

我国拟立法以“搬迁”替代“拆迁”

1月20日，8位学者获邀参加国务院法制办再次组织的座谈会，讨论的条例草案名称也由去年12月16日的《国有土地上房屋征收和拆迁补偿条例》，更名为《国有土地上房屋征收和补偿条例》。

与会专家透露，即将取代《城市房屋拆迁管理条例》的新条例草案中，“拆迁”的概念即将成为历史，并由“搬迁”的概念取代。

座谈会由国务院法制办副主任邵风涛主持，来自住房和城乡建设部等部门的人士参加了这次座谈会。



去年一系列拆迁事件引起社会广泛关注(资料图片)

“拆迁”概念将成历史

参加座谈会的北大法学院副院长沈岿介绍，《国有土地上房屋征收和补偿条例》草案文本中“拆迁”一词没有再出现，转而由“搬迁”一词取代。沈岿乐观地估计，“新条例草案最快会在春节前向社会公众征求意见”。

参加座谈会的北大法学院教授王锡锌说，“不管是制订的过程还是新的条例草案文本本身，都朝我们所期待的方向有了实质性的变化。”

王锡锌认为，“拆迁”一词

由“搬迁”取代，这“既有‘名’的变化，又有‘实’的变化”。沈岿解释说，“搬迁”的基本理念是，在“公共利益”的名义下，经过“征收”程序后，房子归政府了，拆与不拆由政府决定，可能政府还有别的用途不拆除了，但房子里住的人要搬走。

专家肯定新条例草案

1月20日，邵风涛接受记者采访时未透露座谈会内容，他表示，国务院法制办会在草案向社会征求意见时向社会做出解释。

王锡锌介绍，与会专家对新

草案的基本框架是肯定的。据沈岿了解，前天国务院法制办组织召开了座谈会，全国人大常委会法工委和最高院、城乡与住房建设部、工业与信息化部等部门参加了会议，这些部门对新草案的总体框架都是支持的。

有8名专家参加了1月20日的座谈会，除了沈岿和王锡锌，还有中国政法大学终身教授江平、中国政法大学法学院院长薛刚凌、国家行政学院教授应松年、中国人民大学副校长王利明、人大法学院副院长王轶、北大法学院教授姜明安。

据《新京报》

»解读

禁止“断水断电”胁迫搬迁

先后参加去年12月16日和前天座谈会的北大法学院教授沈岿和王锡锌对照了最近两次讨论的条例草案发现，除了“搬迁”一词取代了“拆迁”，还有其他一些“实质性”变化。

[关键词] 利益区分

草案不含非公共利益征收

沈岿介绍，新条例草案强调“征收”和“搬迁”都是为了“公共利益”。草案不写“非公共利益”需要部分，准备将“非公共利益”单独成文，但不知什么时候以什么形式下发。

沈岿对这一做法表示理解。他解释说，为了“非公共利益”需要”来“征收”和“搬迁”比较复杂。原则上，为了“非公共利益”而征收和补偿是一种民事关系，但又不是完全的民事关系，因为涉及到土地用途的改变，涉及到政府同意许可。

沈岿认为，“‘非公共利益’需要”不是新条例中两三个条款所能解决的，这样反倒说不清楚，还可引起新的问题，不如单独成文。

[关键词] 征收程序

征收公告评论至少30天

王锡锌介绍，在征收环节中，此次草案文本提出了“决策民主，程序正当，补偿公平，结果公开”的原则。

王锡锌举例说，草案在征收环节增加了一些程序，保证了防止突击征收问题的出现，“草案在能做到的范围内各个方面均考虑到了”。草案中规定了要制定征收计划，虽然征收计划并不具强制性的约束力，但要求未列入征收计划的，不得征收。征收计划中明确征收的范围、时间和目的，并要进行公告，经过专家论证。

其中，有一个征收公告评论程序，要进行30天的公告评论，如果征收范围比较大，则不得少于60天。要以听证会、座谈会等形式让民众参与其中。对其中的专家和民众的意见公示。如果没有重大分歧，政府可以启动征收程序，如果有重大分歧，则要上报上一级政府，“所有这一切都是在作出征收决定之前必要的程序”。

此外，草案明确在征收公告发布后，可以对征收公告提出诉讼和复议，在此过程中，征收范围内要暂停新建、改建和扩建，也不得进行房屋的买卖和出租。

(下转 A2 版)

紫金山的新姿态

1月23日正式接受排号预订

紫金东麓纯粹地中海生活态度

紫金东郡，以文化的高度领悟紫金山，为您带来地中海红瓦白墙的热情与浪漫。在同样的紫金山演绎纯粹的地中海生活态度，畅享完全别样的惬意人生。

[90~160M²浪漫花园洋房·180~300M²尊贵叠加别墅恭候品鉴]

- 紫金龙脉，生活趋向；百年钟山，漫漫向东。
- 坐拥玄武区区属优势，直面商圈。
- 公交网络发达：玄武大道、仙林大道快速道路通达全城。
- 层层退台设计，视野开阔，美景尽收，通风、采光更显品质生活。
- 专享钟山国际高尔夫尊贵生活配套，苏宁电器总部权属商业配套豪华尊享。

- 纯粹地中海风格，充分演绎紫金山新姿态的浪漫生活。
- 地铁2号线仙林湖站近在咫尺，毗邻规划4号线，双线无缝对接繁华。
- 底层与休闲双会所尊崇设计，尊享完美生活。
- 专设九班制幼儿园，成就孩子美好未来。
- 5分钟直达成熟生活配套区，尽显成熟生活之美。三重配套，成就紫金东郡难以复制的价格基准。

紫金东郡 Shire East Zijin

品鉴专线: 83378888/83362888

投资商: SUNING 苏宁置业 建筑设计: 五合国际
市区接待中心: 鼓楼区中山北路217号龙玲广场1楼(山西路市民广场斜对面)
项目地址: 南京市玄武区紫金软件园内仙林大道北侧

