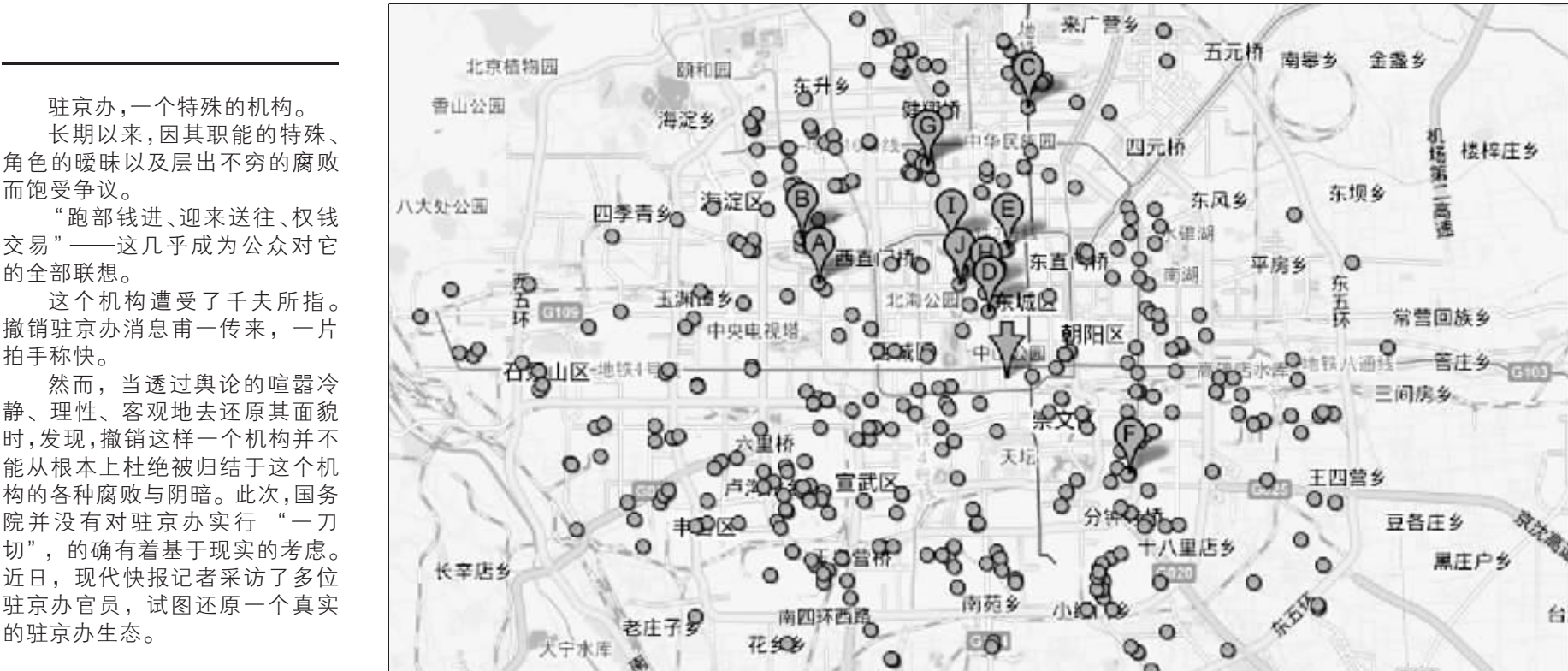


“撤销令”改写区域政治生态 驻京办可能上演北京版“潜伏”



在谷歌地图上搜索驻京办,会看到一个个指示点如芝麻般散布在北京地图上 网络截图

驻京办,一个特殊的机构。长期以来,因其职能的特殊、角色的暧昧以及层出不穷的腐败而饱受争议。“跑部钱进、迎来送往、权钱交易”——这几乎成为公众对它的全部联想。这个机构遭受了千夫所指。撤销驻京办消息甫一传来,一片拍手称快。然而,当透过舆论的喧嚣冷静、理性、客观地去还原其面貌时,发现,撤销这样一个机构并不能从根本上杜绝被归结于这个机构的各种腐败与阴暗。此次,国务院并没有对驻京办实行“一刀切”,的确有着基于现实的考虑。近日,现代快报记者采访了多位驻京办官员,试图还原一个真实的驻京办生态。

快报记者 陈曦

县级驻京办半年内撤销

“驻京办要撤销”的消息经《瞭望》新闻周刊首先披露后,驻京办这一争议已久的机构被推到了舆论的风口浪尖。该不该撤?哪些撤哪些不撤?引发热议。颇富戏剧性的是,就在驻京办命运尚不明朗的时候,江苏一批新的驻京办官员走马上任。25日,江苏省一批干部任免名单公布,赵光美任省政府驻北京办事处副主任,试用期一年,免去其省政府驻北京办事处副巡视员职务;陈先昌任省政府驻山西办事处主任(副厅级),免去其省政府驻北京办事处副巡视员职务;王友玲任省政府驻北京办事处副巡视员。29日传来消息,国务院机关事务管理局负责人就驻京办的去留问题回答了记者提问,对应保留或撤销的驻京机构范围作出详细的说明。大致可以概括为:省级保留、市级撤销、县级全撤。据统计,截至2006年底,各地政府及政府部门驻京办事机构共有927家。其中省级政府(包括计划单列市和副省级城市)及经济特区政府驻京办事机构50家,地市级政府驻京办事机构295家,地方各级政府部门驻京办事机构146家,县级政府及行使政府管理职能单位驻京办事机构436家。但有关专家表示,据不完全统计,目前县级以上驻京办约有5000余家,若加上各种协会、国企、大学的驻京办,总数已超过1万家,这些都要在6个月内撤销。维稳,驻京办的重中之重江苏省驻京办事处位于北京市东城区安定门外,集宾馆、餐饮、



在谷歌地图上搜索驻京办,会看到一个个指示点如芝麻般散布在北京地图上 网络截图

政府联络处三位一体的江苏大厦颇具规模,淮扬菜和大闸蟹在七省大院的美食圈里颇有名气。该机构下设接待处、信息处、综合等处处室,日常的工作包括:迎来送往的接待、互通中央和地方的信息、安抚上访人员等。“两会要召开了,我们要去国务院信访办、最高院信访办等地方查看是否有我们省的上访人员,做好安抚稳定工作。这个是我们工作的重中之重。”江苏省驻京办一名工作人员透露。快报记者在调查中发现,新形势下驻京办功能有所变化。由于招商引资已经成为所有地方政府和部门的头等大事,驻京办“跑部钱进”这项功能反而正在分散和弱化,“接待维稳”已成为新的工作重点。

全国驻京信息协会会长李安才介绍,驻京办一般都没有信访协调处,每逢北京有重大活动,他们就异常忙碌。一方面迎接本地到北京开会的同志,另一方面也要准备遣返来北京上访的人。“全国两会召开,各驻京办一级戒备,随时听候调遣。”这个说法得到一批江苏地方驻京办官员的印证。“网上、电视上看到(撤销驻京办)消息,目前我们还没有接到相关文件。”徐州驻京联络处办公室主任刘海春说,徐州是地级市,经过核准后应该不在撤销的范围,所以联络处的工作“一切照常进行”。“徐州是个大市,经济上欠发达,跟苏南相比我们上访的人多一些,所以平时兼顾的接待任务比较多。”徐州驻京联络处办公室主任刘海春说,“特别是年底,全国两会又快开了,我们要做筹备工作,主要是安排媒体采访。领导的接待工作不需要我们,全国人

都解决了。”“你就是想问我有没有送礼,是不是?我可以明确告诉你——没有!光接待这块就够忙的了。”未及快报记者提问,盐城市政府驻京联络处主任吴富平自问自答道。28日,快报记者电话联系他时,他正在中南海派出所处理一起上访事件。据悉,目前他们的手机在北京几个派出所都挂了号,一有上访户,他们就会派车接人。“盐城800多万人,我们每天接到的上访至少有一例。”吴富平一肚子苦水,“人手根本不够,一般上午,工作组会入手,遇到棘手的,我就得出马了。”“也是不得已而为之。”江苏一位县级驻京办工作人员说,“在目前高度重视稳定的前提下,地方上为应急而设置了驻京办,其实主观上并不希望花费这个人力物力。”“我们就像灭火队员,哪里有了火情往哪儿上。”外省一位不愿透露姓名的驻京办官员说,一般接到上访户,他会跟当地领导打电话,确实有问题的,就会帮助解决问题。但是也会有闹访和常访户,让他费尽脑筋,“全国都这样,我们也很无奈。”

其实,驻京办在维稳和维护首都安定团结上一直起着特殊的作用。一份资料显示,在全国“两会”期,全国各级驻京办成功劝访人数达十多万人,为维护首都形象和地方形象起到了积极作用。1月19日,国务院办公厅印发了《关于加强和规范各地政府驻北京办事机构管理的意见》(下称《意见》),严格规范了驻京办事机构的职能,其中就有“配合北京市做好维护首都稳定的有关工作”。

“猪啊羊啊送到哪里去啊”,这是京城媒体对驻京办年忙忙碌碌景象的描述。江苏某县级驻京办人员透露,他们已经开始准备例行给中央各部委局办送的小礼物了。都是些土特产,有笋子、百合、板栗等。他说,驻京办要维持北京的关系,送点礼拉人情是无法避免的,谈不上行贿。在很多人眼里,驻京办的工作就是拉关系、跑项目、接待领导在京的吃喝住行。《驻京办主任》一书更是强化了人们的这一看法。几乎所有的驻京办主任都看过《驻京办主任》。吴富平也承认自己“翻了翻”,“写得太神了,只能说我们这些智慧不足。”吴富平认为,驻京办主任形象不好,是因为个别案例经过媒体炒作、渲染,给整个群体抹了黑。书中主人公丁通能是作者“为了开路,把很多官场现象糅到一个人身上”。

据其介绍,除了接待访访,他们目前还要为招商引资做些辅助性工作。“盐城是沿海经济大开发的桥头堡,我们需要跟一些企业接洽,”但他表示,仅做些搜集信息、对接联络的工作,“具体的我们做不了。”坊间流传,一些驻京办在跑项目方面颇有“手段和手法”。《驻京办主任》中有给部委领导家里送保姆的细节,这个说法也得到了相关人士的证实,“京官老乡问到家乡的情况,自然就说到项目的事情了”,“上面的钱想给谁就给谁,下面的人谁有手段,谁就能得到钱。”“会哭的孩子有奶吃,不叫不要,不吵不闹,谁会给你资金项目?”某江苏某县级驻京办

人员说,“上面的资金落不到市里,地方政绩上不去,还不是怪你。”一份名为《驻京资讯》的刊物记载着驻京办的“汗马功劳”。如广东湛江驻京联络处争取到国家将投资近100亿元的50万吨纸浆项目落户湛江;广西驻京办事处为柳州钢铁厂争取到3000万元技改贷款和近1300万美元的外汇额度,为平果铝厂联系利用外债和内资27亿元,为北海蓄电电厂改造联系到利用奥地利的近600万美元的低息贷款;地处偏远的贵州毕节地区驻京联络处,几年来共争取国家有关部门批准重大项目16个,资金总额20亿元;河南信阳市驻京联络处十年来协助政府有关部门和单位、企业争取和落实项目50个,涉及资金50多亿元,仅平桥电厂投资就达32亿元,是信阳市近50年投资的总和等等。“驻京办主任已经被‘神化’了”,李安才说,“好像他们个个都是手眼通天,其实有些项目的取得不能归功于驻京办,驻京办主任没有那么大的能力,有些部委的门都进不去,更不要说把本来不是你的项目跑回来了。”他说,我们经常看到驻京办主任天天在部委之间跑来跑去,实际上是“中央已经安排到各报的项目,其间会有无数次的报送和补充材料,一些事宜需要进一步的交流和沟通。地方政府委托驻京办来跑这个事,只是衔接地方和中央的一个中间程序而已。”

吴富平否认了驻京办是“地方领导行官”的说法,他说,地方领导要来北京消费,宾馆、车辆不会消失。而且,从现实看,驻京办亦有其存在的必要。中南财经政法大学教授靳新生认为,简单地撤销驻京办并没有多大的实质意义。不少媒体在炒作这一新闻的时候,忽视了背后所隐含的社会体制原因,错误地以为驻京办是地方政府讨好中央部门,或者地方政府官员为了谋取个人私利而

跟得上时代的发展。某省一名官员直言,现在哪个驻京办没有10来亿资产,那是扯。驻京办主任被认为是个美差、肥缺,“贵必有王气,富必有福气。在中国官场上,二者可以兼得的只有驻京办主任了。因为驻京办主任既贵又为官员,又像个商人,离天王老子最近,可以广交权贵,当然福气多多了。”《驻京办主任》中如此形容。一位长期驻京的官员向媒体透露,北方某市的一个驻京办主任轻而易举把几千万的资产从国有转到了私有,现在这个驻京办主任已转变为身价过亿的企业家了。据他透露,该主任首先成立了一家以自己为法人的地产公司,同时招聘了一名香港人为总经理。接着在当地审批了一块较好的地,与北京的某块地进行了补偿置换,而后让那个香港人以外商身份进行投资开发,取得开发权后,马上转给其他意向的地产商,自己也辞去了公职身份,仅这一项目就从中获取数千万元的利润。另外,给领导在京家属子女办些私事也是“日常工作”。与领导处熟了,才能说上话,进步快。一些背后的利益链条驱使着这个机构不得不产生弊端。在一些震惊全国的腐败案件中,多有驻京办的身影;河北省李真案中的河北省驻京办原主任王福友、成克杰案中广西驻京办事处原副主任李一洪、沈阳“慕马案”中沈阳驻京办原主任崔力……各级政府的驻京办也曾因“跑部钱进”而被国家审计署前审计长李金华点名批评。“腐败的毕竟是少数,不能代表主流。”一位驻京官员说。

撤不撤无所谓?一位熟知内情的人士透露,县级的(驻京办)本来就不让挂牌子,所以也就无所谓“撤销”一说。快报记者在采访多位驻京办官员时,他们均表示尚未接到“红

专家意见

撤销驻京办只能治标不能治本

事实上,在中国60%以上的财权归中央,中央还掌握着许多重要项目的审批权。在这个大背景下,设立驻京办就有很多现实原因,不仅仅为地方政府官员往往居住在豪华的高档宾馆,驻京办更多扮演公关的角色,为地方党政机关和企业单位提供提供各种有用的信息。驻京办的存在既是一个政治问题,同时也是一个经济问题,甚至还是一个传统文化问题。一名专家直言,只要中央政府各部门的资源分配与项目审批的标准和程序完全公开而透明,那么地方各级各部门就不需要额外支付成本完全可以平等地获取相关信息。这位专家表示,减少行政审批项目,下放行政审批权,增加财政预算的透明度,加强财政预算的审议和公示,这样驻京办才不会有“跑部钱进”的现象发生。公共行政专家沈荣华在接受媒体采访时表示,下一步国家要加快行政体制改革,实施在横向和纵向领域的层次减少,这可以使得中央

的权限尽快下放,很多中央审批的权力在省里解决后,不用地方县市到北京来跑项目。“县市应该到省里开设办事处,而不是到北京。而各个省市更要和中央部委沟通,所以省级开设办事处是可以理解的。”他说。而更应该引起重视的是,西方发达国家更多的是中央政府部门在地方开设办事处,服务地方,协调解决地方很多跨部门的事务性问题。沈荣华判断,市县很多驻京办撤销后,国家行政体制改革需要尽快跟上。要继续缩小行政的纵向和横向级别,纵向上,财权未来可以以中央、省、县(市)三级。而横向是进一步向大部制发展。

我们也有理由认为,撤销驻京办或许不是六个月就能彻底解决的问题,但相关主管部门终于下决心治理沉疴,还是值得鼓励与肯定的。社会公众也要多一点点耐心,既要对这一政令的执行情况进行监督,也要对改革的艰难多一份理解。

“潜规则”截访 花钱买稳定



某省驻北京办事处 IC图

一位要求匿名的县级驻京办官员向快报记者讲述了他在北京的接访生活。面对“零上访”、“一票否决”等考核压力,地方政府不得不千方百计控制进京上访人员,花钱买“稳定”成为一些地方政府的“非常之举”。“这实在是不得已而为之。”他叹口气说。

坐个“小马扎”截访

这些天,进京容易了,上访的也多了。这里面有司法不公的问题,有分配不公导致的社会矛盾问题,也有人的欲望问题。在这里,我要解释一个词“登记”。对地方领导来说,这是一个关系政治前途的考核指标,万一个地方的上访事件被“中央联系办登记”了,那基本就是“一票否决”。作为地方领导来说,首先一条是要维护好一方平安,事情捅到上面,给中央造成不好的印象,地方领导的压力就大了。“不被市级以上部门登记”是对县一级驻京办的起码要求。为了“消除登记”,我们很重视跟北京警方搞好关系,一个跟北京警方保持互动的工作网络已经形成。我们的手机都在各个派出所挂了号,一旦有上访户,我们就会接到派车接人的通知。为了“维护这个网络,除了平时打好招呼外,事发时还要再‘沟通’”,这里面有更多不便说的“潜规则”。“我们在上访人中也有‘点子’,也就是有专门帮助访人员打探、指点其他访民的。”他说。大家的目的只有一个,尽量把事态控制在我们这个层级。按理说,上访者如果是正常上访,那么就应该按照正常程序接待处理,如果是采取极端方式的非正常上访,那么可以按照《治安处罚条例》来处理。现在,上面不管你是正常还是非正常,只要被“登记”,就要找你算账,我们也很无奈啊。据我了解,一些社会闲散人员、老访民、离职的地方访干部,在熟悉了上访、接访的门道后,承包一个宾馆或租一个农家小院,演变成“职业访人”,赚地方政府的钱。归根结底,驻京办的问题是一个体制问题。

- 1 北京一处驻京办指示牌 资料图片
- 2 潍坊市驻京办也是颇具地方特色的餐馆 资料图片
- 3 行人从一家“驻京办”联络处招牌旁经过 IC图