

# 人大将对社保基金行使监督职权

12月22日上午,十一届全国人大常委会第十二次会议在京开幕,继续审议社会保险法草案,人大将对社保基金行使监督职权是一大亮点。

社会保险法草案规定:全国社会保障基金应当定期向社会公布收支、管理和投资运营的情况。国务院财政部门、社会保险行政部门、审计机关对全国社会保障基金的收支、管理和投资运营情况进行监督。

社会保险法草案提请全国人大常委会二审时,有的常委会组成人员和全国社会保障基金理事会提出,全国社会保障基金作为社会保障的战略储备保障资金,在社会保险法中应当作出规定。全国人大常委会副主任委员张

柏林表示,法律委经同有关部门研究,建议增加规定:国家设立全国社会保障基金,由中央财政预算拨款以及国务院批准的其他方式筹集的资金构成,用于社会保障支出的补充、调剂。

张柏林说,有的常委委员和部门、地方提出,对社会保险基金的监督是全社会十分关注的问题,应当加强人大对社会保险基金的监督。

为此,草案增加规定:各级人民代表大会常务委员会听取和审议本级人民政府对社会保险基金的收支、管理和投资运营情况进行监督检查的专项工作报告,组织对本法实施情况的执法检查等,依法行使监督职权。

综合



社保基金是民众关注的焦点 IC图

## »圆桌对话

主持人:刘方志

社会保险法草案酝酿有时,两年前的今天,社会保险法草案首次提请全国人大常委会审议,两年后,公众注意到,“加强人大对社会保险基金的监督”作为一个新的动向被极大关注,为什么要实行这样的监督,又从哪里着眼,也是公众关注的焦点。

应当说,自上海社保案后,社会对社保基金的监督提出了更高的要求,但是由于监督管理体制存在的不足,这一监督如何落实到位着实成为公众的担忧。“谁来监督社保基金”也因此成为社会共同关注的话题,学者郑功成认为,社保资金要强化社会监督,这一点与强调集权监督、集中管理是相辅相成的。不过,在参加今天快报圆桌的对外经贸大学保险学院副院长孙洁眼里,由社会保险基金监督委员会进行社会监督起不了太大的作用。而此次“人大监督”的确立,也开阔了关注者的思路,“由人大成立专门委员会进行监督”的建议由此出炉。

## 设专门委员会监督是题中应有之义

主持人:2001年之前,有关部门起草的草案曾两度上报国务院,皆因争议过大而未获通过,这个争议过大到底表现在哪些方面呢?

孙洁:争议主要还是部门之间的利益难以协调。比如说,税收征收这一块,社会保险费和税由谁征收也存在争议,按照现有的管理体制,一半省份是从税务征,一半省份从社保部门征,这两种办法各有利弊,而从立法层次而言,只能有一个征收主体。

主持人:草案中规定,统筹地区可以成立由参加社会保险的单位代表、个人代表,以及工会代表、法律专家等组成社会保险基金监督委员会进行社会监督,这个社会监督机制曾被认为作用不大,那么,今天拟加入人大监督的内容,这一事实能够带来什么样的变化?

孙洁:社会保险基金监督委员会的作用给人感觉有点隔靴搔痒。有了人大监督就不一样了,对于监督社会保险基金更有信心了,毕竟人大的监督是最规范的一种监督。

王湘:行政部门对于社保基金进行监督确实还有难度。有了人大的监督,监督的力度就大了,多一层监督就多一层保险。现在同级监督还有一定的难度,应该争取建立相应的机制。

刘武俊:加入人大监督这一块内容是好事,关键是看有关的条款能不能落实好。人大的监督是间接监督,不太可能直接监督相关部门。除非人大内部能够设立专门的委员会。不过,现在人大的同级监督力度在加大,这一点值得期待。

主持人:现在提到社保基金管理,有不少人认为,最多的问题是来自于地方政府的干预,而草案并没有对垂直管理做出规定,您觉得监督起来,会遇到哪些困难,又该从何处着眼来解决问题?

张治宇:上海社保案比较能说明问题,也清楚地显示了这些困难。我觉得这样的监督应该从三点来着眼,一是严格立法,现在我国还缺少国有资产和财产方面的管理法规,对一些问题还不能达到有效控制,管理和监督起来也难以找到相应的依据。应当加紧制定《国有财产法》等法规。二是加强监管,确定谁来监管。建议建立一个相对独立的监管机构,这个相对独立是指相对独立于地方政府,比如说中央设立一个专门的社保基金监管委员会。三是按照《政府信息公开条例》的要求,社保基金的信息属于重大政府信息,应该严格按照条例,将社保基金的有关信息定期、全面地向社会披露。

要加大民众对《社会保险法》实施的监督。草案是非常粗线条的,能不能落到实处,关键在于实施细则下一步怎么动。

王湘:是的,增加有关信息的透明度很重要。

主持人:说到设立一个专门的机构,我倒想起,近年来不少专家提议在全国人大设立一个专门委员会,孙院长就是其中一位。

孙洁:我们提议设立社会保障和劳动就业专门委员会。从制定政策,到社保基金的收支、监督,应该有一个统一和权威的机构,尤其是预决算这一块,这样也相对集中一点。如果没有这样一个机构,而是放在财经委等监管,肯定还是会服从一些经济目标。



孙洁

全国人大代表、对外经贸大学保险学院副院长,2007年全国人大首次审议社会保险法草案时的列席会议代表



王湘

5届南京市人大代表,南京市人大常委会教科文卫委员会委员



刘武俊

司法部《中国司法》杂志副主编,曾参与制订《考试法》



张治宇

南京工业大学法学院宪法行政法系教师

TOYOTA 广汽丰田 全新汉兰达

Taste Life 格调生活  
Business 新商道  
The Elegant Attitude Of Business

无界限

HIGHLANDER 汉兰达

2009年12月19日—2010年1月10日  
广汽丰田冬季服务活动温馨开展中  
\*25项车辆免费检查 \*金禧贺岁好礼赠送

体验更多领先品质,敬请亲临广汽TOYOTA销售店或登陆网站

广汽丰田扬州旗舰店 025-52621985 南京市秦淮区大明路171号  
广汽丰田盐城旗舰店 025-85667768 南京市栖霞区仙霞路27号(312国道旁)  
广汽丰田淮安旗舰店 025-52707808 南京市江宁区东麒路

广汽丰田汽车有限公司 官方网站: www.gac-toyota.com.cn  
顾客服务中心: 800-8308885 (免费热线) 400-8308885 (手机手机拨打,只限村市话服务费)

TOYOTA 广汽丰田