

»圆桌对话

深圳三类社会组织可“无主管登记”,专家由此阐发思考——

作协足协也该民间化

民间组织出现过乱象,但它又具有重要作用。深圳试水放开民间组织,对我们到底有何启示,又带有怎样的不足,同时,按照此中“改革”精神,作协、足协等半官方组织是否也该社会化……这些无疑是我们最关注的问题。



刘小冰
南京工业大学法学院副院长



余晖
中国社科院工业经济所研究员

深圳试水值得肯定

主持人:深圳试水给你的第一感觉是什么?

余晖:我觉得这事挺好的,这是一个好的方向。显然,对于众多社会组织来说,就少了一个婆婆。

刘小冰:首先我要说赞成。和谐社会是价值多元的社会,市场经济也讲价值多元,既然存在着不同的利益主体,就需要有不同的利益组织,但是现在看来这个利益组织的发展太缓慢。

主持人:个中的主要原因是什么?

刘小冰:还是对社会组织有误解,甚至当成异己来看。然而,在多元化价值社会,要有利益代表机制,社会需要社会团体发挥作用。我们看到,就所有的社会组织而言,正面的作用是主要的。老是在防和堵,而非疏,管理社会的方式需要改变。应该说,深圳的探索对于满足现实的需要有益。

主持人:您觉得深圳的探索经验具有怎样的推广价值?

刘小冰:深圳的探索仅是破冰,完全值得全国推广。不过深圳的有关探索行政化倾向还很明显,规定的模式也太小。现在需要赶紧制定相关法律,按照依法治国国的要求,既然讲程序正义,就应该设立基本程序。

可惜维权类组织未纳入

主持人:深圳的探索以“放

开”为特点,今后如何规范呢?

刘小冰:对这些社会组织的成立进行规范,形式主要是法律的规范。我们讲依法行政,依法管理社会组织,就不能仅仅依靠内部的文件、领导人的讲话,而主要应该靠法律的规范。

主持人:社会组织也存在一些问题,比如有媒体披露过一些行业组织打着政府的旗号捞钱自肥。

刘小冰:除了法律的规范外,这些社会组织还应该加强自律。要引导其发挥正面作用,限制其反面作用的发挥。不过,深圳的探索,在法制化方面还有所欠缺。

主持人:有专家指出,中国内地民间组织问责体系建设迫在眉睫。您对“问责”怎么看?

刘小冰:我对这个“问责”的提法就有看法。问责是针对政府组织成员的解决办法,而社会组织如果违法犯罪,应有现成的法律来制裁,政府只应承担担负的责任,比如在备案、登记等方面作规定。对于社会组织的日常监督,出了问题最终应由法律机制来解决,政府解决问题的方案只是一小部分,并非最终解决方案。而社会组织既获批准,就成为一个独立的法人,也同样有就有关问题向法院主张权利的权利。

主持人:这次深圳试水放开民间组织,维权类组织未纳入,这个令人遗憾,也似乎有点突兀。

余晖:维权类社会组织和其他类的社会组织是分开管理的,

这也是政府的策略。没有被纳入确实是个遗憾。

刘小冰:维权组织未纳入,是一种故意。维权组织应是最需要成立的组织,社会成员团结起来维护自己的权利,是社会成员的基本权利。对维权组织进行管理设定是需要的,但是如果一上来就“卡”死,对维护百姓自身的权利是不利的,何况现在消协等组织作用受限。

半官方组织应民间化

主持人:有人认为,作协等半官方的组织也应该纳入社会组织体系,您怎么看这个问题?

刘小冰:像作协这类的组织本来早就应该社会化,它们应该是独立、中立、自治、非官方的,也应该是由自己养活的组织,但现在它们由政府、纳税人来养着,而作品出版的收益又归自己,这是一种权利不对等。

余晖:一些政府部门就有直管的协会。按说这些协会都应该走民间化道路。除了作协等,足协是最应该民间化的一个组织,甚至应该让它死亡。

主持人:为什么该走走不走呢?

余晖:原因在于,一些政府部门到了退休年龄的官员往往摇身一变,就成了这些协会的负责人,既享受到体制内的好处,又享受到体制外的好处。解决这个问题也是下一步改革的方向。

主持人 刘方志

»新闻原件

深圳试水放开民间组织

改革先锋深圳,又拉开了一项改革的大幕——对三类社会组织实施“无主管登记”。

长期以来,中国对社团实施双重管理体制,社团必须先有业务主管单位,再向民政部门申请登记。

深圳此次民间组织直接向民政部门登记,使民间组织的发展令人期待。民政部肯定了深圳的改革方向,要求深圳继续先行先试,全面探索。

深圳市民间组织管理局局长马宏说,深圳的改革其实自2004年就开始摸索了,每次都是试探性地走“半步”,走了三个“半步”,才有今天的结果。她介绍,第一个“半步”始于2004年,选择了行业协会作为突破口。那年成立了行业协会服务署,统一行使行业协会业务主管单位的职责。各行业协会的人、财、物与政府部门全面脱钩,行业协会真正拥有独立的社团法人地位。

当年,75个党政机关和事业单位的211名公职人员全部辞去在各行业协会、商会的职务,深圳的行业协会在全国最早实现了民间化。尽管民间化了,但此时的行业协会仍有主管部门,就是行业协会服务署。

2006年底又迈出了第二个半步,撤销了行业协会服务署,成立民政局下属的民间组织管理局,统一履行登记、监管、规范、培育、协调和服务的职能。如此一来,行业协会实现了由民政部门直接登记的管理体制。2008年9月,深圳又往前走了半步,将“无主管直接在民政部门登记”的范围扩大,对工商经济类、社会福利类、公益慈善类的社会组织实行由民政部门直接登记。 据《新京报》

BUICK
心静 思远 志行千里

天赋动感的五门轿跑车
别克英朗XT 惊鸿上市

800-820-2020或021-5055-4580 www.buick.com.cn

别克英朗XT从RIVIERA“别克未来”双门概念新跑车的设计理念中汲取灵感,开创五门轿跑新格局,搭载兼顾操控与舒适的高性能欧洲运动底盘和创新悬挂系统,其运动天赋在威力强悍的1.8T涡轮增压发动机的支持下尽情发挥,带来人车合一的全新驾驶境界,生而不同,未动已出众。

别克·关怀
比您更关心您

- 1.8T涡轮增压发动机
- 高性能欧式运动底盘
- EPS随速电动助力转向系统
- ESC电子车身稳定系统
- 智能无钥匙进入及一键启动

江苏天泓汽车	025 8540 6852	无锡汇通汽车	0510 8541 3333	江苏华通和盛汽车	025 5270 8622	江苏华通汽车	025 5288 6688	苏州华成汽车	0512 6716 1338
江苏康强汽车	025 3242 3585	苏州华正汽车	0512 6536 6188	无锡华通汽车	0510 8210 7777	江苏夫泓江北汽车	025 8697 0988	江苏夫泓弘汉汽车	0527 8456 0176
南通长江上通汽车	0513 8572 9999	昆山华通汽车	0512 5736 0199	常州上通汽车	0519 8510 7578	南通新城汽车	0513 8580 6666	南通崇川新城汽车	0513 8526 1000
清门新城汽车	0513 8233 6666	徐州清莞汽车	0516 8366 3000	徐州润东汇通汽车	0516 8320 1666	江阴上通汽车	0510 8827 0222	太仓华通汽车	0512 5359 5368
常州常通汽车	0519 8652 3888	淮安润东仁恒汽车	0517 8360 0707	扬州广源汽车	0514 8789 8388	江阴海通汽车	0510 8610 6168	昆山华通汽车	0512 5033 0222
镇江恒隆汽车	0511 8888 6222	宜兴直通汽车	0510 8711 2222	泰州苏源通泰汽车	0523 8589 0088	常熟华通汽车	0512 5283 6168	吴江和城汽车	0512 6336 9898
盐城新城汽车	0515 8811 3111	盐城港泰通汽车	0512 8691 2928	连云港东方通汽车	0518 8591 0999	苏州捷通汽车	0512 6665 3000	苏州东昌汽车	0512 6575 9999
张家港港邦汽车	0512 5529 7018	扬州名城汽车	0514 8758 9999						