

《政府“送温暖”，下岗工人称4年没收到》后续

# 截留的20万“温暖金”发了10万

## 调查称其中还有解困资金等12.1万，职工追问具体发放情况被拒

“那笔被截留的‘送温暖’资金后来怎么处理的？”快报1月6日《政府“送温暖”，下岗工人称4年没收到》的报道反响强烈，不断有读者来电询问。1月8日，南京市外经贸局就“送温暖”资金被南京羽舜实业有限公司截留一事给出调查结果，并向市政府报送了2005年以来该公司所截留“送温暖”资金的处理方案，将其中的9.99万元发给了154名下岗职工。不过，下岗职工们的疑问并未就此消除，他们追问：5年来“送温暖”资金到底怎么发的，为什么不能公开明细？

□快报记者 郑春平 鹿伟



快报1月6日曾作报道

### [调查结果]

#### 有12.1万不是送温暖资金

根据此前的调查，2005年以来南京市外经贸局共向南京羽舜实业有限公司下拨“送温暖”资金37.1万元，被截留20.33万元。这一方面是羽舜公司自己提供的统计表所显示的数据，另一方面，外经贸局有关负责人接受记者采访时也未表示异议。

不过，在1月7日该局提供的一份书面说明中，对37.1万元“温暖金”有了新的调查结果，它由以下三部分构成：

1. 2005年至2009年羽舜公司共收到“送温暖”专项资金25万元，用于春节期间慰问困难企

- 业下岗职工中的特困群体；
- 2. 市外经贸局下拨给改制企业的解困资金11万元；
- 3. 市外经贸局党委拨付的困难企业党组织专项经费1.1万元。

市外经贸局组织人事处处长成鸣镛表示，25万元“送温暖”资金原则上应该一次性送完，“羽舜账户上的过多余款是不符合发放原则的。”那么，“解困资金”又是什么？成鸣镛说，“解困资金用于困难职工、在职职工、下岗职工都行，没有使用时间的要求，但是必须用在职工身上。”而党组织专项经费，是拨付给基层党组织的活动经费，也是用于困难职工，同样没有时间要求。

至于前后两次调查结果为何不一致，37.1万元“送温暖”资金中为何又出现了12.1万元的解困

资金和党组织专项经费，成鸣镛介绍，“后来又做了进一步调查，查了局里5年来给羽舜公司拨付这些款项时的财务账目。”

对此，原南京羽绒厂（羽舜公司前身）下岗职工们连称“看不懂”。一位职工说，这样一来，截留的“送温暖”资金里起码有12万元左右“不急着发了”。记者从南京市外经贸局提供的资料中看到，11万元解困资金主要下拨于2006年、2008年，分别为2万元、9万元。不过，该局也坦言，这笔解困资金并非单独发放，而是与当年的“送温暖”资金同时下拨给羽舜的。

#### 再发放“温暖金”9.99万

根据上述最新调查结果，羽舜公司收到的25万元“送温暖”

资金中，已发放122082元，截留127918元。这部分资金是如何处理的？

市外经贸局1月7日称，已于此前一天发放了99900元，共发放154人，目前账户上“送温暖”资金结余为28018元。市外经贸局要求其“上缴局里，用于春节前慰问原羽绒厂下岗的特困职工”。而11万元的“解困资金”，调查显示，截至目前已经使用了27300元，主要用于在职职工、退休职工等困难职工的慰问，余下的82700元尚在账户上。至于1.1万元的党组织活动经费，目前已经使用了2000元，账户上还有9000元的余款。

成鸣镛表示，局里希望羽舜公司在2—3年内把余款用完。

### [有话要说]

#### 5年被截留 为何没人管

“送温暖”资金连续5年被截留，这说明这“温暖”送得有些糊里糊涂。市外经贸局对此称，羽舜公司主要是“由于对资金的使用要求在理解上存在一定偏差”，认为只要将这些资金用于下岗困难职工即可，同时对“送温暖”资金如何制定发放标准和确定发放范围存在疑惑，对政府是否能够保证每年发放等问题心存顾虑，对发放“送温暖”资金有一定的“畏难情绪”。

不过记者发现，政府部门对这笔资金的疏于监管，同样是造成“温暖金”连续5年被截留的重要原因。据悉，每年市委、市政府下拨的“送温暖”资金，由市劳动局批给各相关部门及单位，再由各相关部门及单位凭批复到财政局办理手续，等财政局将资金划拨到账后，各相关部门及单位转而将此分配给下属困难企业。

在上述环节中，基本上只有“向下”路径，上级部门及单位只是层层下拨，至于怎样到达困难职工手上、有没有真正发到困难职工手上，“向上”的反馈机制十分薄弱。例如，在羽舜公司截留“温暖金”问题上，外经贸局坦言“监管有待完善”。其实每年羽舜

公司会将“温暖金”发放的大致情况报上来，有没有发放到位、有没有专款专用，稍作关注便清清楚楚。然而偏偏连续5年，年年不到位，年年都无人追问。

再往上追溯一步，市劳动局在批出“送温暖”资金后，也缺乏严格要求各相关部门及单位抓落实的有效举措；审计部门对每年年终这笔资金的使用情况，也同样“审不过来”……

值得借鉴的是，一些破产企业托管职工的“送温暖”资金就发放得十分到位。仍然以市外经贸局为例，该局下属的七八家破产企业的下岗职工，由托管机构一对一发放到个人，避免了“被截留”的可能。对改制企业下岗困难职工，给他们的“温暖”应该怎么个送法，这一问题无疑有待解决。

#### 发放情况还是糊涂账

目前，被截留资金的一大部分已经发放完毕，但始终不能消除下岗职工们心中的疑惑，每个人具体发放了多少？有没有发到“该发的人”手里？一系列疑问始终存在，于是，职工们要求公开羽舜公司原始的发放名单。

市外经贸局1月8日晚给出了书面答复：已经通知羽舜公司1月11日带财务、单据、账本到市外经贸局。然而，昨天当这些满怀希望的职工们赶到市外经贸局等待结果时，他们再一次失望了：羽舜公司并没有拿出这些名单来。对此，市外经贸局回复说：“已经通知了，拿不拿就是羽舜的事情了。”相比之下，羽舜的回复很直接，“名单涉及个人隐私，不能随便查看。”

这再度使得本已逐步明朗的资金问题又陷入新的争议。羽舜公司仍在坚持：“公司情愿不要这笔‘送温暖’资金”，也不愿意接这只“烫手山芋”。而市外经贸局也明确，“送温暖”资金是用于春节期间慰问下岗职工当中的特困群体的。既然如此，为何不能从头到尾公开到底？只要召开一次职工代表会议，哪些下岗职工是特困群体，这笔资金怎样使用，由大家说了算，这“好事”不就做得公开透明了吗？

主管部门5年下拨资金及发放情况表

	“送温暖”资金	其他资金	总金额	发放金额	发放人数
2005年	30,000.00	5,000.00 (党组织专项经费)	35,000.00	21,472.00	10
2006年	10,000.00	20,000.00 (解困资金)	30,000.00	10,600.00	15
2007年	50,000.00		50,000.00	7,500.00	11
2008年	60,000.00	90,000.00 (解困资金)	150,000.00	15,700.00	30
2009年	100,000.00	6,000.00 (党组织专项经费)	106,000.00	66,810.00	156
2010年				99,900.00	154

**国宴鲁花 金牌品质**

鲁花花生油 5S 纯物理压榨，非化学浸出，富含油酸、维生素E，不含胆固醇。

山东鲁花集团南京分公司 团购热线：025-84850219